

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«24» января 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе: <...>

при участии представителей со стороны Министерства природных ресурсов Республики Бурятия (далее – Заказчик, Минприроды РБ) – (доверенность от 18.06.2018 б/№) <...>,

в отсутствие представителей ООО «Эвольвента» (далее – Участник закупки, Общество), уведомленных надлежащим образом, ходатайств не поступало,

рассмотрев обращение Министерства природных ресурсов Республики Бурятия о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Эвольвента» в связи с односторонним расторжением государственного контракта на выполнение научно – исследовательской работы по определению допустимого и безопасного для экологии озера Байкал объема забора (изъятия) водных ресурсов (реестровый номер закупки 0102200001618002579), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом б части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Из обращения Минприроды РБ следует, что 29.06.2018 года между Министерством природных ресурсов Республики Бурятия и Обществом с ограниченной ответственностью «Эвольвента» заключен государственный контракт №Ф.2018.276871 на выполнение научно – исследовательской работы по определению допустимого и безопасного для экологии озера Байкал объема забора (изъятия) водных ресурсов.

Пунктом 1 статьи 766 ГК РФ установлено, что государственный контракт должен содержать условие об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения сторон.

При заключении контракта сторонами согласованы все существенные условия, общая стоимость работ по контракту 2 000 000 руб., срок выполнения работ со дня подписания контракта до 01.12.2018г.

В силу статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

По состоянию на 14.11.2018г. ООО «Эвольвента» обязательства по государственному контракту не выполнены, фактически Общество к выполнению работ не приступало, а именно в нарушение подпунктов 5, 6, 10, 11 пункта 4.1 Контракта не представлены:

- вся необходимая документация по требованию Заказчика (Письменное требование от 04.09.2018 г. №08-04-47-И5166/18);

- своевременно не представлена информация о ходе исполнения обязательств (Уведомление от 15.08.2018 г. №08-04-47-И4793/18);

- не направлено уведомление о начале Работ.

20.11.2018г. руководствуясь ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе Министерством принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №Ф.2018.276871 от 29.06.2018г. на выполнение научно – исследовательской работы по определению допустимого и безопасного для экологии озера Байкал объема забора (изъятия) водных ресурсов, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Эвольвента» (ОГРН 1103850025146, ИНН 3849011505).

21.11.2018г. решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта №Ф.2018.276871 от 29.06.2018г. размещено на официальном сайте и направлено в адрес ООО «Эвольвента» электронной почтой, заказным письмом с уведомлением.

Кроме того, Минприроды РБ направило Решение об одностороннем отказе путем экспресс-почты «Экспресс-Сервис» 07.12.2018 г. Тем не менее, Решение об одностороннем отказе не доставлено по причине отказа представителей ООО «ЭВОЛЬВЕНТА» в получении.

В силу пункта 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней, с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, при невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая, что 21.11.2018 г. Решение об одностороннем отказе было размещено в единой информационной системе, датой надлежащего уведомления Заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) является 21.12.2018 г.

09.01.2019г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе просит внести сведения в отношении ООО «Эвольвента» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Представители ООО «Эвольвента» на рассмотрение обращения не явились, письменных пояснений не представили.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

29.06.2018 года по результатам электронного аукциона между Министром природных ресурсов Республики Бурятия и ООО «Эвольвента» заключен государственный контракт №Ф.2018.276871 на выполнение научно – исследовательской работы по определению допустимого и безопасного для экологии озера Байкал объема забора (изъятия) водных ресурсов.

В соответствии с пунктом 3.3 государственного контракта № Ф.2018.276871 работы должны быть выполнены с момента заключения контракта в срок не позднее 01.12.2018.

В разделе 13 «Срок действия контракта, порядок расторжения контракта» контракта №Ф.2018.276871 предусмотрено расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

По состоянию на 14.11.2018г. ООО «Эвольвента» обязательства по государственному контракту не выполнены, фактически ООО «Эвольвента» к выполнению работ не приступал, а именно в нарушение подпунктов 5, 6, 10, 11 пункта 4.1 не представлены:

- вся необходимая документация по требованию Заказчика (Письменное требование от 04.09.2018 г. №08-04-47-И5166/18);

- своевременно не представлена информация о ходе исполнения обязательств (Уведомление от 15.08.2018 г. №08-04-47-И4793/18);

- не направлено уведомление о начале Работ.

20.11.2018г. руководствуясь ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 3.3, п. 13.2. государственного контракта Министерском принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №№Ф.2018.276871 от 29.06.2018г. на выполнение научно – исследовательской работы по определению допустимого и безопасного для экологии озера Байкал объема забора (изъятия) водных ресурсов, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Эвольвента».

21.11.2018г. решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта №Ф.2018.276871 от 29.06.2018г. размещено на официальном сайте и направлено в адрес ООО «Эвольвента» электронной почтой, заказным письмом с уведомлением.

Кроме того, Минприроды РБ направило Решение об одностороннем отказе путем экспресс-почты «Экспресс-Сервис» 07.12.2018 г. Тем не менее, Решение об одностороннем отказе не доставлено по причине отказа представителей ООО «ЭВОЛЬВЕНТА» в получении.

В силу пункта 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от

исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней, с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, при невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая, что 21.11.2018 г. Решение об одностороннем отказе было размещено в единой информационной системе, датой надлежащего уведомления Заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) является 21.12.2018 г.

Исчисление десяти дней, установленных частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, начинается на следующий день, с момента наступления определенного события.

Днем вступления в силу решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта является следующий день после истечения десяти дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно статье 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 09.01.2019 г.

Статьей 104 Закона о контрактной системе, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Данная санкция влечет для участника закупки неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку может ограничить права такого участника на участие в течение установленного срока в аукционах по размещению государственных и муниципальных заказов (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Как указано в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года N ВАС-11617/12, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о размещении заказов.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в аукционах, административным органом наряду с фактом неисполнения контракта, должно быть установлено, что участник закупки не исполнил условия контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника заказа.

В материалы дела ООО «Эвольвента» не представлено доказательств надлежащего исполнения условия контракта.

Таким образом, усматривается недобросовестное поведение ООО «Эвольвента».

Данное обстоятельство подтверждается пояснениями представителя Заказчика, а также копиями представленных документов.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об ООО «Эвольвента» (ИНН 3849011505, место нахождения: 664007, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Полёнова, 18, офис 6, директор/учредитель: Балкунов Алексей Геннадьевич ИНН 380408075178) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года;

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Эвольвента» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.