



0373200005817000446	ГБУЗ "ДГКБ им. З.А. БАШЛЯЕВОЙ ДЗМ"	центрального холла главного корпуса в ГБУЗ "ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ" для ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. БАШЛЯЕВОЙ ДЗМ»	8 874 002,40	25.01.2018	19.02.18	ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	8 652 152,35	-2,5	ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	8 696 522,36	-2
0373200005818000015	ГБУЗ "ДГКБ им. З.А. БАШЛЯЕВОЙ ДЗМ"	Выполнение текущего ремонта поликлинического отделения в ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ»	4 062 698,69	21.02.2018	19.03.18	ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	3 954 640,54	-2,66	ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	3 974 954,03	-2,16

По итогам 2 аукционов ООО «ЮВМ-Девелопмент» заключило 1 контракт по цене 8 652 152,35 рублей, ООО «Лофт-Инжиниринг» заключило 1 контракт по цене 3 954 640,54 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что:

- подача ценовых предложений Хозяйствующими субъектами осуществлялись с одного и того же IP-адреса **109.252.180.100** (аукцион № 0373200005817000446);

- подача заявок, ценовых предложений ООО «ЮВМ-Девелопмент», а также в подписание контракта ООО «Лофт-Инжиниринг», осуществлялись с одного и того же IP-адреса **109.252.206.170** (аукцион № 0373200005818000015);

- заявки на оба аукциона были поданы в один день с разницей во времени несколько минут, при том, что заказчиком для участников было предоставлено значительное время для подачи заявок для участия в торгах (для торгов № 0373200005817000446 - период с 20.12.2017 по 12.02.2018, для торгов № 0373200005818000015 - период с 12.02.2018 по 12.03.2018).

Данные об используемых Хозяйствующими субъектами IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу № 2.

Таблица № 2

Наименование участника	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№ 0373200005817000446				
ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	<b>09.02.18 13:21</b>	83.220.239.197	<b>109.252.180.100</b>	188.170.214.234
ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	<b>09.02.18 13:14</b>	109.252.206.42	<b>109.252.180.100</b>	
№ 0373200005818000015				
ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	<b>07.03.18 12:34</b>	<b>109.252.206.170</b>	<b>109.252.206.170</b>	
ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	<b>07.03.18 13:03</b>	83.220.239.167	83.220.238.243	<b>109.252.206.170</b>

Согласно сведениям Торговой площадки, а также информации из выписок Единого государственного реестра юридических лиц (далее — ЕГРЮЛ) Хозяйствующих субъектов, местом их нахождения на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ЮВМ-Девелопмент»: 129110, г. Москва, пер. Напрудный, д. 10, стр. 2, комн. 4;

- ООО «Лофт-Инжиниринг»: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 23А, строение 3, пом. XX/ комн. 62/ оф. 6Д.

Таким образом, Хозяйствующие субъекты имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отпавителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Управление пришло к выводу, что Хозяйствующие субъекты совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, используя единые инфраструктуры с IP-адресами 109.252.180.100, 109.252.206.170.

В результате анализа свойств файлов заявок Хозяйствующих субъектов установлено совпадение учетных записей создания/изменения файлов заявок. Кроме того, в большинстве случаев файлы были созданы/изменены в один день с разницей во времени в несколько минут (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
№ 0373200005817000446					
ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	e63b4c5c-0f3c-47fe-bb80-85f490141362-Форма.pdf	admin		08.02.2018, 13:44:47	08.02.2018, 13:44:47
ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	1799a137-e580-4542-8e87-3dcfdcd042fc-Форма 2.pdf	admin		08.02.2018, 13:42:11	08.02.2018, 13:42:11
№ 0373200005818000015					
ООО "ЮВМ-ДЕВЕЛОПМЕНТ"	79f8a905-d280-412d-9cc5-2407cd29ce15-015.pdf	admin		06.03.2018, 10:08:10	06.03.2018, 10:08:10
	Карточка клиента ЮВМ.xls	Microsoft Corporation	Иван Иванов	09.10.1996, 02:32:33	01.11.2017, 11:33:21
ООО "ЛОФТ-ИНЖИНИРИНГ"	4a092f4c-9692-497a-be00-7469b45092a3-0373200005818000015.pdf	admin		06.03.2018, 10:09:14	06.03.2018, 10:09:14
	Учетная карточка Сбербанк	Asus	Иван Иванов	09.02.2018, 13:12:00	09.02.2018, 13:12:00

