

ГАУЗ «Оренбургский областной клинический онкологический диспансер»

ГКУ «Центр организации закупок»

ООО «БУСЭ»

Рассмотрение жалобы состоялось 20 декабря 2023 г.

полном объеме решение изготовлено 25 декабря 2023 г.
Оренбург

В
г.

Решение по делу № 056/07/3-1294/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии –,

членов Комиссии:

;

;

при участии представителя ГАУЗ «Оренбургский областной клинический онкологический диспансер» (далее - ГАУЗ «ООКОД») на основании доверенности

в отсутствие представителей ГКУ «Центр организации закупок», извещены надлежащим образом;

при участии представителя ООО «БУСЭ» на основании доверенности

;

рассмотрев жалобу (вх. № 9090/23 от 11.12.2023) ООО «БУСЭ» на действия заказчика ГАУЗ «Оренбургский областной клинический онкологический

диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (хлеб недлительного хранения) (Извещение № 32313011124),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 9090/23 от 11.12.2023) ООО «БУСЭ» на действия заказчика ГАУЗ «Оренбургский областной клинический онкологический диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (хлеб недлительного хранения) (Извещение № 32313011124).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 12.12.2023 исх. № ИБ/5704/23, организатору и заказчику закупки от 14.12.2023 исх. № ИБ/5705/23.

Рассмотрение жалобы было назначено и состоялось 19.12.2023 в 16 ч. 00 мин. В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 20.12.2023 г. 15 ч. 45 мин.

Согласно доводам жалобы заявителя, ООО «БУСЭ» была подана заявка для участия в рассматриваемой закупке, но она была отклонена была отклонена с указанием основания: «заявленные характеристики не соответствуют документации (несоответствие ГОСТу)». Заявитель считает, что данное отклонение неправомерно, т.к. указанные в документации ГОСТы устанавливают общие технические условия и распространяются на все хлебобулочные изделия. Основанием для указания к поставке иного ГОСТа, являлась декларация соответствия, выданная ФГБУ «ОРЦ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

В Комиссию от заказчика представлены пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России. ГАУЗ «ОКОД» в своих пояснениях не согласилось с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Установлено, 27.11.2023 г. ГАУЗ «ОКОД» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение № 32313011124 о проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (хлеб недлительного хранения).

Дата начала срока подачи заявок 27.11.2023 г.

Дата окончания срока подачи заявок 05.12.2023 г. в 10:00 (по местному времени заказчика).

Дата подведения итогов 11.12.2023 г.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ОКОД» (далее - Положение), утверждено и размещено в ЕИС.

Документация аукциона в электронной форме, на поставку продуктов питания (хлеб недлительного хранения) (далее – Документация) размещена в ЕИС 27.11.2023 г.

Согласно п. 15 Документации, участник закупки описывает предлагаемые товары в соответствии с требованиями к форме и оформлению, установленные в настоящей документации. Участник закупочной процедуры представляет в Первой части заявки (по форме Приложения №1 к Документации) описание товара в случае поставки товара, а также в случае выполнения работ, оказания услуг при наличии в составе документации о закупке отдельного перечня товаров, поставляемых при

выполнении работ, оказании услуг, по которым установлены требования к минимальным и (или) максимальным и (или) диапазонным значениям качественных, функциональных, эксплуатационных или технических характеристик товаров (материалов).

В соответствии с п. 2. Приложения № 1 Документации, участник закупки формирует заявку на основании данных и требований к качеству и техническим (функциональным) характеристикам товара, работы, услуги, указанным в Техническом задании» и (или) иных документах, содержащих такие требования.

Пунктом 3 Приложения № 1 Документации установлено, что участник должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в «Техническом задании» и (или) иных документах, содержащих такие требования.

Согласно Технического задания Документации, к поставке требуются:

Наименование товара	Характеристики	Единица измерения	Количество
Хлеб пшеничный	Хлеб из пшеничной муки высшего или первого сорта, формовой. Состояние мякиша: без комочков и следов непромеса. ГОСТ 31805-2018. Вес одной булки не менее 500 гр и не более 700 гр.	Килограмм	8 750
Хлеб ржано-пшеничный	Из смеси муки ржаной обдирной и пшеничной первого сорта, формовой. Состояние мякиша: без комочков и следов непромеса. ГОСТ 31807-2018. Вес одной булки не менее 500 гр и не более 700 гр.	Килограмм	8 300

Протоколом № 32313011124-1 от 07.12.2023 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства, заявка под регистрационным номером 1 (заявка заявителя) отклонена на основании того, что заявленные характеристики не соответствуют документации к закупке (не соответствие ГОСТа).

Комиссия, изучив заявку ООО «БУСЭ», поданную для участия в рассматриваемой закупке, установила, что заявитель в первой части заявки к поставке предлагают: 1. Хлеб ржано-пшеничный, формовой. ГОСТ 2077-84; 2. Хлеб из пшеничной муки первого сорта, формовой. ГОСТ 26987-86.

Таким образом, указанные в составе заявки заявителя ГОСТы не соответствуют ГОСТам, требуемым в Техническом задании Документации.

Согласно п. 10.1 Положения, при рассмотрении первых частей заявок на участие в конкурентной закупке заявка отклоняется в случае:

1) непредоставления в первой части заявки на участие в закупке информации, предусмотренной извещением о закупке и (или) документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия первой части заявки на участие в закупке требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в извещении о закупке и (или) документации о закупке;

3) содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупки, в том числе о его соответствии требованиям, установленным в извещении о закупке и (или) документации о закупке, и (или) о ценовом предложении (в случае осуществления закупки, участниками которой могут являться только субъекты МСП).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО «БУСЭ», поданная для участия в данном аукционе, не соответствовала требованиям Документации и в связи с чем была правомерно отклонена.

Доводы заявителя о том, что основанием для указания иных ГОСТов в заявке 2023-7720 явилась выданная им декларация, а также, то что ГОСТы, указанные в Документации, распространяются также и на изделия ООО «БУСЭ», Комиссией признаются несостоятельными т.к. при подаче первых частей заявок требуется лишь декларирование соответствия поставляемого товара требованиям заказчика, дополнительные подтверждающие документы, согласно Документации, не требуются.

При этом, заявитель, подавая заявку соглашается с положениями Документации заказчика, в противном случае, предусмотрена возможность их обжалования до окончания срока подачи заявок, которой, представители ООО «БУСЭ» не воспользовались.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 9090/23 от 11.12.2023) ООО «БУСЭ» на действия заказчика ГАУЗ «Оренбургский областной клинический онкологический

диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (хлеб недлительного хранения) (Извещение № 32313011124), необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение № 32313011124) уведомлением Оренбургского УФАС России от 14.12.2023 исх. № ИБ/5705/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.