

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «НордГрупп»

Дело № 05-К-2018
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 22 января 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 25 января 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в присутствии от:

заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>,

уполномоченного учреждения - казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>,

третьего лица - общества с ограниченной ответственностью «МЕДРЕНСЕРВИС» - <...>,

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «НордГрупп», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, направившего ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «НордГрупп» (далее – ООО «НордГрупп») на действия аукционной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения»

Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку монтаж, и ввод в эксплуатацию цифрового флюорографа (изв. № 0815200000117001491) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 15.01.2018 обратилось ООО «НордГрупп» с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку монтаж, и ввод в эксплуатацию цифрового флюорографа (изв. № 0815200000117001491) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «НордГрупп» сообщает, что аукционная комиссия необоснованно допустила к участию в электронном аукционе участника закупки, заявка которого предлагает к поставке товар, не соответствующий техническому заданию Заказчика по следующим позициям:

- минимальное время экспозиции для получения полноформатного изображения;
- номинальный размер большого фокусного пятна;
- мощность рентгеновского питающего устройства;
- соответствие аппарата в возможности проведения исследований пациентов в положении стоя в прямой и боковой проекции и в положении сидя в прямой и боковой проекции.

На основании вышеизложенного, просит приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и выдать предписание на устранение выявленных нарушений.

Представители Заказчика и Уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласились, указали на законность действий аукционной комиссии. Дополнительно указали на то, что при рассмотрении первых частей заявок Заказчиком были направлены запросы в ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ», ЗАО «НИПК «Электрон» для подтверждения соответствия указанных в заявках характеристиках товара

характеристикам, установленным техническими условиями производителей, на что получили ответ о соответствии заявок требованиям производителей и аукционной документации. Оснований для признания заявок участников несоответствующими не имели. Просили признать жалобу необоснованной. *В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

30.11.2017 в 17 час. 23 мин. уполномоченным учреждением – казенным учреждением «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000117001491 о проведении электронного аукциона на поставку монтаж, и ввод в эксплуатацию цифрового флюорографа, с начальной (максимальной) ценой контракта 4 970 000,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступает бюджетное учреждение Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с редакцией Закона о контрактной системе, действующей на момент публикации извещения о проведении электронного аукциона № 0815200000117001491, согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе *описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.*

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Требования ко второй части заявки установлены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью

4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе установлены в пункте 27.1 Информационной карты электронного аукциона.

Согласно установленным требованиям, первая часть заявки должна содержать:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Описание объекта закупки установлено в Техническом задании Технической части документации об электронном аукционе.

Функциональные и технологические характеристики товара, необходимого к поставке, перечислены в таблице «Технические характеристики» Технического задания аукционной документации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.01.2018 аукционной комиссией были рассмотрены три заявки от ООО «РАЗВИТИЕ», ООО «МЕДРЕНСЕРВИС», ООО «НордГрупп», при этом заявку ООО «РАЗВИТИЕ» аукционная комиссия признала несоответствующей в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе. Победителем признано ООО «МЕДРЕНСЕРВИС».

По доводу заявителя о несоответствии первой части заявки ООО «МЕДРЕНСЕРВИС» по позиции «Минимальное время экспозиции для получения полноформатного изображения, сек», Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее.

В качестве доказательств, подтверждающих доводы жалобы, ООО «Идеал» были представлены следующие документы:

- извещение № 1 об изменении ТУ 9442-001-71327975-2005 «Аппарат рентгеновский цифровой для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» от 2011 года;
- руководство по эксплуатации аппарата рентгеновского цифрового для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» (на базе напольного штатива) от мая 2017 года;
- технические условия ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 аппарата рентгеновского цифрового для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» от 10.07.2017.

Представителем ООО «МЕДРЕНСЕРВИС» в качестве доказательств соответствия предлагаемого ими товара было представлено извещение об изменении № 2 ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 на аппарат рентгеновский цифровой для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» (флюорограф цифровой) от 03.07.2017.

Кроме того Чувашским УФАС России был сделан запрос в адрес ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» о предоставлении технических характеристик аппарата рентгеновского цифрового для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» (флюорограф цифровой) в исполнении 2 – на базе напольного штатива (регистрационное удостоверение от 05.10.2017 № ФСР 2010/07862), на который Общество представило копию извещения об изменении № 2 ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 на аппарат рентгеновский цифровой для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» (флюорограф цифровой) от 03.07.2017 и копию формуляра на аппарат рентгеновский цифровой для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» (флюорограф цифровой).

При этом формуляр не является документом, устанавливающим общие характеристики к товару, следовательно, его применение при рассмотрении вопроса о соответствии представленных сведений техническим характеристикам производителя Комиссия не считает возможным.

Комиссия Чувашского УФАС России, рассматривая вопрос о допустимости представленных сторонами доказательств пришла к выводу, что сведения технических условий ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 аппарата рентгеновского цифрового для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» от 10.07.2017, представленные ООО «НордГрупп» соответствуют сведениям извещения об изменении № 2 ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 на аппарат рентгеновский цифровой для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» (флюорограф цифровой) от 03.07.2017, следовательно, данные этих документов возможно рассматривать в качестве допустимых.

