

## РЕШЕНИЕ № 05-6/1-78-2013

22 мая 2013 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Михеев А.А. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Виноградова Ю.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- департамента благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери (далее – заказчик): \*\*\*,

- управления муниципального заказа администрации города Твери (далее – уполномоченный орган): \*\*\*,

- членов аукционной комиссии: \*\*\*,

в отсутствие надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы представителя ООО «Гарант»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Общества, и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) внеплановую проверку,

## УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 17.05.2013 поступила жалоба Общества на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия магистральных дорог, колодцев на территории Пролетарского района в городе Твери (извещение от 01.04.2013 № 0136300021713000185) в части необоснованного признания первой части заявки Общества несоответствующей требованиям документации об аукционе и отказу Обществу в допуске к участию в аукционе.

Представители уполномоченного органа, члены аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, жалобу не подлежащей удовлетворению.

На дату рассмотрения жалобы муниципальный контракт заказчиком не заключен.

Заслушав доводы Заказчика и рассмотрев представленные на рассмотрение жалобы документы и сведения, Комиссия Тверского УФАС России пришла к следующим выводам.

01.04.2013 уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение № 0136300021713000185 о проведении открытого аукциона и документация об аукционе, согласно которым предметом контракта является выполнение работ по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия магистральных дорог, колодцев на территории Пролетарского района в городе Твери (далее - аукцион); начальная (максимальная) цена контракта составляет **34 626 099,44 рублей**.

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона.

Согласно части 1 статьи 34 Закона документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно части 2 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта - требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. **При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.**

Документация об аукционе содержит предусмотренные вышеуказанными нормами требования к используемым при выполнении работ товарам; при этом – в основном, содержит максимальные и (или) минимальные значения показателей товара. Показателей товара, значения которых не могут изменяться, в документации об аукционе практически нет, что обусловлено спецификой применяемого при выполнении работ по ремонту дорог товара.

Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ, изложены в разделе 3 «Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия магистральных дорог, колодцев на территории Пролетарского района в городе Твери» технического задания аукционной документации (таблица № 3).

В данной таблице установлены наименования конструктивных элементов (двенадцать позиций, графа 2), наименование материала (графа 3), наименование параметра (графа 4), величина параметра (графа 5).

Ниже воспроизведен фрагмент таблицы № 3:

«

№ п/п	Конструктивный элемент	Наименование материала	Наименование параметра	Величина параметра
			Содержание щебня в смеси	Не менее 40% и не более 50%
			Остаточная пористость	Не менее 2,5% и не более 5,0%
			Предел прочности	

1	Верхний слой асфальтобетонного покрытия	Горячий плотный мелкозернистый асфальтобетон типа Б марки 1 по ГОСТ 9128-2009	- при 50°C, МПа, не менее	1,2
			- при 20°C, МПа, не менее	2,5
			- при 0°C, МПа, не более	11,0
			Коэффициент водостойкости, не менее	0,90
			Коэффициент водостойкости при длительном водонасыщении, не менее	0,85
			Коэффициент внутреннего трения, не менее	0,81
			Сцепление при сдвиге при 50°C, МПа, не менее	0,37
			Трещиностойкость, МПа	Не менее 3,5 и не более 6,0
			Водонасыщение, %	Не менее 1,5 и не более 4,0
			Пористость минеральной части, %	Не менее 14 и не более 19
<b>Использование битума с адгезионной добавкой</b>				

Требования к товарам, применяемым для приготовления асфальтобетонных смесей

2		Битумы нефтяные дорожные БНД 90/130 по ГОСТ 22245-90	Глубина проникания иглы, 0,1 мм	
			- при 25°C	Не менее 91 и не более 130
			- при 0°C	Не менее 28
			Температура размягчения по кольцу и шару, °C, не ниже	43
			Растяжимость, см, не менее	
			- при 25°C	65
			- при 0°C	4
			Температура хрупкости, °C, не выше	-17
			Температура вспышки, °C, не ниже	230
			Изменение температуры размягчения после прогрева, °C, не более	5
Индекс пенетрации	Не менее - 1,0 и не			

...»

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе содержится в пункте 22 Информационной карты документации об аукционе.

В первоначальной редакции данный пункт содержал, в том числе, следующую инструкцию:

*«Предоставляемые участником размещения заказа сведения в первой части заявки не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «от», «до», «не более», «не менее» и т.п. и допускать разночтения или двусмысленное толкование.*

*При подаче сведений участниками размещения заказа должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Приложении № 1 к аукционной документации «Техническое задание».*

*Если в Приложении № 1 к аукционной документации значение параметра является минимальным (не менее, от), максимальным (не более, до) либо находится в установленных минимальным и максимальным значениями пределах, в предоставляемых сведениях участник размещения заказа указывает конкретное (точное) значение соответствующего параметра используемого товара».*

16.04.2013 уполномоченным органом на официальном сайте размещены изменения в документацию об аукционе, в том числе, предусматривающие изменения в пункт 22 Информационной карты – инструкцию по заполнению заявки на участие в открытом аукционе, в частности, вышеуказанный блок инструкции изложен в следующей редакции:

*«Участник размещения заказа указывает конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 1 к аукционной документации, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в Таблице 3 «Требования к товарам, используемым при выполнении работ» Технического задания (Приложение № 1 к аукционной документации) указания на товарный знак используемого товара. Рекомендуемая форма предоставления сведений о конкретных показателях и товарном знаке предлагаемого для использования товара приведена в Таблице № 2 РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ И ТОВАРНОМ ЗНАКЕ ПРЕДЛАГАЕМОГО ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРА: № 2*

		Сведения о конкретных величинах показателей (параметров) товара
--	--	---

Наименование товара	Сведения о товарном знаке (при его наличии)	(В соответствии с требованиями, установленными в Таблице 3 «Требования к товарам, используемым при выполнении работ» Технического задания (Приложение № 1 к аукционной документации)

»

Пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания услуг используется товар должна содержать: а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Первая часть заявки участника размещения заказа, зарегистрированная под номером 3 – заявка Общества, содержит характеристики и показатели товаров, используемых при выполнении работ, и изложена следующим образом:

«

№ п/п	Наименование материала	Требуемый параметр (в данной графе приведены требуемые параметры, указанные в Форме 2, опубликованной в составе аукционной документации реестровый	Величина требуемого параметра	Показатели товара, предлагаемые участником
-------	------------------------	--	-------------------------------	--

		<b>номер торгов:0136300021713000185)</b>		
1	Горячий плотный мелкозернистый асфальтобетон типа Б марки 1 по ГОСТ 9128-2009	Содержание щебня в смеси	Не менее 40% и не более 50%	50%
		Остаточная пористость	Не менее 2,5% и не более 5,0%	5,0%
		Предел прочности		
		- при 50°С, МПа, не менее	1,2	1,2
		- при 20°С, МПа, не менее	2,5	2,5
		- при 0°С, МПа, не более	11,0	9,0
		Коэффициент водостойкости, не менее	0,90	0,90
		Коэффициент водостойкости при длительном водонасыщении, не менее	0,85	0,85
		Коэффициент внутреннего трения, не менее	0,81	0,89
		Сцепление при сдвиге при 50°С, МПа, не менее	0,37	0,37
		2	Битумы нефтяные дорожные БНД 90/130 по ГОСТ 22245-90	Глубина проникания иглы, 0,1 мм
- при 25°С	Не менее 91 и не более 130			130
- при 0°С	Не менее 28			28
Температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже	43			43
Растяжимость, см, не менее				
- при 25°С	65			65
- при 0°С	4			4
Температура хрупкости, °С, не выше	-17			-17
Температура вспышки, °С, не ниже	230			230
Изменение температуры размягчения после прогрева, °С, не более	5			5
Индекс пенетрации	Не менее -1,0 и не более +1,0			+1

...»

Частью 3 статьи 41.9 Закона предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 41.9 Закона.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 41.9 Закона участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений (пункт 1); несоответствия сведений, предусмотренных частями 4 статьи 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (пункт 2).

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Закона, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.05.2013 № 0136300021713000185-1 (далее – протокол) для участия в аукционе были поданы заявки от восьми участников размещения заказа, зарегистрированные под номерами 1 – 8. Соответствующими требованиям документации об аукционе признаны первые части заявок участников размещения заказа, чьи заявки зарегистрированы под порядковым номером 1 – ООО «АСВ СТРОЙ строительная компания» и 4 - ОАО «Дорожное ремонтно-строительное управление».

Обществу (участнику размещения заказа, чья заявка зарегистрирована под порядковым номером 3), согласно протоколу, отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона – несоответствие сведений, предусмотренных пунктом 3 (б) части 4 статьи 41.8 Закона и пункта 2 части 5.1.4 документации об аукционе; в составе первой части заявки на участие в аукционе представленные конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, не соответствуют параметрам, установленным документацией открытого об аукционе в электронной форме: горячий плотный мелкозернистый асфальтобетон типа Б марки 1 по ГОСТ 9128-2009 (п. 1 Таблицы № 3 приложения № 1 к аукционной документации «Техническое задание»); в предложении участника не представлены сведения об использовании битума с адгезионной добавкой.

Соглашаясь с решением аукционной комиссии, Комиссия Тверского УФАС России исходит из анализа представленной заявки Общества в которой отсутствует в пункте 1 указание на использование битума с адгезионной добавкой.

Таким образом, решение аукционной комиссией об отказе Обществу в допуске к участию в аукционе принято в соответствии с требованиями действующего законодательства о размещении заказов.

2. Вместе с тем, в результате рассмотрения жалобы другого участника размещения заказа по делу № 05-6/1-69-2013 Комиссией Тверского УФАС России, установлено, что аукционной комиссией решение об отказе в допуске к участию в аукционе двум участникам размещения заказа, чьи заявки зарегистрированы под порядковыми номерами 5 и 6 принято с нарушением пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона. Отсутствие законных оснований для отказа в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа, чьи заявки зарегистрированы под порядковыми номерами 5 и 6 отражены в решении Комиссии Тверского УФАС России от 24.05.2013 № 05-6/1-69-1454ВФ и квалифицированы как нарушение пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона. Также в рамках указного решения управлению муниципального заказа администрации города Твери, аукционной комиссии и оператору электронной площадки выдано предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Гарант» необоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 2 части 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать в связи с тем, что по данному открытому аукциону в электронной форме ранее выдано предписание от 24.05.2013 № 05-6/1-69-2013.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:	Л.В. Посохова
Члены Комиссии:	Л.К. Красюкова, А.А. Михеев, Ю.Д. Виноградова