

## РЕШЕНИЕ

2014

ДЕЛО № 11389/04-  
г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 19.09.2014

В полном объеме решение изготовлено 01.10.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- |              |   |
|--------------|---|
| председатель | • зам. руководителя управления К.Ю.Попов, |
| члены        | - помощник руководителя А.В. Федорова,    |
|              | - специалист – эксперт Е.А. Лачкина;      |

рассмотрев дело № 11389/04-2014 по признакам нарушения **Администрацией муниципального образования «Кузоватовский район»** (433760, Ульяновская область, Кузоватовский район, ул. 50 лет Октября, 5) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

Приказом врио руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 11.09.2014 № 220 возбуждено дело по признакам нарушения **Администрацией муниципального образования «Кузоватовский район»** пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в противоречии антимонопольному законодательству пп. 5 п. 2.6.1 раздела 2 Административного регламента КУМИЗО МО «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по заключению договоров аренды открытой площадки для осуществления розничной торговли, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387, реализация норм которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Согласно пояснениям представителей Администрации МО «Кузоватовский район» Постановлением Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387 был утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по заключению договоров аренды открытой площадки для осуществления розничной торговли. Постановление Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387 опубликовано в специальных выпусках газеты

«Кузоватовские вести» №№ 53(392) и 54 (393) от 27.06.2012. Соответственно, вступило в силу с 27.06.2012. Прокуратура Кузоватовского района Ульяновской области осуществляла правовую экспертизу положений Постановления Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387. Нарушения действующего законодательства выявлены не были. По результатам рассмотрения указанных в определении о назначении дела к рассмотрению нарушений антимонопольного законодательства Администрацией МО «Кузоватовский район» подготовлен проект администрации МО «Кузоватовский район» (далее – Проект постановления) о внесении в указанный Административный регламент изменений, предусматривающих исключение из него положений, предусматривающих требования о предоставлении заявителем для получения муниципальной услуги постановления администрации МО, на территории которого предполагается осуществление розничной торговли с открытой площадки, о заключении договора аренды открытой площадки с заявителем. Во исполнение распоряжения Губернатора Ульяновской области от 08.07.2014 №274-р «О некоторых мерах по повышению эффективности нормотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области» Проект до принятия должен пройти обязательное согласование с Прокуратурой Кузоватовского района, соответствующим подразделением, образуемым в Правительстве Ульяновской области или исполнительным органом государственной власти Ульяновской области соответствующего профиля, а также Общественной палатой МО «Кузоватовский район». Дополнили, что муниципальная услуга по заключению договоров аренды открытой площадки для осуществления розничной торговли на территории МО «Кузоватовский район» Ульяновской области с 27.06.2012 по настоящее время не оказывалась, вследствие отсутствия соответствующих заявлений.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о необходимости признать пп. 5 п. 2.6.1 раздела 2 Административного регламента КУМИЗО МО «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по заключению договоров аренды открытой площадки для осуществления розничной торговли, утверждённого Постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387, противоречащим пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции"

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387 утверждён Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по заключению договоров аренды открытой площадки для осуществления розничной торговли (далее – Административный регламент), из анализа которого установлено противоречие части его норм законодательству о защите конкуренции.

Пунктом 2 Постановления от 25.06.2012 №387 установлено, что постановление вступает в силу с момента его официального опубликования в газете «Кузоватовские вести» и подлежит размещению на официальном интернет-сайте МО «Кузоватовский район».

Установлено, что Постановление Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387 опубликовано в специальных выпусках газеты «Кузоватовские вести» №№ 53(392) и 54 (393) от 27.06.2012, соответственно, вступило в законную силу с 27.06.2012.

Постановление Администрации МО «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387 обнародовано на официальном интернет-сайте Кузоватовского района в сети Интернет по адресу: <http://kuzovatovo.ulregion.ru/5886/admreform/2081/2204/>.

В пункте 2.6.1 предусмотрен перечень документов и информация, которые заявитель должен представить самостоятельно, в том числе постановление администрации муниципального образования, на территории которого предполагается осуществление розничной торговли с открытой площадки, о заключении договора аренды открытой площадки с заявителем.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя:

- представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных [частью 1 статьи 1](#) данного Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный [частью 6](#) настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе;

- осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в [части 1 статьи 9](#) данного Федерального закона.

Соответственно, представление документа, предусмотренного пп. 5 п. 2.6.1 раздела 2 Административного регламента, для заявителей является необязательным.

Таким образом, установленные вышеперечисленные противоречия Административного регламента могут привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

Соответственно, указанная норма пункта 2.6.1 регламента может привести к нарушению части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В ходе рассмотрения дела установлено, что Администрацией МО «Кузоватовский район» подготовлен проект постановления администрации МО «Кузоватовский район» (далее – Проект постановления) о внесении в указанный Административный регламент изменений,

предусматривающих исключение из него положений, предусматривающих требования о предоставлении заявителем для получения муниципальной услуги постановления администрации МО, на территории которого предполагается осуществление розничной торговли с открытой площадки, о заключении договора аренды открытой площадки с заявителем.

П. 2 Проекта постановления предусмотрено, что постановление вступает в силу с момента его официального опубликования в газете «Кузоватовские вести» и подлежит размещению на официальном интернет-сайте МО «Кузоватовский район».

В материалы дела не представлены доказательства опубликования и обнародования указанного Проекта постановления.

Согласно ч. 1 ст. 11 Устава МО «Кузоватовский район» Ульяновской области официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в газете «Кузоватовские вести».

Обнародованием муниципального правового акта считается размещение его на официальном интернет-сайте Кузоватовского района в сети Интернет по адресу: <http://www/mo-kuzovatovo.ru> (ч. 2 ст. 11 Устава МО «Кузоватовский район» Ульяновской области).

Обязательному опубликованию в газете «Кузоватовские вести» (обнародованию) подлежат также те акты органов местного самоуправления Кузоватовского района, по которым имеются решения соответствующих органов, принявших эти акты, об обязательном их опубликовании (обнародовании) (ч. 4 ст.11 Устава МО «Кузоватовский район» Ульяновской области).

Постановление администрации МО «Кузоватовский район», являясь муниципальным нормативным правовым актом, вступает в силу с момента его опубликования (обнародование), отсутствие которого исключает возможность вступления его в силу.

Следовательно, Административный регламент КУМИЗО МО «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по заключению договоров аренды открытой площадки для осуществления розничной торговли, утверждённый Постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387, в принятой редакции продолжает действовать в нарушение Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать пп. 5 п. 2.6.1 раздела 2 Административного регламента КУМИЗО МО «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по заключению договоров аренды открытой площадки для осуществления розничной торговли, утверждённого Постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387, противоречащим пункту 2 части 1 статьи 15 Закона

"О защите конкуренции".

2. Выдать Администрации МО «Кузоватовский район» предписание об отмене или изменении Административного регламента КУМИЗО МО «Кузоватовский район» по предоставлению муниципальной услуги по заключению договоров аренды открытой площадки для осуществления розничной торговли, утверждённого Постановлением Администрации муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области от 25.06.2012 №387.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

**К.Ю.Попов**

А.В. Федорова

Члены комиссии

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.