Установлено, что в составе второй части заявки ООО «МЕДРЕНСЕРВИС»

представило регистрационное удостоверение от 05.10.2017 № 2010/07862 на медицинское изделие «Аппарат рентгеновский цифровой для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» (флюорограф цифровой) по ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005.

Согласно позиции 3.9 подраздела 3 «Цифровой приемник» Технического задания минимальное время экспозиции для получения полноформатного изображения должно быть не более 0,002 сек.

В соответствии с данными первой части заявки, ООО «МЕДРЕНСЕРВИС» предлагает к поставке товар, минимальное время экспозиции для получения полноформатного изображения которого составляет 0,002 сек.

В то же время согласно извещению об изменении № 2 ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 аппарата рентгеновского цифрового для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» от 03.07.2017 пункт 1.2.15.2 не устанавливает конкретного значения данного показателя, что не соответствует требованиям аукционной документации, следовательно, данный довод Комиссия признает обоснованным.

По доводу заявителя о несоответствии первой части заявки ООО «МЕДРЕНСЕРВИС» по позиции «Номинальный размер большого фокусного пятна, мм», Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее.

Согласно позиции 4.2 подраздела 4 «Рентгеновский излучатель» номинальный размер большого фокусного пятна должен быть не менее 1,5 мм.

ООО «МЕДРЕНСЕРВИС» в первой части заявки предлагает к поставке товар с показателем номинального размера большого фокусного пятна – 1,5 мм.

Представленное извещение об изменении № 2 ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 аппарата рентгеновского цифрового для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» от 03.07.2017 сведения по данному показателю не содержат.

При этом пунктом 1.2.18 технических условий ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 аппарата рентгеновского цифрового для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» от 10.07.2017 установлено, что размер фокуса рентгеновской трубки, применяемой в аппарате, должен быть не более 1,2 x 1,2 мм.

Указанное свидетельствует о недостоверности представленных ООО «МЕДРЕНСЕРВИС» сведений, следовательно, данный довод заявителя Комиссия признает обоснованным.

Относительно довода ООО «НордГрупп» по позиции «Мощность, кВт», Комиссия установила следующее.

В соответствии с позицией 6.2 подраздела «Рентгеновское питающее устройство» мощность рентгеновского питающего устройства должна составлять не менее 70 и не более 75 кВт.

Согласно заявки ООО «МЕДРЕНСЕРВИС», аппарат рентгеновский цифровой для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» имеет рентгеновское питающее устройство с мощностью 70 кВт.

При этом согласно извещению об изменении № 2 ТУ 26.60.11.113-001-71327975-2005 аппарата рентгеновского цифрового для пульмонологии АРЦП «МЕДИПРОМ» от 03.07.2017 пункт 1.2.4 устанавливает минимальную выходную мощность рентгеновского питающего устройства не менее 16 кВт, что не соответствует требованиям технического задания. Таким образом, данный довод заявителя Комиссия признает обоснованным.

По доводу заявителя о соответствии аппарата в возможности проведении исследований пациентов в положении стоя в прямой и боковой проекции и в положении сидя в прямой и боковой проекции, Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что положения технического задания Заказчика не содержат вышеуказанного требования, следовательно, данный довод ООО «НордГрупп» необоснованный.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «НордГрупп» обоснованной в части несоответствия заявки участника № 1 (ООО «МЕДРЕНСЕРВИС») техническому заданию аукционной документации по позициям: минимальное время экспозиции для получения полноформатного изображения, номинальный размер большого фокусного пятна, мощность рентгеновского питающего устройства, а в действиях аукционной комиссии нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе. Комиссия считает необходимым выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НордГрупп» на действия аукционной комиссии

при проведении электронного аукциона на поставку монтаж, и ввод в эксплуатацию цифрового флюорографа (изв. № 0815200000117001491) обоснованной в части несоответствия заявки участника № 1 техническому заданию аукционной документации по позициям: минимальное время экспозиции для получения полноформатного изображения, номинальный размер большого фокусного пятна, мощность рентгеновского питающего устройства.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

25.01.2018

06-04/458

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»

25 января 2018 года
Чебоксары

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

на основании решения от 25.01.2018 о признании в действиях аукционной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушения пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на поставку монтаж, и ввод в эксплуатацию цифрового флюорографа (изв. № 0815200000117001491) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в срок **до 14.02.2018** отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 27.12.2017 и Протокол подведения итогов электронного аукциона от 12.01.2018 (далее - Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:
 1. отменить протокол проведения Аукциона;
 2. назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;
 3. - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
3. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.
4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25.01.2018 по делу № 05-К-2018.
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером заявки 1, то есть с 3 031 700,00 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером заявки 2 считать лучшим.
6. Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25.01.2018 по делу № 05-К-2018.
7. Информацию об исполнении настоящего предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 15.02.2018.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>