

РЕШЕНИЕ

10 ноября 2011 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Будников А.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Козловой В.В. - представителя МЛПУ «Городская больница №33» (доверенность №1850 от 09.11.2011), члена единой комиссии,
- Мотылёва И.М. - представителя МЛПУ «Городская больница №33» (доверенность №1851 от 09.11.2011), члена единой комиссии,
- Шмелёва А.Ю. - представителя ООО «Магистра» (доверенность б/н от 10.11.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Магистра» (далее также – ООО «Магистра», заявитель) на действия единой комиссии Муниципального лечебно-профилактического учреждения «Городская больница №33» Ленинского района Нижнего Новгорода (далее также – единая комиссия) при размещении заказа на поставку товаров для муниципальных нужд,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Магистра» на действия единой комиссии МЛПУ

«Городская больница №33» при проведении открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных препаратов для МЛПУ «Городская больница №33» Ленинского района города Нижнего Новгорода №ОАЭФ-17.11 № 0332300274311000048 (далее по тексту – открытый аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, единая комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «Магистра» по причине того, что в первой части заявки указанные характеристики товара не соответствуют запрашиваемым, что противоречит положениям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов).

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Магистра» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители МЛПУ «Городская больница №33», одновременно являющиеся членами единой комиссии, с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что указанный открытый аукцион в электронной форме проведён в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 17.10.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке www.roseltorg.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных препаратов для МЛПУ «Городская больница №33» Ленинского района города Нижнего Новгорода №ОАЭФ-17.11 и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Оператором электронной площадки является открытое акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (далее также - ОАО «Единая

электронная торговая площадка»).

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Городская больница №33» Ленинского района города Нижнего Новгорода.

Предметом муниципального контракта, заключаемого по результатам открытого аукциона в электронной форме, является поставка лекарственных препаратов для МЛПУ «Городская больница №33» Ленинского района города Нижнего Новгорода с начальной (максимальной) ценой контракта 2 506 413,90 рублей.

2) 27.10.2011 единой комиссией рассмотрены первые части заявок участников размещения заказа, поданные для участия в открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № ОАЭФ-17.11/1 от 27.10.2011.

Согласно названному протоколу до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме представлены заявки на участие в аукционе в электронной форме от 3 участников размещения заказа, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера с 1 по 3 (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме под порядковыми номерами 1 и 3.

Участнику, подавшему заявку под порядковым номером 2 (ООО «Магистра»), отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по следующим основаниям –

на основании п.1 ч. 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07 2005 г. № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров выполнение, работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: наличие в документах недостоверных сведений о товарах, на поставку которых размещается заказ, и на основании п.2 ч. 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07 2005 г. № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров выполнение, работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: несоответствия требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Данные, указанные в Заявке №2 от 24.10.2011 г, в отношении лекарственного препарата «Гепарин натрий», Московский эндокринный завод, Россия, не соответствуют требованиям, указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с инструкцией к лекарственному препарату «Гепарин натрий» производства Московский эндокринный завод (в т.ч. с изменениями от 24.08.2010 г) данная лекарственная форма – раствор для внутривенного и подкожного введения имеет форму выпуска: флаконы 5 мл, по 5 флаконов в упаковке

(официальный сайт завода-изготовителя

<http://www.endopharm.ru/product/index.asp?id=9>; государственный реестр лекарственных средств <http://grls.rosminzdrav.ru/Instrlmg.aspx?idReg=9399&t=grlsView>).

В Заявке №2 указана форма выпуска лекарственного препарата «Гепарин натрий» производства Московский эндокринный завод, 10 флаконов в картонной коробке (данная форма выпуска у этого производителя отсутствует).

Кроме того, хранение лекарственного препарата «Гепарин натрий» производства Московский эндокринный завод возможно в температурном режиме от 12 до 15 градусов по Цельсию (официальный сайт завода – изготовителя

<http://www.endopharm.ru/product/index.asp?id=9>; государственный реестр лекарственных средств <http://grls.rosminzdrav.ru/Instrlmg.aspx?idReg=9399&t=grlsView>).

В документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчика к условиям хранения лекарственного препарата (из-за отсутствия необходимых условий по хранению большого количества термолабильных лекарственных препаратов) предъявлены требования к температурному режиму: не более 25 градусов по Цельсию.

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 августа 2010 г. N 706н "Об утверждении Правил хранения лекарственных средств" п. 40 «Хранение лекарственных препаратов для медицинского применения осуществляется в соответствии с требованиями государственной фармакопеи и нормативной документации, а также с учетом свойств веществ, входящих в их состав» и п. 42 «Организации и индивидуальные предприниматели должны осуществлять хранение лекарственных препаратов для медицинского применения в соответствии с требованиями к их хранению, указанными на вторичной (потребительской) упаковке указанного лекарственного препарата».

Таким образом, информация, представленная в Заявке №2 в отношении лекарственного препарата «Гепарин натрий» производства Московский эндокринный завод, не соответствует техническому заданию документации об открытом аукционе в электронном виде или является недостоверной.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товаров должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Документация рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме не содержит указание на товарный знак (его словесное обозначение).

Анализ первой части заявки, поданной под номером 2 (ООО «Магистра»), показал, что указанная заявка содержит недостоверные сведения.

Так, в заявке №2 указана форма выпуска - 10 флаконов в картонной коробке, что соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Между тем в соответствии с инструкцией к лекарственному препарату «Гепарин натрий» производства Московский эндокринный завод (Р №002077/01-2003) данная лекарственная форма – раствор для внутривенного и подкожного введения - имеет форму выпуска: флаконы 5 мл, по 5 флаконов в упаковке.

Кроме того, хранение лекарственного препарата «Гепарин натрий» производства Московский эндокринный завод возможно в температурном режиме от 12 до 15 градусов по Цельсию, что подтверждается инструкцией к указанному препарату. Однако первая часть заявки ООО «Магистра» содержит следующие сведения – не более 25 градусов Цельсия.

Изложенное свидетельствует о наличии в первой части заявки данного участника

сведений не соответствующих действительности, или недостоверных сведений в рассматриваемой части.

В связи с этим Комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу, что в рассматриваемом случае единая комиссия, отказав в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Магистра», положений законодательства о размещении заказов не нарушила.

3) 31.10.2011 состоялась процедура проведения открытого аукциона в электронной форме. Результаты указанной процедуры зафиксированы в протоколе проведения открытого аукциона в электронной форме от 31.10.2011.

02.11.2011 состоялась процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №ОАЭФ-17.11/2 от 02.11.2011.

Согласно пункту 4 данного протокола победителем рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме признано ООО «Медиана».

Нарушений положений Закона о размещении заказов при проведении данной процедуры не установлено.

4) В соответствии с частью 4 статьи 60 Закона о размещении заказов уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных препаратов для МЛПУ «Городская больница №33» Ленинского района города Нижнего Новгорода, было приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «Магистра» по существу (уведомление Нижегородского УФАС России от 07.11.11 № 09/10452).

В связи с тем, что указанная жалоба рассмотрена и признается необоснованной, в целях продолжения размещения указанного заказа возникает необходимость выдачи оператору электронной площадки (ОАО «Единая электронная торговая площадка») предписания о прекращении приостановления размещения данного заказа, что не противоречит требованиям части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Магистра» на действия единой комиссии Муниципального лечебно-профилактического учреждения «Городская больница №33» Ленинского района города Нижнего Новгорода при проведении открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных препаратов для МЛПУ «Городская больница №33» необоснованной.

2. Выдать предписание оператору электронной площадки (ОАО «Единая электронная торговая площадка») о прекращении приостановления размещения данного муниципального заказа.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

№ 889-ФАС52-КТ-41.9-09/11-11(333-ДР)

<...>

1. Оператору электронной площадки - открытому акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru) **в срок до 24 ноября 2011 года** прекратить приостановление размещения заказа данного муниципального заказа.

2. Оператору электронной площадки – открытому акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка» **в срок до 25 ноября 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

