

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №058/01/10-434/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«07» августа 2019г.

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступили обращения из Управления жилищно-коммунального хозяйства города Пензы по вопросу отключения ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» от газоснабжения котельной, которую обслуживает ООО «ГКС Энерго», а также обращение от АО «Арбековское» в отношении ООО «ГКС Энерго» по вопросу приостановления поставки в многоквартирные дома коммунального ресурса - горячее водоснабжение.

Из обращений следует, что ООО «ГКС Энерго» прекращена поставка горячей воды в многоквартирные дома, расположенные по адресу: г.Пенза, ул.Аустрина, 178, 178А, 180, в связи с отключением ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» от газоснабжения котельной.

В ходе рассмотрения обращений установлено следующее.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «ГКС Энерго» (ИНН 5836657126, 440018, г.Пенза, ул.Бекешская, 39, оф.201а), (далее – Общество) является производство, передача и распределение пара и горячей воды, кондиционирование воздуха.

По информации Общества между ООО «ГКС Энерго» и ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» заключен договор поставки газа от 26.09.2013г. №40-5-14526. Также у Общества имеется заключенный с ООО «Городские коммунальные системы» договор аренды от 01.07.2015г. №3/03-2015, согласно которому Общество владеет блочно-модульной котельной, расположенной по адресу: г.Пенза, ул.Аустрина, 180, а также присоединенными сетями (электрические сети, водопровод, газопровод).

АО «Арбековское» (ИНН 5836683630, 440000, г.Пенза, ул.Кирова, 59, оф.1), (далее - управляющая организация) является управляющей организацией, занятой управлением, в том числе, следующих многоквартирных домов:

г.Пенза, ул.Аустрина, 178, 178А, 180 (далее – многоквартирные дома №№178,178А,180).

Согласно счетам на оплату горячего водоснабжения, выставленным Обществом в адрес АО «Арбековское», следует, что ООО «ГКС Энерго» осуществляет горячее водоснабжение в отношении абонентов АО «Арбековское».

Вместе с тем по информации, полученной от Общества и управляющей организации, договор между ООО «ГКС Энерго» и АО «Арбековское» договор на поставку горячей воды в целях предоставления коммунальной услуги не заключен.

24.04.2019г. ООО «ГКС Энерго» была прекращена поставка горячего водоснабжения в многоквартирные дома №№178,178А,180.

Из ответа ООО «ГКС Энерго» от 27.05.2019г. №68 следует, что причиной прекращения поставки горячего водоснабжения в вышеуказанные МКД послужили действия ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» по ограничению газоснабжения блочно-модульной котельной.

Из переписки, представленной Обществом, следует, что 29.03.2019г. ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» уведомило Общество о наличии задолженности по договору на поставку газа, а также сообщило, что в случае непогашения задолженности до 22.04.2019г. Обществу необходимо ограничить отбор газа. 15.04.2019г. ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» повторно уведомило Общество о наличии задолженности по договору поставки газа и предложило ограничить отбор газа до объема потребления 11,0 тыс.куб.м. в месяц, исходя из размера оплаты, поступившей от Общества.

Согласно акту о проведении работ по ограничению газоснабжения от 23.04.2019г. ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» произвело отключение котельной, расположенной по адресу: г.Пенза, ул.Аустрина, 180.

По сведениям Общества, абонентами, которым осуществлялось горячее водоснабжение, с помощью котельной, отключенной от газоснабжения, являлись АО «Арбековское» и ООО «СервисБар». При этом у АО «Арбековское» имелась задолженность по оплате поставляемого ресурса.

В результате отключения котельной от газоснабжения ООО «ГКС Энерго» прекратило поставку коммунального ресурса – горячее водоснабжение в многоквартирные дома №№178,178А,180.

Вместе с тем, по информации АО «Арбековское» среди собственников помещений в многоквартирных домах №№178,178А,180 имелись собственники (в количестве 185), у которых задолженность по оплате за горячее водоснабжение отсутствует.

В результате действий ООО «ГКС Энерго», выразившихся в прекращении горячего водоснабжения, добросовестные плательщики коммунальных ресурсов лишены возможности на получение данного коммунального ресурса.

Согласно части 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ Никто не может быть ограничен в праве пользования жилищем, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Таким образом, ООО «ГКС Энерго» не были соблюдены права и законные интересы добросовестных плательщиков.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованной системы горячего водоснабжения, отдельных объектов такой системы. В целях настоящего Федерального закона к организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем.

ООО «ГКС Энерго» осуществляет эксплуатацию централизованной системы горячего водоснабжения, отдельных объектов такой системы.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 20.12.2018 N 163 «Об установлении тарифов на горячую воду в закрытых системах горячего водоснабжения, поставляемую потребителям на территории Пензенской области, на 2019 год» ООО «ГКС Энерго» установлен тариф на горячую воду на 2019 год.

Таким образом, ООО «ГКС Энерго» является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей горячее водоснабжение.

