

Заявитель – общество с
ограниченной ответственностью
«Вымпел»

<...>

Заказчик, Закупочная комиссия –

акционерное общество «Научно-
производственное объединение
«СПЛАВ» имени А.Н. Ганичева»

<...>

Оператор электронной площадки –

общество с ограниченной
ответственностью «АСТ ГОЗ»

<...>

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 071/07/3-609/ 2022

29 июля 2022 г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: <...> – заместитель руководителя-начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тульского УФАС России;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вымпел» (далее – ООО «Вымпел», Заявитель) исх. № 41 от 05 июля 2022 года (вх. № 4184 от 11 июля 2022 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Научно-производственное объединение «СПЛАВ» имени А.Н. Ганичева» (далее – АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева», Заказчик) при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пиломатериалов (далее - аукцион) (извещение № 222406800038), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

со стороны Заявителя:

– <...> – генеральный директор ООО «Вымпел» (решение № 1/21 от 30 ноября 2021 года),

со стороны Заказчика:

– <...> – представитель АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» по доверенности № 0182/210 от 25 июля 2022 года;

– < ... > – представитель АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» по доверенности № 0182/199 от 16 августа 2021 года;

– < ... > – представитель АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» по доверенности № 0182/137 от 28 апреля 2022 года,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Вымпел» исх. № 41 от 05 июля 2022 года (вх. № 4184 от 11 июля 2022 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» при проведении аукциона (извещение № 222406800038).

Согласно жалобе ООО «Вымпел» исх. № 41 от 05 июля 2022 года (вх. № 4184 от 11 июля 2022 года) Заказчиком нарушены пункт 20.4.1 Положения о закупке, и пункт 4.20.1 документации о закупке. Указанное нарушение выразилось в направлении в адрес ООО «Вымпел» письма директора по закупкам и логистике АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» <...> исх. № СП-1257/13900 от 20 июня 2022 года, с темой «Преддоговорные переговоры» и указанием, что ООО «Вымпел» является победителем аукциона (извещение № 222406800038).

Заявитель просит отменить протокол № 222406800038 от 24 июня 2022 года о признании аукциона несостоявшимся, и разместить протокол, соответствующий документации о закупке и Положению, подтверждающий, что Заявитель является победителем в данной закупке и с ним будет заключен договор, либо выдать Заказчику предписание на проведение в определенные сроки повторной закупки в соответствии с пунктом 11.8.7(2) Положения без аннулирования и отмены закупки.

Уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-609/2022 от 12 июля 2022 года исх. № 5/4598 аукцион (извещение № 222406800038) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Уведомлением от 21 июля 2022 года исх. № 5/4917 срок принятия решения по жалобе продлен согласно части 14.1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Представителем по доверенности АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» направлены возражения в адрес Тульского УФАС России по доводам жалобы ООО «Вымпел», с просьбой признать указанную жалобу необоснованной.

Изучив документы, заслушав доводы представителей ООО «Вымпел», АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева», Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 21 апреля 2022 года № 3), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение).

31 мая 2022 года на сайте электронной торговой площадки «АСТ ГОЗ» (www.astgoz.ru) размещены документация и извещение о проведении закрытого аукциона в электронной форме одноэтапного на право заключения договора на поставку пиломатериалов (извещение № 222406800038).

Начальная (максимальная цена) цена договора: 12 000 000 (двенадцать миллионов) рублей.

Предметом договора является поставка пиломатериалов.

Документация о закупке по закрытому аукциону на право заключения договора на поставку пиломатериалов (далее - Документация) утверждена председателем закупочной комиссии АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» <...>.

В соответствии с положениями статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в

равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 20.4.1 раздела 20.4 главы 8 Положения после определения лица, с которым заключается договор, в том числе при проведении закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, заказчик, организатор закупки вправе провести с ним преддоговорные переговоры в отношении положений проекта договора, кроме случаев, когда проведение преддоговорных переговоров является обязательным. Преддоговорные переговоры проводятся с учетом норм настоящего подраздела, норм правовых актов Корпорации.

Пунктом 4.20.1 подраздела 4.20 раздела 4 Документации (извещение № 222406800038) установлено, что между заказчиком и участником закупки, с которым по результатам проведения закупки заключается договор, могут проводиться преддоговорные переговоры в отношении положений проекта договора.

Изучив протокол № 222406800038 от 24 июня 2022 года, составленный по результатам аукциона (извещение № 222406800038), приказ о составе закупочной комиссии АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» от 23 марта 2022 года № 218, письмо директора по закупкам и логистике АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» <...> исх. № СП-1257/13900 от 20 июня 2022 года и письмо генерального директора ООО «Вымпел» от 21 июня 2022 года, Комиссия установила следующее.

В соответствии с протоколом № 222406800038 от 24 июня 2022 Закупочной комиссией принято решение о признании закупки несостоявшейся без заключения договора с единственным участником аукциона.

Согласно приказу о составе закупочной комиссии АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» от 23 марта 2022 года № 218 <...> не является членом закупочной комиссии АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева».

Таким образом переписка директора по закупкам и логистике АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» <...> и генерального директора ООО «Вымпел» не может быть рассмотрена Комиссией на предмет соответствия требованиям Положения и Документации (извещение № 222406800038). Направленное <...> в адрес ООО «Вымпел» письмо исх. № СП-1257/13900 от 20 июня 2022 года с темой «Преддоговорные переговоры» и указанием в тексте письма ООО «Вымпел» в качестве победителя аукциона (извещение № 222406800038) не имеет юридической силы, о чем Заявитель указал в своем ответном письме от 21 июня 2022 года.

Пунктом 11.8.1 (8) Положения установлено, что закупка признается несостоявшейся, если по окончании срока подачи заявок на конкурентный способ закупки (подпункт 12.7.4 (2), 18.3.5 (2) Положения) подана только 1 (одна) заявка.

Согласно пункту 11.8.8 Положения, в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся по основанию, указанному в подпункте 11.8.1 (8) Положения о закупке, закупочная комиссия (ЗК) проводит рассмотрение заявки и участника процедуры закупки на соответствие всем установленным извещением, документацией о закупке требованиям в зависимости от проводимого способа закупки согласно Положению.

Пунктом 11.8.1 (10) Положения установлено, что закупка признается несостоявшейся, если по результатам рассмотрения заявок (отборочная стадия), поданных на конкурентный способ закупки (подп. 12.8.14 (2) 0 Положения), ЗК принято решение о признании только 1 (одной) заявки соответствующей требованиям извещения, документации о закупке.

В соответствии с пунктом 12.8.14 (2) Положения по результатам рассмотрения заявок процедура закупки признается несостоявшейся в случае, если ЗК принято решение, о признании только одной заявки соответствующей требованиям извещения, документации о закупке (подп. 11.8.1 (10) Положения). Последствия признания процедуры закупки несостоявшейся по указанному основанию установлены пунктом 11.8.7 Положения.

Согласно пункту 11.8.7 Положения в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся по основаниям, указанным в подпунктах 11.8.1 (10), 11.8.1 (16), 11.8.1 (18) Положения и принятия ЗК решения о соответствии указанной заявки и участника процедуры закупки всем установленным требованиям, ЗК вправе:

1. принять решение о заключении договора с участником закупки, в отношении которого ЗК было принято решение о соответствии участника процедуры закупки и его заявки и всем установленным требованиям (п. 11.7.4 Положения);
2. принять решение о проведении повторной закупки;
3. отказаться от проведения закупки.

Изучив протокол № 222406800038 от 24 июня 2022 года, Комиссией установлено, что на участие в аукционе (извещение № 222406800038) была подана одна заявка с идентификационным номером 72351 (ООО «Вымпел»). Указанная заявка была признана закупочной комиссией АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» соответствующей требованиям Документации.

Согласно протоколу № 222406800038 от 24 июня 2022 года закупка (извещение № 222406800038) была признана несостоявшейся на основании пункта 4.12.3 Документации и подпункта 11.8.1 (8) Положения. На основании подпункта 11.8.7 (2) Положения закупочной комиссией АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» принято решение о проведении повторной процедуры закупки с целью получения большей экономии по итогам проведения закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что требования пункта

20.4.1 раздела 20.4 главы 8 Положения и пункта 4.20.1 подраздела 4.20 раздела 4 Документации (извещение № 222406800038) не были нарушены Заказчиком, так как в соответствии с протоколом № 222406800038 от 24 июня 2022 Закупочной комиссией правомерно, в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положения, Документации (извещение № 222406800038) принято решение о признании закупки несостоявшейся без заключения договора с единственным участником аукциона.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вымпел» (ИНН 5036170799, ОГРН 1185074003751) исх. № 41 от 05 июля 2022 года (вх. № 4184 от 11 июля 2022 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» (ИНН 7105515987, ОГРН 1127154020311) при проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пиломатериалов (извещение № 222406800038) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-609/2022 от 12 июля 2022 года исх. № 5/4598 (извещение № 222406800038).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>