

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 013/04/9.21-44/2022

об административном правонарушении

«05» апреля 2022 г.  
Саранск

г.

\*\*\* – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев протокол от 25.03.2022 № 83 и материалы дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-44/2022, возбужденного на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 01.02.2022 № 38, в отношении юридического лица – Публичного акционерного общества «Россети Волга» (\*\*\*) (далее – ПАО «Россети Волга», Общество, сетевая организация) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

27.01.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступило заявление физического лица \*\*\* (далее - Заявитель) (вх. № 413 от 27.01.2022), в котором сообщается о нарушении ПАО «Россети Волга» требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям земельного участка с кадастровым номером 13:04:0219017:78, расположенного за чертой населенного пункта по адресу: Республики Мордовия, Большеберезниковский район, Пермисское сельское поселение, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного использования.



«Россети Волга» (до 08.04.2020 г. ПАО «МРСК-Волга»).

В декабре 2020 года Заявитель обратился в ПАО «МРСК-Волга» с заявлением о техническом присоединении к электрическим сетям мощностью не более 15кВт. На основании соответствующего заявления между Заявителем и ПАО «МРСК-Волга» был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №2688фи/20/2010-002832 (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 6 заключенного Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения договора. По мнению Заявителя, 18.04.2021 г. должно быть произведено технологическое присоединение к электрическим сетям.

Учитывая изложенное, действия ПАО «Россети Волга», по мнению \*\*\*, нарушают требования Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

В ходе административного расследования ПАО «Россети Волга» представило пояснения от 14.02.2022 исх. № 302/1-2178 (вх. № 844 от 14.02.2022), в которых выражает несогласие с доводами, изложенными в заявлении \*\*\* (от 27.01.2022 вх. № 413), считает их незаконными и необоснованными.

Кроме того, ПАО «Россети Волга» указывает, что 24.01.2022 г. обратилось в Октябрьский районный суд г. Саранска с исковым заявлением о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения № 2688фи/20/2010-002832 от 17.12.2020г. и в настоящее время в производстве Октябрьского районного суда г. Саранска находится дело № 2-434/2 по иску ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Мордовэнерго» к \*\*\* о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 2688фи/20/2010-002832 от 17.12.2020г. в связи с невозможностью его исполнения

На основании изложенного ПАО «Россети Волга» считает, что имеются основания для приостановления производства по делу об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ до вступления в законную силу решения Октябрьского районного суда г. Саранска по делу № 2-434/2022.

При этом положениями КоАП РФ не предусмотрена процедура приостановления производства по делу об административном правонарушении, в связи с чем указанное ходатайство Мордовским УФАС России не может быть удовлетворено.

Порядок подключения (технологического присоединения), в том числе, энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии регламентируется Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее также – Правила).

Согласно пункту 2 Правил их действие распространяется в том числе на случаи присоединения, впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Порядок заключения и выполнения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям регламентируется пунктами 8-27 Правил.

Согласно пункту 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 15 Правил сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

02.12.2020 г. \*\*\* обратилась в Сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение № МЭ000002688 по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств объекта ВРУ-0,4 кВ жилого дома, расположенного по адресу: 431734, РМ, Большеберезниковский район, с. Пермиси, кадастровый номер земельного участка: 13:04:0219017:78, с максимальной мощностью 15 кВт, при напряжении 0,4 кВ, категория надежности-3.

На основании норм пунктов 103 и 104 Правил, договор об осуществлении технологического присоединения № 2688фи/20/2010-002832 считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами, со дня оплаты заявителем счета №2688фи/20/2010-002832 от 16.12.2020 г. Счет был оплачен заявителем 17.12.2020 г., что подтверждается платежным поручением № 410605 с расшифровкой платежей. Следовательно, договор об осуществлении технологического присоединения между сетевой организацией (истцом) и заявителем заключен 17.12.2020 г.

В порядке пункта 105 Правил Сетевая организация разместила 16.12.2020 г. на своем официальном сайте в личном кабинете заявителя следующие документы, предусмотренные данным пунктом:

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для соответствующей категории заявителей;
- счет на оплату;
- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии на розничном рынке, подписанный электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке;
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Пункт 6 договора устанавливает срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению - 4 месяца со дня заключения договора, то есть до 18 апреля 2021 г.

Согласно представленным сведениям в целях реализации мероприятий по договору № 2688фи/20/2010-002832 от 17.12.2020 г. филиал ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» приступил к осуществлению подготовки проектной документации, в рамках чего был разработан план трассы ВЛЗ-10 кВ, ВЛИ-0,38 кВ т ТП 10/0, 38 кВ по объекту: «Строительство ВЛЗ-10кВ, ТП 10/0,38 кВ, ВЛИ-

0,38 кВ для электроснабжения жилого дома, расположенного по адресу: РМ, Б. Березниковский район, с. Пермиси (\*\*\*) (Кадастровый номер: 13:04:0219017:78) (ВЛЗ-10 кВ-0,25км, СТП 10/0,38 кВ-1шт, ВЛИ-0,38 кВ-0,006км)».

Письмом от 24.02.2021 г. №503/1-1144 вышеуказанный план трассы был направлен на согласование в Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия. На указанное письмо был получен ответ №1371 от 30.03.2021 г. о том, что план трассы предусматривает прохождение проектируемых трасс ВЛЗ-10кВ и ВЛИ-0,38 кВ по особо охраняемой природной территории (ООПТ) регионального значения - памятнику природы - «Участок соснового леса».

В соответствии с указанным письмом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия строительство проектируемого объекта могло повлечь нарушение сохранности памятника природы регионального значения «Участок соснового леса», поскольку при строительстве ВЛЗ-10 кВ предусмотрена вырубка древесной растительности и кустарника для соблюдения охранной зоны ВЛЗ 10 кВ шириной 5 метров в каждую сторону от линии, в том числе на территории ООПТ, что влечет нарушение сохранности памятника природы и утрату его научной, культурной, эстетической и особой природоохранной ценности. В связи с этим указанный план трассы согласован не был.

«Участок соснового леса» площадью 469,0 га, расположенный вокруг Сабаевской зоны отдыха в Большеберезниковском районе Республики Мордовия, попадающий в зону производства строительно-монтажных работ по вышеуказанному линейному объекту признан памятником природы на территории Республики Мордовия в соответствии с постановлением Совета министров Мордовской ССР от 29.06.1979 г. № 473 (приложение «Список природных объектов, признанных памятниками природы на территории Мордовской АССР»).

В соответствии с частью 1 статьи 27 ФЗ № 33-ФЗ от 14.03.1995г. «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Согласно пунктам 14 и 16 Положения о памятниках природы регионального значения в Республике Мордовия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Мордовия № 406 от 28.09.2009 г., на территориях памятников природы регионального значения и в границах их охранных зон запрещается любая хозяйственная и иная деятельность, влекущая нарушение сохранности памятников природы.

Однако планом трассы ВЛЗ-10 кВ, ВЛИ-0,38 кВ т ТП 10/0, 38 кВ по объекту: «Строительство ВЛЗ-10кВ, ТП 10/0,38 кВ, ВЛИ-0,38 кВ для электроснабжения жилого дома, расположенного по адресу: РМ, Б.Березниковский район, с.

Пермиси (\*\*\*) (Кадастровый номер: 13:04:0219017:78) (ВЛЗ-10 кВ-0,25км, СТП 10/0,38 кВ-1шт, ВЛИ-0,38 кВ-0,006км)» предусмотрено при осуществлении работ по строительству линейного объекта проведение рубок деревьев и кустарника, создание просек под линейные объекты, что влечет за собой нарушение норм статьи 27 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», пунктов 14,16 Положения о памятниках природы регионального значения Республики Мордовия, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия № 406 от 28.09.2009 г., сохранности вышеуказанного памятника природы и утрату его научной, культурной и особо природоохранной ценности.

Кроме того, филиалом ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» были проработаны альтернативные варианты прохождения трассы ВЛЗ-10 кВ, ВЛИ-0,38 кВ т ТП 10/0, 38 кВ, необходимые для технологического присоединения объекта Заявителя. Для чего было направлено обращение №302-1618 от 16.03.2021 г. в адрес владельца абонентских сетей ПАО «Электровыпрямитель». На указанное обращение также был получен отказ от ПАО «Электровыпрямитель» письмом №19/348 от 17.03.2021 г.

Таким образом ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» в срок, предусмотренный Договором, предприняло меры, необходимые для осуществления технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: Республика Мордовия, Большеберезниковский район, с. Пермиси, однако, несмотря на предпринятые меры, мероприятия по технологическому присоединению не могут быть исполнены ПАО «Россети Волга» - «Мордовэнерго» в связи с тем, что строительство проектируемого объекта может повлечь нарушение сохранности памятника природы регионального значения «Участок соснового леса», что запрещено действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 19 Типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (Приложение №1 Правил) стороны освобождаются от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по настоящему договору, если оно явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы, возникших после подписания Сторонами настоящего договора и оказывающих непосредственное воздействие на выполнение Сторонами обязательств по настоящему договору.

В соответствии с пунктом 2 статьи 450 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом или договором, договор может быть расторгнут на основании решения суда.

Статья 452 ГК РФ устанавливает, что требование о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или в 30-дневный срок.

В целях соблюдения досудебного порядка расторжения договора в адрес заявителя:

-письмо с №303/1-3250 от 21.05.2021г., в котором заявителю сообщалось об отсутствии возможности исполнения договора и технологического присоединения объекта заявителя, с приложением проекта соглашения о расторжении договора с просьбой о его подписании. Заявителем соглашение о расторжении подписано не было.

-письмо № 302/1-8471 от 08.12.2021г., в котором сообщено об отсутствии возможности исполнения договора и технологического присоединения объекта заявителем, с приложением проекта соглашения о расторжении договора с просьбой о его подписании в течение 7 дней. Указанное письмо с проектом соглашения о расторжении договора было возвращено сетевой организации отделением почтовой связи (почтовый конверт с отметкой о возвращении прилагается).

На основании изложенного сетевая организация 24.01.2022 г. обратилась в Октябрьский районный суд г. Саранска с иском о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения № 2688фи/20/2010-002832 от 17.12.2020г. и в настоящее время в производстве Октябрьского районного суда г. Саранска находится дело № 2-434/2 по иску ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Мордовэнерго» к \*\*\* о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 2688фи/20/2010-002832 от 17.12.2020г. в связи с невозможностью его исполнения, поскольку проектируемая трасса при любом варианте ее прохождения проходит по землям защитных лесов и особо охраняемой природной территории регионального значения, строительство которой невозможно без проведения вырубki. Основанием для обращения в суд послужил отказ Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в согласовании разработанного сетевой организацией проекта прохождения новой ЛЭП по землям лесного фонда.

Таким образом, в ходе судебного разбирательства по делу № 2-434/2022 между сторонами рассматривается спор о расторжении договора между сетевой организацией и заявителем.

Субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по трубопроводам; железнодорожные перевозки; услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой

связи; услуги по передаче электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуги по передаче тепловой энергии; услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей; захоронение радиоактивных отходов; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры; ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ПАО «Россети-Волга» является «Передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям» (ОКВЭД 35.12).

Ответственность за нарушение требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, предусмотрена частью 1 статьи 9.21. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 23.48 КоАП РФ определено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое

законодательством установлена административная ответственность.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Должностным лицом Мордовского УФАС России, исходя из представленных документов установлено, что ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Мордовэнерго» предприняло все возможные меры, направленные на выполнение мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя к электрическим сетям. В период с февраля 2021 года и до марта 2021 года Общество предпринимало действия, необходимые для осуществления работ по договору: разработало проектную документацию, направило ее на согласование, после отказа в ее согласовании Обществом проработаны альтернативные варианты прохождения трассы ВЛЗ-10 кВ, ВЛИ-0,38 кВ т ТП 10/0, 38 кВ, на что также был получен отказ, то есть фактически ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Мордовэнерго» не бездействовало.

Таким образом, ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Мордовэнерго» не исполнило возложенные законом обязанности по обстоятельствам, не зависящим от воли сетевой организации. Исполнить договор о технологическом присоединении не представляется возможным.

Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих. Основанием для освобождения юридического лица от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности.

В связи с этим в действиях Общества, выразившихся в нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, отсутствует вина.

Доказательств вины ПАО «Россети Волга» в материалы дела не представлено.

Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуется в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Таким образом, в рассматриваемых действиях ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Мордовэнерго» отсутствует вина юридического лица, следовательно, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Мордовского УФАС России, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-44/2022 подлежит прекращению в соответствии с пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ, а именно, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5, частью 1.1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-44/2022, возбужденному на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 01.02.2022 № 38, в отношении ПАО «Россети Волга» (\*\*\*) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу

об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.