Совпадение учетных записей создания/изменения файлов заявок, поданных Хозяйствующими субъектами в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут, свидетельствует об использовании и обмене файлами их заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Также Управлением установлено, что учетные записи файлов, поданных Хозяйствующими субъектами для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единых инфраструктур и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия Хозяйствующих субъектов возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между Хозяйствующими субъектами Управлением направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных юридических лиц в банк, обслуживающий данные счета, а также об использовании ими IP-адресов.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно информации, представленной банком, установлено следующее.

В период с 09.04.2018 по 10.07.2018 ООО «ЮВМ-Девелопмент» в адрес ООО «Лoft-Инжиниринг» производились перечисления денежных средств по договорам на оказание транспортных услуг.

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии отношений сотрудничества между Хозяйствующими субъектами в 2018 году.

Кроме того, согласно информации банка об IP-адресах, используемых Хозяйствующими субъектами при работе в системе «Банк-Клиент», Управлением установлено совпадение IP-адресов 109.252.206.42, 95.83.162.114, 109.252.206.170 у них в период с 2017 по 2018 гг., что указывает на осуществление финансовых операций ими с использованием одних инфраструктур.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-610/2019 Хозяйствующими субъектами не представлена запрошенная Управлением в рамках рассмотрения дела информация (в том числе: договоры аренды, сведения об используемых IP-адресах, лицах, осуществлявших действия на торговых площадках, о бухгалтерских балансах, генеральных директорах обществ и т. д.).

Таким образом, факты, установленные Управлением в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-610/2019, свидетельствуют о заключении между Хозяйствующими субъектами антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 торгах в электронной форме с реестровыми № № 0373200005817000446 и 0373200005818000015.

Реализация договоренностей между Хозяйствующими субъектами позволила ООО «ЮВМ-Девелопмент» выиграть 1 аукцион со снижением 2,5% от НМЦК и заключить контракт по цене 8 652 152,35 рублей, а ООО «Лoft-Инжиниринг» - победить в 1 аукционе со снижением 2,6% от НМЦК и заключить контракт по цене 3 954 640,54 рублей.

Согласно аналитическому отчету от 14.10.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах в электронной форме с реестровыми № № 0373200005817000446 и 0373200005818000015, Управлением установлено следующее:

**1. Временной интервал исследования** определен периодом с 20.12.2017 (дата начала срока подачи заявок на аукцион № 0373200005817000446) по 19.03.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0373200005818000015).

## 2. Предметами торгов являлись:

Выполнение текущего ремонта входной группы центрального холла главного корпуса в ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ».

Виды выполняемых работ:

- замена подвесного потолка;
- окраска стен с подготовкой поверхности;
- устройство напольного покрытия из керамических плиток;
- замена пожарных дверных блоков;
- сантехнические работы;
- электромонтажные работы;
- замена светильников на светодиодные светильники;
- замена выключателей;
- прокладка кабеля в кабель – каналах и в гофротрубе (силовой, слаботочной);
- замена выключателей автоматических и прочих комплектующих;
- приготовление растворов в построечных условиях из сухих смесей;
- пожарная сигнализация;
- вывоз мусора.

Выполнение текущего ремонта поликлинического отделения в ГБУЗ «ДГКБ им. З.А. Башляевой ДЗМ».

Виды выполняемых работ и количество поставляемого товара: согласно сметной документации (файл с наименованием «Смета Текущий ремонт помещений поликлинического отделения ДВ РВ (1)-1.xlsx», размещенный в ЕИС на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

## 3. В состав хозяйствующих субъектов - участников торгов

№ № 0373200005817000446 и 0373200005818000015 входили ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент» не входили в одну группу лиц (на даты проведения торгов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги торгов не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на товарах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-610/2019 доказательств, а именно:

- использование Хозяйствующими субъектами в ходе рассматриваемых Управлением торгов единой инфраструктуры с IP-адресами **109.252.180.100, 109.252.206.170;**
- поведение Хозяйствующих субъектов в ходе рассматриваемых Управлением торгов, характеризующееся отказом от конкурентной борьбы друг с другом;
- совпадение учетных записей создания/изменения файлов заявок Хозяйствующих субъектов. Кроме того, в большинстве случаев файлы были созданы/изменены в один день с разницей во времени в несколько минут;
- подача заявок Хозяйствующими субъектами на рассматриваемые аукционы в один день с разницей во времени

несколько минут, при том, что заказчиком для участников было предоставлено значительное время для подачи заявок для участия в торгах;

- отношения сотрудничества между Хозяйствующими субъектами в 2018 году;

- осуществление Хозяйствующими субъектами в период с 2017 по 2018 гг. финансовых операций с использованием одних инфраструктур в системе удаленного доступа «Банк-Клиент»,

пришло к выводу о том, что Хозяйствующими субъектами нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов № № 0373200005817000446 и 0373200005818000015.

Доход ООО «ЮВМ-Девелопмент» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 8 652 152,35 рублей.

Доход ООО «Лофт-Инжиниринг» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 3 954 640,54 рублей.

Ущерб от реализации антиконкурентного соглашения Управлением не установлен.

Хозяйствующим субъектам по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-610/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.10.2019 исх. № ЕП/54172/19. Определением об отложении рассмотрения дела от 14.10.2019 исх. № ЕП/53928/19 очередное заседание Управления было назначено на 07.11.2019.

Согласно сведениям ФГУП «Почта России» Хозяйствующие субъекты не получили копии заключения об обстоятельствах дела (ООО «ЮВМ-Девелопмент» - отметка ФГУП «Почта России» от 20.10.2019 «Ожидает адресата в месте вручения»; ООО «Лофт-Инжиниринг» - отметка ФГУП «Почта России» от 21.10.2019 «Неудачная попытка вручения»), в связи с чем Управлением в их адрес повторно были направлены копии указанного заключения (письма от 29.10.2019 исх. № ЕП/56792/19 и исх. № ЕП/56791/19), которые также не были ими получены.

При этом, Управление отмечает, что все процессуальные документы по делу, направлявшиеся ранее в адрес Хозяйствующих субъектов, также не были ими получены.

Адреса, по которым направлялись документы по делу, указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения Хозяйствующих субъектов.

Информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-610/2019 была опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Управление делает вывод о том, что сделано все возможное для того, чтобы Хозяйствующие субъекты были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

По итогам рассмотрения дела № 077/01/11-610/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением принято решение (исх. от 07.11.2019 № ЕП/58946/19) о признании ООО «Лофт-Инжиниринг» и ООО «ЮВМ-Девелопмент» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов № № 0373200005817000446 и 0373200005818000015.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32. КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена

административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина должностного лица ООО «Лофт-Инжиниринг», действовавшего в период с 20.12.2017 по 19.03.2018, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ЮВМ-Девелопмент», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов № № 0373200005817000446 и 0373200005818000015.

Таким образом, должностным лицом ООО «Лофт-Инжиниринг», действовавшим в период с 20.12.2017 по 19.03.2018, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32. КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «Лофт-Инжиниринг», действовавшим в период с 20.12.2017 по 19.03.2018, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32. КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-610/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 07.11.2019.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения и подпись (с расшифровкой) должностного лица или его защитника: \_\_\_\_\_

С протоколом ознакомлен. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

подпись, расшифровка подписи

Права и обязанности разъяснены. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

подпись, расшифровка подписи

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве).

В случае отказа от подписания протокола, делается отметка об отказе от подписания. \_\_\_\_\_

Начальник отдела антимонопольного

контроля финансовых и товарных рынков

<...>