Лица, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе:
Общество с ограниченной ответственностью «Нордис»
ИНН 4703114400

188640, Ленинградская область,
Всеволожский район,
г. Всеволожск, ул. Социалистическая, д. 109А

E-mail: info@nordis.spb.ru

Общество с ограниченной ответственностью «ЛенОблРеклама»

ИНН 4703109714

188640, Ленинградская область,

Всеволожский район,

г. Всеволожск,
Всеволожский проспект, д. 22-А

Заинтересованное лицо:
Администрация муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области
ИНН 4703083640

188643, Ленинградская область,
Всеволожский район,
г. Всеволожск,
Колтушское шоссе, д. 138

E-mail: org@vsevreg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении рекламного законодательства № 19-02-Р/17

19.10.2017 г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее - Комиссия) в составе:

Аверьянова А.А. – заместителя руководителя Ленинградского УФАС России, председателя Комиссии,

Овезбердыева А.А. – начальника отдела контроля товарных рынков и рекламы Ленинградского УФАС России, члена Комиссии,

Гайнидинова К.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков и рекламы, члена Комиссии,

Сваловой Ю.А. – старшего государственного инспектора отдела контроля товарных рынков и рекламы, члена Комиссии,

Гольневой Е.В. – специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков и рекламы, члена Комиссии,

рассмотрев дело № 19-02-Р/17 по признакам нарушения части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) по факту отсутствия обязательной для размещения части информации на рекламной конструкции (щит билборд), установленного по адресу: г. Всеволожск, 10км + 400 м (шоссе Дорога Жизни, направление к коттеджным поселкам, правая сторона дороги), а именно отсутствия сведений о месте размещения проектной декларации и фирменного наименования застройщика жилого комплекса «Победа»,

в присутствии представителей:

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе

- Общества с ограниченной ответственностью «Нордис» ИНН 4703114400, юридический адрес: 188640, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, ул. Социалистическая, д. 109А, представителя по доверенности <...>(доверенность № 7 от 18.10.2017 года);
- Общества с ограниченной ответственностью «ЛенОблРеклама» ИНН 4703109714, юридический адрес: 188640, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, Всеволожский проспект, д. 22-А, представителя по доверенности Колядина Алексея Николаевича (доверенность б/н от 09.01.2017 года).

заинтересованного лица – Администрации муниципального образования «Всеволожского муниципального района» Ленинградской области ИНН 4703083640, юридический адрес: 188643, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138, представителя по доверенности Терентьева Михаила Александровича (доверенность № 135/1.0-22 от 12.12.2016 года).

УСТАНОВИЛА:

В ходе обследования сотрудниками Ленинградского УФАС России территории Ленинградской области на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе выявлен факт распространения на рекламной конструкции (щит билборд), расположенной по адресу: г. Всеволожск, 10км + 400 м (шоссе Дорога Жизни, направление к коттеджным поселкам, правая сторона дороги) рекламы следующего содержания: «ПОБЕДА жилой комплекс КВАРТИРЫ 1-2 х комн. студии от 49 т. руб. кв. м. – с отделкой, - автомобильные парковки, - детская площадка, - все коммуникации 603-75-15 дорога жизни, 33» с признаками нарушения части 7 статьи 28 Закона о рекламе.

Данные признаки выражаются в отсутствии обязательной для размещения информации, а именно сведений о месте размещения проектной декларации и фирменного наименования застройщика жилого комплекса «Победа», строящегося по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33.

На Интернет-сайте жилого комплекса «Победа» с доменным именем WWW.ZK-POBEDA.RU в разделе «контакты» указан застройщик - Общество с ограниченной ответственностью «Нордис» ИНН 4703114400, юридический адрес: 188640, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, ул. Социалистическая, д. 109А (далее – ООО «Нордис»), отдел продаж тел. 509-61-69, а также электронная почта: info@nordis-spb.ru.

В разделе «документация» отображены: проектная декларация, разрешение на строительство, кадастровый паспорт <...> выписка из ЕГРН на земельный участок.

Из проектной декларации следует:

- пункт 1.1 в сведениях о фирменном наименовании застройщика значится ООО «Нордис»;
- пункт 1.4 в сведениях об официальном сайте застройщика значится http://nordis-spb.ru;
- пункт 10.6.1 в сведениях об индивидуализирующем объект капитального строительства значится жилой комплекс «Победа»;

- пункт 11.1.1 номер разрешения на строительство № 47-RU47504310-169-2017;
- пункт 12.2.1 собственник земельного участка значится Застройщик – ООО «Нордис».

По данным АО «Регионального Сетевого Информационного Центра» домен **nordis-spb.ru** принадлежит ООО «Нордис».

ООО «Нордис» Администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области выдано разрешение на строительство от 14 апреля 2017 года № 47-RU47504310-169-2017.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра недвижимости, правообладателем земельного участка с кадастровым номером 47:07:0911005:87 по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Романовское сельское поселение, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33 является ООО «Нордис».

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что **рекламодателем** рекламы содержания: «ПОБЕДА жилой комплекс КВАРТИРЫ 1-2 х комн. студии от 49 т. руб. кв. м. – с отделкой, - автомобильные парковки, - детская площадка, - все коммуникации 603-75-15 дорога жизни, 33» является ООО «Нордис».

Согласно части 1 статьи 19 Закона о рекламе, распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной

конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Предположительно, **рекламораспространителем** вышеуказанной рекламы, размещенной на рекламной конструкции (щит билборд), установленной по адресу: г. Всеволожск, 10км + 400 м (шоссе Дорога Жизни, направление к коттеджным поселкам, правая сторона дороги), является Общество с ограниченной ответственностью «ЛенОблРеклама» ИНН 4703109714, юридический адрес: 188640, Ленинградская область, г. Всеволожск, Всеволожский проспект, д. 22-А (далее – ООО «ЛенОблРеклама»).

В соответствии с частью 6 и частью 7 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение части 7 статьи 28 Закона о рекламе несет **как рекламодатель, так и рекламораспространитель.**

В связи с вышеизложенным, на основании пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, в отношении ООО «Нордис» и ООО «ЛенОблРеклама» возбуждено производство по делу № 19-02-Р/17 по признакам нарушения части 7 статьи 28 Закона о рекламе (Определение от 22.09.2017 № О/02/83).

К участию в рассмотрении дела № 19-02-Р/17 были привлечены:

- ООО «Нордис» в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;
- ООО «ЛенОблРеклама» в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе;

- Администрация муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в качестве заинтересованного лица.

Дело № 19-02-Р/17 было назначено к рассмотрению на 19.10.2017 по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. 3-150.

В рамках рассматриваемого дела у лиц, участвующих в деле, Определением от 22.09.2017 № О/02/83 были запрошены следующие документы и сведения:

1. У ООО «Нордис»:

- Копия договора с рекламораспространителем на размещение рекламы о жилом комплексе «Победа» с утвержденными (согласованными) оригинал-макетами, акты выполненных работ, счета-фактуры;
- Копия договора с рекламопроизводителем на размещение рекламы о жилом комплексе «Победа» с утвержденными (согласованными) оригинал-макетами, акты выполненных работ, счета-фактуры;
- Правовая позиция по вопросу отсутствия обязательной для размещения части информации в рекламе, а именно сведений о месте размещения проектной декларации и фирменного наименования застройщика жилого комплекса «Победа».

2. У ООО «ЛенОблРеклама»:

- Копия договора на размещение рекламы о жилом комплексе «Победа» на рекламных конструкциях, принадлежащих компании с утвержденными (согласованными) оригинал-макетами, акты выполненных работ, счета-фактуры;
- Копии разрешений на установку и эксплуатацию наземных рекламных конструкций в соответствии с действующим законодательством (с приложениями) на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области;
- Сведения о разработчике рекламного модуля жилого комплекса «Победа»;

3. Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области:

- Утвержденные схемы размещения рекламных конструкций на

земельных участках (независимо от форм собственности) на территории Всеволожского района Ленинградской области.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе:

- реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;
- объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара;
- рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств;
- рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с частью 7 статьи 28 Закона о рекламе, реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте размещения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

Исходя из смысла ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе, реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого

строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать указания на конкретный источник информации.

Как указано в п. 26 Постановления Пленума ВАС РФ № 58 от 08.10.2012 г. наличие у потребителей рекламы потенциальной возможности получить необходимую информацию, обратившись к рекламодателю по телефону, приведенному в рекламе, или при посещении его Интернет-сайта **не освобождает рекламодателя** от исполнения обязанности, предусмотренной ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 30.12.2004 г. N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" проектная декларация опубликовывается застройщиком в средствах массовой информации и (или) размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет") не позднее чем за четырнадцать дней до дня заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства, а также представляется в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и в указанный в части 2 статьи 23 настоящего Федерального закона контролирующий орган. Застройщик вправе не опубликовывать в средствах массовой информации и (или) не размещать в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования проектную декларацию, если привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости осуществляется без производства, размещения и распространения рекламы, связанной с таким привлечением денежных средств. В этом случае застройщик обязан представить проектную декларацию любому заинтересованному лицу для ознакомления.

В целях надлежащего соблюдения прав граждан, общества и государства, охраны правоотношений в сфере распространения рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости,

законодателем к такой рекламе предъявляются специальные требования и ограничения, которые выделены в отдельную статью – ст. 28 Закона о рекламе.

При этом ч. 7 ст. 28 Федерального закона "О рекламе" обязывает включать в содержание рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости должна содержать **сведения о месте и способах получения проектной декларации, а также фирменном наименовании (наименовании) застройщика либо указанной в проектной декларации индивидуализирующей застройщика коммерческого обозначения.**

Следовательно, распространение рекламы с привлечением денежных средств участников долевого строительства, без указания вышеуказанных сведений, предусмотренных Федеральным законом «О рекламе», является нарушением рекламного законодательства.

На заседании Комиссии 19.10.2017 по делу № 19-02-Р/17 представитель Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области <...> представил утвержденные схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках (независимо от форм собственности) на территории Всеволожского района Ленинградской области.

Представитель ООО «ЛенОблРеклама» <...> пояснил, что договор на размещение рекламы о жилом комплексе «Победа» на рекламных конструкциях, принадлежащих компании с утвержденными оригинал-макетами у ООО «ЛенОблРеклама» отсутствует, в связи с тем, что ООО «ЛенОблРеклама» не является рекламораспространителем данной рекламы и у Общества отсутствуют договорные отношения с ООО «Нордис». По данной причине сведения о разработчике рекламного модуля жилого комплекса «Победа» у ООО «ЛенОблРеклама» отсутствуют.
Представитель ООО «Нордис» Кривошеев В.Н. представил договор об оказании услуг по размещению рекламного материала (наружная реклама) № М/Д-Р-Н-097-17 от 12 июля 2017 года заключенному между ООО «Нордис» и Обществом с ограниченной

ответственностью «Форт Групп Медиа» юридический адрес: 193318, Санкт-Петербург, ул. Коллонтай, д. 3 ИНН 7811407103 (далее - ООО «Форт Групп Медиа») согласно которому:

- пункт 1.1 Исполнитель (ООО «Форт Групп Медиа») обязуется оказать Заказчику (ООО «Нордис») услуги по размещению и демонстрации рекламных материалов путем предоставления Заказчику стационарных технических средств – рекламных конструкций Исполнителя;
- пункт 1.2 для целей настоящего Договора под рекламными материалами понимается баннеры, плакаты, а также иные рекламные материалы, изготовленные в соответствии с требованиями Исполнителя.

Также Кривошеев В.Н. признал факт нарушения части 7 статьи 28 Закона о рекламе со стороны ООО «Нордис» как **рекламодателя**.

Рассмотрев материалы дела, заслушав правовые позиции и пояснения сторон по делу, Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с договором об оказании услуг по размещению рекламного материала (наружная реклама) № М/Д-Р-Н-097-17 от 12 июля 2017 года **рекламораспространителем** рекламы содержания: «ПОБЕДА жилой комплекс КВАРТИРЫ 1-2 х комн. студии от 49 т. руб. кв. м. – с отделкой, - автомобильные парковки, - детская площадка, - все коммуникации 603-75-15 дорога жизни, 33» является ООО «Форт Групп Медиа».

В свою очередь, на основании вышеуказанного договора, а также:

- Проектной декларации на строительство малоэтажного многоквартирного жилого дома по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33, застройщиком является ООО «Нордис»;
- Выписки из Единого государственного реестра недвижимости, правообладателем является ООО «Нордис»;
- Кадастровой выписки о земельном участке, собственником объекта вышеуказанного адреса является ООО «Нордис»;
- Разрешения на строительство многоквартирного жилого дома по данному адресу выданного ООО «Нордис»;

Рекламодателем вышеуказанной рекламы является ООО «Нордис».

Рассмотрев материалы дела, заслушав правовые позиции и пояснения сторон по делу, на основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Ленинградского УФАС

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела о нарушении рекламного законодательства № 19-02-Р/17 в отношении ООО «ЛенОблРеклама» прекратить.
2. Признать рекламу на рекламной конструкции (щит билборд) по адресу: г. Всеволожск, 10км + 400 м (шоссе Дорога Жизни, направление к коттеджным поселкам, правая сторона дороги) содержания: «ПОБЕДА жилой комплекс КВАРТИРЫ 1-2 х комн. студии от 49 т. руб. кв. м. – с отделкой, - автомобильные парковки, - детская площадка, - все коммуникации 603-75-15 дорога жизни, 33», нарушающей требования части 7 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».
3. Признать ООО «Форт Групп Медиа» рекламораспространителем рекламы, указанной в пункте 2.
4. Признать в действиях ООО «Нордис» как рекламодателя, нарушение части 7 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».
5. Выдать ООО «Нордис» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
7. Возбудить дело в отношении ООО «Форт Групп Медиа» по признакам нарушения части 7 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Решение изготовлено в полном объеме 02 ноября 2017 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке,

предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии А.А. Аверьянов

Члены Комиссии: А.А. Овезбердыев

К.Н. Гайнидинов

Ю.А. Свалова

Е.В. Гольнева