

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании поступившей информации (обращение ООО «Цифровая рентгенография» № 076-11 от 19.07.2011, обращение главы г. Комсомольска-на-Амуре № 1-1-23/4575 от 20.07.2011) проведена внеплановая камеральная проверка отдела здравоохранения г. Комсомольска-на-Амуре, МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре при проведении открытого аукциона в электронной форме на оснащение аппаратурой медицинской (спиральный (в конфигурации 64 срезов) рентгеновский компьютерный томограф) МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре на предмет соблюдения требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов). По результатам проверки составлен акт от 12.08.2011 года № 13.

Проведение проверки деятельности государственного заказчика и уполномоченного органа осуществлялось в соответствии с поставленным вопросом: соблюдались ли заказчиком требования законодательства о размещении заказов при размещении заказа на оснащение аппаратурой медицинской.

В ходе проведения контрольного мероприятия изучена аукционная документация на оснащение аппаратурой медицинской, заявки, представленные на участие в открытом аукционе в электронной форме, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, пояснения МУЗ «Городская больница № 2», экспертное заключение Министерства здравоохранения Хабаровского края.

В ходе анализа представленных документов и информации комиссией Хабаровского УФАС России

УСТАНОВЛЕНО:

Извещение № 0122300007811000104 о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru 03.06.2011 в сроки, предусмотренные ч. 1 ст. 41.5 Закона о размещении заказов.

Извещением о проведении торгов определено, что предметом открытого аукциона в электронной форме является оснащение аппаратурой медицинской (спиральный (в конфигурации 64 срезов) рентгеновский компьютерный томограф) МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 49 800 000 рублей.

В соответствии со ст. 19.1 Закона о размещении заказов, в аукционной документации представлен расчет начальной (максимальной) цены контракта. Данный расчет основан на двух коммерческих предложениях, представленных заказчику. Цена первого коммерческого предложения составила 40 600 000 рублей, второго – 59 000 000 рублей. Начальная (максимальная) цена контракта определена как среднее арифметическое от двух коммерческих предложений.

Однако в нарушение ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов, в документации об открытом аукционе в электронной форме не указаны источники информации о ценах на товар. В разделе 12 аукционной документации указано обоснование: «первое предложение», «второе предложение». Источники информации о цене не указаны, что нарушает требования пункта 6.1 части 3 статьи 41.6, части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Рассмотрение первых частей заявок на участие в аукционе состоялось на заседании комиссии по размещению заказа в количестве трех человек 28.06.2011. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе представлено 4 заявки. При этом заявка с номером 3 допущена к участию в аукционе, заявкам под номерами 1, 4, 5 отказано в допуске к участию на основании пункта «б» части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов – первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указание на конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией.

Как следует из протокола заседания рабочей группы по рассмотрению заявок, участнику, зарегистрированному под номером 1, отказано на основании п. «б» ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товара, на поставку которого размещается заказ. В нарушение данной нормы комиссия рассматривала не показатели, предложенные участником в заявке, а данные, полученные из технического паспорта на предлагаемый аппарат.

Участниками под номерами 3 и 4 предлагались к поставке спиральные компьютерные томографы одной фирмы – производителя. При этом участнику под номером 4 отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. «б» ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: такие показатели как диапазон вертикального перемещения, количество физической памяти для сохранения результатов исследований, устройство для измерения поверхностной дозы облучения, отсутствие АРМ врача и лаборанта, возможность установки «пробных» лицензий, указанные в заявке не соответствовали требованиям заказчика, указанным в техническом задании.

В заявке участника под номером № 3 показатель «диапазон вертикального перемещения» так же не соответствует требованиям технического задания. Однако комиссия, в нарушение п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, приняла решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника под номером 3.

Участнику под номером 5 также отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. «б» ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов – показатели максимальной пространственной разрешающей способности, размера дисплея, количества физической памяти не соответствует требованиям аукционной

документации.

В связи с тем, что к участию в аукционе допущен один хозяйствующий субъект, принято решение о признании аукциона несостоявшимся и о заключении контракта с единственным участником по начальной цене контракта.

В рамках проводимой проверки Хабаровским УФАС России направлен запрос в Министерство здравоохранения Хабаровского края. Цель запроса: выяснить какие спиральные рентгеновские компьютерные томографы соответствуют техническим параметрам, указанным в техническом задании. Согласно полученному ответу (исх. № 05.4-8066 от 04.08.2011), такие характеристики как максимальная пространственная разрешающая способность, заявленная значением 24 паралиний/см и теплоемкость анода рентгеновской трубки не менее 26 млн. ТЕ присутствует только у аппаратов компании SIEMENS.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона. Часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов устанавливает, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, установив в техническом задании характеристики, присущие оборудованию только одному производителю, уполномоченный орган нарушил требования ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях аукционной комиссии отдела здравоохранения администрации г. Комсомольска-на-Амуре нарушение ч. 2 ст. 12, п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре, уполномоченного органа - отдела здравоохранения администрации г. Комсомольска-на-Амуре нарушение ч. 2 ст. 19.1, ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику – МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре, уполномоченному органу - отделу здравоохранения администрации г. Комсомольска-на-Амуре обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем аннулирования результатов торгов и повторного проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю для решения вопроса о возбуждении административного производства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 71

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании акта от 12.08.2011 года № 13 по делу № 7-3/20 о нарушении муниципальным заказчиком (МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре), уполномоченным органом (отделом здравоохранения администрации г. Комсомольска-на-Амуре) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оснащение аппаратурой медицинской (спиральный (в конфигурации 64 срезов) рентгеновский компьютерный томограф) МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику - МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре, уполномоченному органу - отделу здравоохранения администрации г. Комсомольска-на-Амуре устранить нарушения ч. 2 ст. 19.1, ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6

Закона о размещении заказов, допущенные при составлении аукционной документации на оснащение аппаратурой медицинской (спиральный (в конфигурации 64 срезов) рентгеновский компьютерный томограф) МУЗ «Городская больница № 2» г. Комсомольска-на-Амуре, путем:

1.1. Аннулирования результатов торгов.

1.2. Повторного проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении предписания в срок до 12.09.2011 года.