

ООО ЧОО «Мангуст-Н»

«...»

ООО ЧОП «Росич-1»

«...»

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-197/2022 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 28 апреля 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 17 мая 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «...», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «...», заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, «...», ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-197/2022 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Мангуст-Н» (место нахождения: 143900, Московская область, г. Балашиха, ул. Калинина, д. 1, пом. 54) (далее – ООО ЧОО «Мангуст-Н») и Обществом с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Росич-1» (место нахождения: 111394, г. Москва, ул. Перовская, д. 61/2, стр. 1, пом. II/ком. 29) (далее – ООО ЧОП «Росич-1») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

- -

1. УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 09.02.2022 № 15 возбуждено дело № 050/01/11-197/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-197/2022 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками по запросам Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ООО «РТС-Тендер» сведениям, ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» являлись участниками электронных торгов с реестровыми №№ 0848300064119000590, 0848300064121000482, 0848300064119000603, 0848300064119000607, 0848300064119000610,

0848300064120000550, 0848300064120000571.

При участии в указанных электронных торгах подача заявок ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» происходила с одинаковых IP-адресов: 109.252.31.39, 95.73.251.195, 89.109.194.235, 95.73.88.95. Вместе с тем установлено, что по результатам проведения электронных торгов Обществами производилось минимальное снижение НМЦК, также файлы для электронных торгов, полученные электронной торговой площадкой от ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» создавались и изменялись с одних и тех же учетных записей.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО ЧОО «Мангуст-Н» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением участника № 7 от 03.07.2019. ООО ЧОО «Мангуст-Н» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 01.11.2011 за основным государственным регистрационным номером 1115001008253 Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Балашихе Московской области. В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 143900, Московская область, г. Балашиха, ул. Калинина, д. 1, пом. 54). В соответствии с Уставом, основным видом деятельности ООО ЧОО «Мангуст-Н» является деятельность частных охранных служб.

Согласно пункту 8.1 Устава ООО ЧОО «Мангуст-Н», Единоличным исполнительным органом Общества является генеральный директор.

Согласно Решению Единственного учредителя от 17.07.2015 № 4, на должность генерального директора назначен Ярец Олег Владимирович.

ООО ЧОП «Росич-1» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом внеочередного собрания № 16 от 07.12.2015. ООО ЧОП «Росич-1» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 19.08.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057747890397 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве. В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 111394, г. Москва, ул. Перовская, д. 61/2, стр. 1, пом. II/ком. 29 В соответствии с Уставом, основным видом деятельности ООО ЧОП «Росич-1» является деятельность частных охранных служб.

Согласно пункту 10.1 Устава ООО ЧОП «Росич-1», Единоличным исполнительным органом Общества является генеральный директор.

Согласно Протоколу общего собрания от 09.04.2012 на должность генерального директора назначен Зайко Валерий Адамович.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме,

необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-197/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в ходе которого установлено, что ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронных торгов с реестровыми №№ 0848300064119000590, 0848300064121000482, 0848300064119000603, 0848300064119000607, 0848300064119000610, 0848300064120000550, 0848300064120000571.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Муниципальным казенным учреждением «Комитет по организации закупок городского округа Балашиха» (место нахождения: 143980, Московская область, г. Балашиха, мкр. Железнодорожный, ул. Пролетарская, д. 27) (далее – МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха»), действовавшим в интересах заказчика МБУФКИС г.о. Балашиха «СШОР «Метеор», 18.11.2019 размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (далее – электронный конкурс) с реестровым № 0848300064119000590 на оказание услуг частной охраны объектов, расположенных по адресам: Московская область, г. Балашиха, ул. Победы, д. 1 и Московская область, г. Балашиха, ул. Спортивная, д. 5.

Участие в электронном конкурсе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 5 533 920,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано предложение ООО ЧОО «Мангуст-Н» в размере 5 533 920,00 рублей (0% от НМЦ контракта), ООО ЧОП «Росич-1» в размере 5 533 920,00 рублей (0% от НМЦ контракта).

Контракт на оказание услуг частной охраны объектов, расположенных по адресам: Московская область, г. Балашиха, ул. Победы, д. 1 и Московская область, г. Балашиха, ул. Спортивная, д. 5 заключен с ООО ЧОП «Росич-1» по цене 5 533 920,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха» 03.11.2021 размещено извещение о проведении электронного конкурса с реестровым № 0848300064121000482 на оказание услуг частной охраны.

Участие в электронном конкурсе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО ЧОП «Росич-1» и ООО ЧОО «Мангуст-Н».

НМЦ составила 9 112 843,20 рубля.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано предложение ООО ЧОО «Мангуст-Н» в размере 9 112 843,20 рубля (0% от НМЦ), ООО ЧОП «Росич-1» в размере 9 112 843,20 рубля

(0% от НМЦ).

Контракт на оказание услуг частной охраны заключен с ООО ЧОП «Росич-1» по цене 9 112 843,20 рубля.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха» 22.11.2019 размещено извещение о проведении электронного конкурса с реестровым № 0848300064119000603 на оказание услуг частной охраны.

Участие в электронном конкурсе приняли три хозяйствующих субъекта: ООО ЧОП «Росич-1», ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «СПО Град 9» (место нахождения: 143916, Московская область, г. Балашиха, ул. 1-я Железнодорожная (Никольско - Архангель, д. 13А, оф. 001).

НМЦ составила 8 231 398,56 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано только предложение ООО ЧОП «Росич-1» в размере 7 993 440,00 рублей (3% от НМЦ).

Контракт на оказание услуг частной охраны заключен с ООО ЧОП «Росич-1» по цене 7 993 440,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха» 22.11.2019 размещено извещение о проведении электронного конкурса с реестровым № 0848300064119000607 на оказание услуг частной охраны.

Участие в электронном конкурсе приняли три хозяйствующих субъекта: ООО ЧОО «Мангуст-Н», ООО ЧОП «Росич-1» и ООО ЧОП «СПО Град 9».

НМЦ составила 7 055 484,48 рубля.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано только предложение ООО ЧОП «Росич-1» в размере 6 851 520,00 рублей (3% от НМЦ).

Контракт на оказание услуг частной охраны заключен с ООО ЧОП «Росич-1» по цене 6 851 520,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха» 22.11.2019 размещено извещение о проведении электронного конкурса с реестровым № 0848300064119000610 на оказание услуг частной охраны.

Участие в электронном конкурсе приняли три хозяйствующих субъекта: ООО ЧОО «Мангуст-Н», ООО ЧОП «Росич-1» и ООО ЧОП «СПО Град 9».

НМЦ составила 9 407 312,64 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано только предложение ООО ЧОП «Росич-1» в размере 9 135 360,00 рублей (3% от НМЦ).

Контракт на оказание услуг частной охраны заключен с ООО ЧОП «Росич-1» по цене 9 135 360,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха» 19.10.2020 размещено извещение о проведении электронного конкурса с реестровым № 0848300064120000550 на оказание услуг частной охраны.

Участие в электронном конкурсе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1».

НМЦ составила 8 078 910,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано предложение ООО ЧОО «Мангуст-Н» в размере 8 078 910,00 рублей (0% от НМЦ), ООО ЧОП «Росич-1» в размере 8 078 910,00 рублей (0% от НМЦ).

Контракт на оказание услуг частной охраны заключен с ООО ЧОП «Росич-1» по цене 8 078 910,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха», действовавшим в интересах заказчика МБУФКИС г.о. Балашиха «СШОР «Метеор», 10.11.2020 размещено извещение о проведении электронного конкурса с реестровым № 0848300064120000571 на оказание услуг частной охраны.

Участие в электронном конкурсе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1».

НМЦ составила 11 466 840,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано предложение ООО ЧОО «Мангуст-Н» в размере 11 466 840,00 рублей (0% от НМЦ) и ООО ЧОП «Росич-1» в размере 11 466 840,00 рублей (0% от НМЦ).

Контракт на оказание услуг частной охраны заключен с ООО ЧОП «Росич-1» по цене 11 466 840,00 рублей.

Согласно материалам дела № 050/01/11-197/2021 о нарушении антимонопольного законодательства заявки ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» поступили с IP-адресов: 109.252.31.39, 95.73.251.195, 89.109.194.235, 95.73.88.95.

Электронный конкурс № 0848300064119000590

Наименование
организации

IP-адрес подачи заявок на
электронную процедуру

IP-адрес подписания
контракта

ООО ЧОО «Мангуст-Н»	109.252.31.39	-----
ООО ЧОП «Росич-1»	109.252.31.39	89.169.122.86
Электронный конкурс № № 0848300064121000482		
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронную процедуру	IP-адрес подписания контракта
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	95.73.88.95	-----
ООО ЧОП «Росич-1»	95.73.88.95	77.51.56.240
Электронный конкурс № 0848300064119000603		
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронную процедуру	IP-адрес подписания контракта
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	109.252.31.39	-----
ООО ЧОП «Росич-1»	109.252.31.39	89.169.122.86
ООО ЧОП «СПО Град 9»	109.252.84.9	-----
Электронный конкурс № 0848300064119000607		
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронную процедуру	IP-адрес подписания контракта
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	109.252.31.39	-----
ООО ЧОП «Росич-1»	109.252.31.39	89.169.122.86
ООО ЧОП «СПО Град 9»	109.252.84.9	-----
Электронный конкурс № 0848300064119000610		
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронную процедуру	IP-адрес подписания контракта
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	109.252.31.39	-----
ООО ЧОП «Росич-1»	109.252.31.39	89.169.122.86
ООО ЧОП «СПО Град 9»	109.252.84.9	-----
Электронный конкурс № 0848300064120000550		
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронную процедуру	IP-адрес подписания контракта
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	95.73.251.195	-----
ООО ЧОП «Росич-1»	95.73.251.195	89.109.194.235
Электронный конкурс № 0848300064120000571		
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронную процедуру	IP-адрес подписания контракта
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	89.109.194.235	-----
ООО ЧОП «Росич-1»	89.109.194.235	95.73.79.83

В результате анализа IP-адресов 95.73.251.195, 89.109.194.235, 95.73.88.95 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ПАО «Ростелеком» (место нахождения: 191167, г. Санкт-Петербург, Синопская наб., д. 14 литера А).

Согласно представленным ПАО «Ростелеком» сведениям в ответ на запрос информации установлено, что IP-адрес 95.73.88.95 был использован ИП Холодом А.В., который согласно договору аренды нежилого помещения от 15.02.2016 № 36-15 предоставляет в аренду ООО ЧОО «Мангуст-Н» нежилое помещение по адресу: г. Балашиха, ул. Калинина, д. 1. Обществу в рамках рассмотрения дела № 050/01/11-197/2022 также представлен договор об оказании услуг связи от 26.12.2014 № 226001060046, заключенный между ПАО «Ростелеком» и ИП Холодом А.В. по адресу: 143910, Московская область, г. Балашиха, ул. Калинина, д. 1 (вх. от 11.03.2022 № 8704/22).

Фактическим адресом местонахождения ООО ЧОП «Росич-1» является: 111394, г. Москва, ул. Перовская, д. 61/2, стр. 1, пом. II/ком. 29.

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» совершали подачу заявок на электронные конкурсы, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети интернет, принадлежащую ООО ЧОО «Мангуст-Н» в рамках договора аренды нежилого помещения.

Использование ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» единой выделенной сети, свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных хозяйствующих субъектов-конкурентов друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО ЧОО «Мангуст-Н» электронной торговой площадкой были получены файлы заявок для электронных торгов.

В результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой площадкой от ООО ЧОО «Мангуст-Н» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Электронный конкурс № 0848300064121000482

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО ЧОП	Согласие	70600046051	70600046051

«Росич»	участника.docx	79688246251	79688246251
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	Согласие участника.docx	79688246251	79688246251
ООО ЧОП «Росич»	Декларация ст 14 P1.doc	User	79688246251
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	МангустН декларация ст_14.doc	User	79688246251

Электронный конкурс № 0848300064120000550

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО ЧОП «Росич»	Согласие участника__.doc	CZNUV-10	79688246251
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	Согласие участника.doc	CZNUV-10	79688246251

Электронный конкурс № 0848300064120000571

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО ЧОП «Росич»	Согласие участника__.doc	CZNUV-10	79688246251
ООО ЧОО «Мангуст-Н»	Согласие участника.doc	CZNUV-10	79688246251

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на электронные конкурсы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в электронных конкурсах с реестровыми

№№ 0848300064119000590, 0848300064121000482, 0848300064119000603, 0848300064119000607, 0848300064119000610, 0848300064120000550, 0848300064120000571.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakurki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что, в случае участия на сопоставимых электронных торгах с иными хозяйствующими субъектами поведение

ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» отличается от их поведения в электронных конкурсах, являющихся предметом рассмотрения дела № 050/01/11/197/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1»:

№ электронной процедуры	Предмет электронной процедуры	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ ставка руб.	Другие лица/ставки руб.	(%)
0848300064121000461	Оказание услуг частной охраны	6 599 696,40	ООО ЧОП «Меттэм-Безопасность» 6 121 269,00	ООО ЧОП «Росич-1» 6 096 960,00 ООО "ЧОО "ШТОРМ - Ф" ООО "ЧОО «Филин» 647 717,11	7,6 нет ЦП
0848300064120000420	Оказание услуг частной охраны	905 898,24	ООО ЧОО "МАНГУСТ-Н" 635 125,26 (29%)	ООО «ЧОО «Альфа» 665 835,11 ООО «ЧОО «Кобальт» 847 014,83 ООО ЧОО «Росич-1» 856 073,83	28,5 26,5 6,5 5,5

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 7,6% до 29%, тогда как в электронных конкурсах с реестровыми №№ 0848300064119000590, 0848300064121000482, 0848300064119000603, 0848300064119000607, 0848300064119000610, 0848300064120000550, 0848300064120000571 снижение составляет от 0% до 3% от НМЦ.

По результатам анализа материалов дела № 050/01/11-197/2022 установлена следующая совокупность доказательств заключения антиконкурентного соглашения между ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1»:

1) минимальное снижение НМЦ по результатам проведения рассматриваемых электронных конкурсов;

2) устойчивая модель поведения ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1», состоящая в отказе от конкурентной борьбы при участии в исследованных электронных конкурсах;

3) подача заявок на электронные конкурсы ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» с использованием единой инфраструктуры;

4) совместная подготовка заявок на участие в электронных конкурсах, совпадение свойств файлов с первыми и вторыми частями заявок;

5) результаты анализа поведения ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» в иных электронных торгах.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» поступили заявления о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству.

В своих заявлениях ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» сообщают, что между Обществами достигнуто и реализовано устное картельное соглашение, целью которого являлось поддержание цен при проведении следующих электронных торгов, предметом которых являлось право заключить контракты на оказание услуг по охране спортивных, общеобразовательных и муниципальных учреждений городского округа Балашиха Московской области:

1. Извещения №№ 0848300064121000482 0848300064120000571, 0848300064119000590, где заказчиком выступало МБУФКИС городского округа Балашиха «Спортивная школа олимпийского резерва «Метеор», организатором торгов являлось МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха»;

2. Извещение № 0848300064119000603, где заказчиком выступало МБОУ г.о. Балашиха «СОШ № 16 им. Героя Советского Союза Сережникова А.И.», организатором торгов являлось МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха»;

3. Извещение № 0848300064119000607, где заказчиком выступало МБДОУ г.о. Балашиха «Детский сад комбинированного вида № 18 «Золотая рыбка», организатором торгов являлось МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха»;

4. Извещение № 0848300064119000610, где заказчиком выступало МБУДОУ г.о. Балашиха «Детский сад комбинированного вида № 42 «Лукоморье», организатором торгов являлось МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха»;

5. Извещение № 0848300064120000550, где заказчиком выступало МБУ г.о. Балашиха «Управление материально-технического обеспечения», организатором торгов являлось МКУ «Комитет по организации закупок г.о. Балашиха».

Картельное соглашение между ООО ЧОП «Росич-1» и ООО ЧОО «Мангуст-Н» заключено по предложению ООО ЧОП «Росич-1», с целью показа конкурентной борьбы на торгах для последующего заключения муниципальных контрактов по

максимально возможной цене.

ООО ЧОО «Мангуст-Н» так же как и ООО ЧОП «Росич-1» оказывает услуги по охране муниципальных объектов в г. Балашихе Московской области, в связи с чем ООО ЧОП «Росич-1» предложило указанному Обществу принять совместное участие в процедурах закупки, на что ООО ЧОО «Мангуст-Н» дало своё согласие.

Учитывая, что в ООО ЧОП «Росич-1» не имелось своих специалистов, занимающихся закупками, Обществом был заключен договор с ИП Кораблиной Ю.Ф на оказание консультационных правовых услуг, в состав которых, в том числе, входила подготовка и подача заявок на участие в процедурах закупки. ООО ЧОО «Мангуст-Н» также заключен аналогичный договор с указанным Индивидуальным предпринимателем. Общества по взаимной договоренности между собой указывали Индивидуальному предпринимателю в каких закупочных процедурах необходимо принять участие, а также устанавливали порядок понижения итоговой максимальной цены контракта. Указания давались в письменном виде путем направления индивидуальному предпринимателю соответствующих заданий.

Вместе с тем, ООО ЧОП «Росич-1» и ЧОО «Мангуст-Н» прекратили реализацию устного картельного соглашения, направив 11.03.2022 в адрес друг друга уведомления о его расторжении.

Указанное поведение ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» позволило ООО ЧОП «Росич-1» победить в электронных конкурсах с реестровыми №№ 0848300064121000482, 0848300064119000590, 0848300064119000603, 0848300064119000607, 0848300064119000610, 0848300064120000550, 0848300064120000571 со снижением от 0% до 3% от НМЦ и заключить государственные контракты на общую сумму 58 886 708,68 рублей.

Согласно представленным ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» пояснениям, несмотря на совместное участие ООО ЧОП «Росич-1» и ЧОО «Мангуст-Н» в процедуре закупки (извещение № 0848300064121000482), победителем которой признан ООО ЧОП «Росич-1», заключенный по результатам торгов контракт № 1-ЭК/2022 был расторгнут 05.04.2022, денежные средства, предусмотренные контрактом, ООО ЧОП «Росич-1», не получены.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или

юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» в период проведения электронных конкурсов с реестровыми

№№ 0848300064121000482, 0848300064119000590, 0848300064119000603, 0848300064119000607, 0848300064119000610, 0848300064120000550, 0848300064120000571 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка

по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность

в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по

правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Наряду с изложенным Комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения настоящего дела ответчиками не представлены иные документы и информация, подтверждающие и обосновывающие отсутствие тесных скоординированных взаимоотношений между Обществами при участии в торгах, а совокупность установленных доказательств позволяет Комиссии прийти к выводу о заключении ответчиками антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-197/2022 о нарушении антимонопольного законодательства 14.04.2022 принято Заключение об обстоятельствах дела, копии которого направлены лицам, участвующим в деле.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела, от ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» не поступало.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО ЧОО «Мангуст-Н» и ООО ЧОП «Росич-1» нарушения пункта 2 части 1 статьи Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных конкурсах с реестровыми №№ 0848300064121000482, 0848300064119000590, 0848300064119000603, 0848300064119000607, 0848300064119000610, 0848300064120000550, 0848300064120000571.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Комиссия Московского областного УФАС России полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения в результате победы на торгах и заключения государственных контрактов составил 58 886 708,68 рублей.

Комиссия Московского областного УФАС России, исследовав материалы дела № 050/01/11-197/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции ответчиков, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В связи с этим, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела 050/01/11-197/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО ЧОО «Мангуст-Н» (ИНН 5001085197) и ООО ЧОП «Росич-1» (ИНН 7722553720) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных конкурсах с реестровыми №№ 0848300064121000482, 0848300064119000590, 0848300064119000603, 0848300064119000607, 0848300064119000610, 0848300064120000550, 0848300064120000571.
2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного в пункте 1 резолютивной части настоящего Решения, предписание не выдавать.
3. Материалы дела № 050/01/11-197/2022 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое

предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Направить копию Решения по делу № 050/01/11-197/2022 в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

«...»