В силу пункта 8 части 3 статьи 21 Закона о водоснабжении организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, в том числе в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

Из пояснений, представленных Обществом от 14.06.2019г. №78, следует, что директор ООО «ГКС Энерго» 24.04.2019г. устно по телефону сообщил о прекращении горячего водоснабжения в связи с отключением котельной от газоснабжения в единую дежурно-диспетчерскую службу г.Пензы,

начальнику Управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, представителю АО «Арбековское» и старшей по многоквартирному дому №178А по ул.Аустрина.

Порядок ограничения подачи (поставки) и отбора газа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее - потребители) установлен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 N 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила №1245).

Согласно пункту 3 Правил №1245 основаниями для частичного ограничения подачи (поставки) и отбора газа являются: а) ремонт газораспределительной (газотранспортной) сети, посредством которой осуществляется транспортировка газа до потребителя, если такой ремонт сопровождается понижением давления в газораспределительной (газотранспортной) сети (ее участке);

б) пользование газом с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований к техническому состоянию отдельного газоиспользующего оборудования потребителя;

в) введение в действие графиков перевода потребителей на резервные виды топлива при похолоданиях и (или) графиков аварийного газоснабжения, которыми в отношении соответствующего потребителя предусмотрено частичное ограничение подачи (поставки) газа;

г) полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 2 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с пунктом 8 Правил №1245 поставщик не позднее чем за 10 рабочих дней до планируемой даты введения ограничения по основаниям, предусмотренным [подпунктом "е" пункта 2](#) и [подпунктом "г" пункта 3](#) настоящих Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа.

Согласно пункту 10 Правил №1245 ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным [подпунктом "е" пункта 2](#) и [подпунктом "г" пункта 3](#) настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей, предусмотренных [пунктами 11 - 13](#) настоящих Правил.

В силу пункта 11 Правил №1245 потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения.

В соответствии с пунктом 12 Правил №1245 исполнение обязанности, предусмотренной [пунктом 11](#) настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в [подпункте "б"](#) настоящего пункта.

Согласно пункту 13 Правил №1245 в случае непредоставления потребителем данных, указанных в [подпункте "в" пункта 12](#) настоящих Правил, поставщик газа ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12 месяцев).

Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное [пунктом 8](#) настоящих Правил, с указанием основания и даты введения ограничения, а также объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с [абзацем первым](#) настоящего пункта.

Из ответа ООО «ГКС Энерго» от 27.05.2019г. №68 следует, что Общество письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности,

подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в [подпункте "б"](#) настоящего пункта, в адрес поставщика газа - ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» не направило.

ООО «ГКС Энерго», являясь ресурсоснабжающей организацией, необходимых мер для обеспечению горячей водой потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязанности по оплате потребленной горячей воды, не приняло.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее [положение](#) хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного [круга](#) потребителей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ООО «ГСК Энерго», осуществляющее деятельность по горячему водоснабжению, является хозяйствующим субъектом естественной монополии.

Исходя из изложенного, ООО «ГСК Энерго» занимает доминирующее положение на рынке горячего водоснабжения в границах пролегания сетей.

Прекращение поставки горячей воды в отношении добросовестных плательщиков повлекло (могло повлечь) ущемление законных интересов и прав данных лиц.

Согласно позиции Верховного суда, изложенного в Обзоре судебной практики Верховного суда Российской Федерации №1 2018» (утв. Президиумом Верховного суда РФ 28.03.2018г.) для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а контексте множественности (не

единичности) числа потребителей как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствиями таких нарушений.

Вышеизложенное позволяет отнести добросовестных плательщиков к неопределенному числу потребителей.

Таким образом, в действиях ООО «ГКС Энерго» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в неисполнении предусмотренной пунктом 11, подпунктом «в» пункта 12 Правил №1245 обязанности по обеспечению горячей водой потребителей, не имеющих задолженности.

На основании изложенного, издан приказ Пензенского УФАС России от 26 июля 2019 года №120 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «ГКС Энерго» (ИНН 5836657126, 440018, г.Пенза, ул.Бекешская, 39, оф.201а) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №058/01/10-434/2019 к рассмотрению на **29.08.2019г. в 11 часов 00 мин.** по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика: ООО «ГКС Энерго» (ИНН 5836657126, 440018, г.Пенза, ул.Бекешская, 39, оф.201а);

- заявителя: АО «Арбековское» (ИНН 5836683630, 440000, г.Пенза, ул.Кирова, 59, оф.1).

3. ООО «ГКС Энерго» в срок до «26» августа 2019г. представить следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по факту непринятия необходимых мер для обеспечения горячей водой потребителей (собственников помещений в МКД №№178, 178А, 180), надлежащим образом исполняющих свои обязанности по оплате потребленной горячей воды;

- письменные пояснения по вопросу ненаправления в адрес управляющей

организации договора на поставку горячей воды для нужд содержания общего имущества МКД;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому вопросу.

Явка лиц участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии