

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

РНП - №37-051 по делу №037/06/104-338/2022 (07-02/2022-051)

**об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в
реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 11 июля 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 13 июля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «УМЦ «ГЛОБУС» (далее – Общество) – «...»,

в отсутствие представителей МБОУ «СШ №26» (далее – Заказчик; информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была надлежащим образом направлена указанному лицу),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 04.07.2022 от МБОУ «СШ №26» поступило обращение о включении сведений об ООО «УМЦ «ГЛОБУС», о генеральном директоре и учредителе Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на приобретение учебников для библиотечного фонда в рамках укрепления материально-технической базы МБОУ «СШ №26» (запрос котировок в электронной форме №0833600000822000328) в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные МБОУ «СШ №26», ООО «УМЦ «ГЛОБУС» документы, заслушав представителя Общества при рассмотрении обращения, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

21.06.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0833600000822000328 о проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение учебников для библиотечного фонда в рамках укрепления материально-технической базы МБОУ «СШ №26». Начальная (максимальная) цена контракта – 172 502,28 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.06.2022 №ИЗК1 по окончании срока подачи заявок было подано три заявки на участие в закупке с идентификационными номерами 1 (ООО «УМЦ «ГЛОБУС», 2 (ООО «ШКОЛЬНЫЙ МИР») и 3, которые были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Победителем запроса котировок в

электронной форме было признано ООО «УМЦ «ГЛОБУС». Указанный протокол размещен на официальном сайте 29.06.2022.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 30.06.2022 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

По смыслу пп. «а», «б» п. 1 ч. 3 ст. 51, п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Как было установлено, в регламентированный срок 01.07.2022 Обществом не был размещен на официальном сайте ни подписанный проект контракта, ни документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В силу п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не

выполненные участником закупки.

04.07.2022 ООО «УМЦ «ГЛОБУС» было признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта размещен на официальном сайте 04.07.2022.

По смыслу пп. «б» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 ст. 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы, Заказчик 04.07.2022 разместил в единой информационной системе обращение в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям ООО «УМЦ «ГЛОБУС» б/н от 08.07.2022, а также пояснениям представителя Общества, участвующего в рассмотрении обращения Комиссией Ивановского УФАС России, Общество не имело умысла на уклонение от подписания контракта. 01.07.2022, в день подписания контракта сотрудником Общества было обнаружено, что электронная цифровая подпись (далее – ЭЦП), настроенная на работу для подписания контрактов на официальном сайте, не отображается в личном кабинете на электронной площадке. Общество связалось с технической поддержкой удостоверяющего центра для выяснения причин неотображения ЭЦП. В ходе проверки техническим сотрудником удостоверяющего центра ЭЦП Общества, было установлено, что проблема заключается в нарушении целостности операционной системы Windows на компьютере Общества из-за его заражения вирусами. Общество незамедлительно обратилось в организацию по ремонту компьютеров. Проблема была устранена, но в связи с тем, что на компьютер потребовалась установка новых драйверов и плагинов, подписать контракт ЭЦП Общество до 00 часов 01.07.2022 не успело. 01.07.2022 Общество неоднократно связывалось с Заказчиком по телефону и сообщало о своих намерениях заключить контракт, а также информировало о текущем состоянии компьютера и ЭЦП. Кроме того, 06.07.2022 Общество перечислило на счет Заказчика обеспечение исполнения контракта. Общество добросовестно работает на рынке, претензий от заказчиков никогда не имело и исполняло работы в срок, просит не включать его в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенных положений свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий включения лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, а также учитывая тот факт, что Общество представило исполненные контракты в подтверждение своей добросовестности, а также перечислило на счет Заказчика обеспечение исполнения контракта, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «УМЦ «ГЛОБУС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные МБОУ «СШ №26» в отношении ООО «УМЦ «ГЛОБУС», генерального директора и учредителя Общества, в связи с уклонением от заключения контракта на приобретение учебников для

библиотечного фонда в рамках укрепления материально-технической базы МБОУ «СШ №26» (запрос котировок в электронной форме №0833600000822000328), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии