

Исх. №04-04/3171 от 19.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" (вх. №2986 от 10.03.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП Васильева А.А. (ИНН: 772913508225) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0711200005820000138 на предмет: Поставка реагентов для определения наркотиков в моче человека на анализаторе для химико-токсикологических исследований ИК 200609 для нужд ГАУЗ «РНД МЗ РТ» и филиалов в 2020 г., в присутствии:

- представитель заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №27 от 16.03.2021 г.), <...> – (должностное лицо) (слушатель);

- представитель ИП Васильева А.А. – не явился, извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" (вх. №2986 от 10.03.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП Васильева А.А. (ИНН: 772913508225) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0711200005820000138 на предмет: Поставка реагентов для определения наркотиков в моче человека на анализаторе для химико-токсикологических исследований ИК 200609 для нужд ГАУЗ «РНД МЗ РТ» и филиалов в 2020 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заявителя, и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0711200005820000138 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 17.09.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта 259 377,00 рублей;

Дата и время начала подачи заявок: 17.09.2020 г. 09:47;

Дата и время окончания подачи заявок: 28.09.2020 г. 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме 29.09.2020 г.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0711200005820000138

от 30.09.2020 г. ИП Васильев А.А. признан победителем закупки с ценовым предложением в 255 355.11 рублей. (Таб. 1)

Таб.1

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона
1467834	255 355.11	ВАСИЛЬЕВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ (ИНН: 772913508225, Адрес: Г МОСКВА, )
1469053	256 652	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЕВРОДИАГНОСТИК" (ИНН: 7726590320, КПП: 772601001, Адрес: Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 45296597000; Почтовый индекс: 117534; Субъект РФ: МОСКВА; Улица: ЧЕРТАНОВСКАЯ; Дом: 61; )

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

12 октября 2020 года между заказчиком и ИП Васильевым А.А. заключен государственный контракт № 246-2020 на Поставку реагентов для определения наркотиков в моче человека на анализаторе для химико-токсикологических исследований ИК 200609 для нужд ГАУЗ «РНД МЗ РТ» и филиалов в 2020 г.

Согласно положениям заказ-спецификации, которая является неотъемлемой частью заключенного контракта, Срок поставки товара: по заявке заказчика, в течение 14 календарных дней с момента подачи заявки. Заявка может быть направлена Поставщику по электронной почте, факсимильной связью, телеграфным и иным способом.

13 октября 2020 года заказчик, путем направления электронного письма, направил в адрес ИП Васильева А.А. заявки о необходимости поставки товара, предусмотренного заключенным контрактом. Товар в соответствии с указанными заявками поставлен не был, ответа на заявки от ИП Васильева А.А. не поступало.

05 ноября 2020 года заказчик направил в адрес ИП Васильева А.А. претензию в которой отразил факт того, что в установленный контрактом срок, а именно до 02 ноября 2020 года, заявки на поставку товара исполнены не были, товар не поставлен. Кроме того, в направленной в адрес поставщика претензии заказчик указал на необходимость поставки товара, предусмотренного условиями заключенного контракта в течение 10 дней. Ответа на направленную претензию от ИП Васильева А.А. не поступило, товар поставлен не был.

В соответствии с п. 10.4 заключенного контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В связи с тем, что ИП Васильев А.А. не произвел поставку товара, который должен быть поставлен согласно заключенному контракту, заказчиком 29 декабря 2020 года было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона 0711200005820000138 на предмет: Поставка реагентов для определения наркотиков в моче человека на анализаторе для химико-токсикологических исследований ИК 200609 для нужд ГАУЗ «РНД МЗ РТ» и филиалов в 2020 г.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ИП Васильева А.А. заказным письмом 14 января 2021 года, однако поставщиком получено не было (Рис.1) Также, указанное решение было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 29 декабря 2020 года. (Рис.2)

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 29 января 2021 года.

Согласно, ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 09 февраля 2021 года.

Представители ИП Васильева А.А. на заседание комиссии Татарстанского УФАС России не явились, представителей не направили, письменных пояснений не представили. ИП Васильев А.А. уведомлен надлежащим образом по электронной почте, указанной в контракте. Кроме того, электронная почта (i.p.vasilevaa@yandex.ru) указана организацией в аккредитационных сведениях в Единой информационной системе в сфере закупок. Таким образом, подразумевается, что при должном добросовестном поведении, ИП Васильев А.А. гарантирует получение юридически значимой и иной информации связанной с участием организации в государственных и муниципальных закупках. Также, уведомление о заседании комиссии было направлено в адрес ИП Васильева А.А. путем направления телеграммы.

Указанная позиция относительно надлежащего уведомления также отражена в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа А75-22026/2019 от 01.10.2020 года.

Так, из судебных актов по делу А75-22026/2019 следует, что материалы дела о включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков, содержат уведомление антимонопольного органа о рассмотрении дела, в котором указаны адрес и дата рассмотрения дела. Согласно отчёту об отправке, указанное уведомление направлено на электронный адрес, указанный непосредственно в контракте. Таким образом, направление данного электронного письма подтверждает надлежащее извещение Общества о рассмотрении дела антимонопольным органом.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель заказчика пояснил, что пытались связаться с ИП Васильевым А.А. путем телефонной связи, однако этого сделать не удалось.

Исходя из ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы решила включить сведения в отношении ИП Васильева А.А. (ИНН: 772913508225) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0711200005820000138 на предмет: Поставка реагентов для определения наркотиков в моче человека на анализаторе для химико-токсикологических исследований ИК 200609 для нужд ГАУЗ «РНД МЗ РТ» и филиалов в 2020 г., ввиду ненадлежащего исполнения условий контракта со стороны поставщика, что выразилось в том, что товар, поставка которого предусмотрена положениями заключенного контракта произведена не была.

Принимая указанное решение, Комиссия Татарстанского УФАС России учитывала тот факт, что в рамках указанного контракта необходимо было произвести поставку изделий медицинского назначения, отсутствие которых может привести к невозможности оказания полной и квалифицированной медицинской помощи.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная

частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе рассмотрения обращения было установлено следующее:

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Было установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было принято заказчиком 29.12.2020 года, в этот же день данное решение было размещено в ЕИС. Также данное решение было направлено в адрес поставщика заказным письмом 14.01.2021 года, то есть на 5 рабочий день, в то время как, нормами Закона о контрактной системе предусмотрено направление такого решения в течение трех рабочих дней.

В 30-дневный срок с момента направления письма заказчиком, информация о его получении ИП Васильевым А.А., заказчиком получена не была. Исходя из изложенного датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 09 февраля 2021 года.

Таким образом, исходя из системного трактования норм Закона о контрактной системе, информация об одностороннем отказе от исполнения контракта должна была быть направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы в срок, до 12 февраля 2021 года, однако указанная информация была направлена только 09 марта 2021 года.

Нарушение указанных сроков приводит к тому, что сведения в отношении ИП Васильева А.А. будут включены в Реестр недобросовестных поставщиков на меньший срок, за вычетом того времени, на которое заказчик просрочил направление информации в Управление.

Заказчиком нарушены положения части 12 статьи 95, части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

Включить сведения в отношении ИП Васильева А.А. (ИНН: 772913508225) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0711200005820000138 на предмет: Поставка реагентов для определения наркотиков в моче человека на анализаторе для химико-токсикологических исследований ИК 200609 для нужд ГАУЗ «РНД МЗ РТ» и филиалов в 2020 г., сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ИП Васильева А.А. (ИНН: 772913508225) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Признать заказчика - ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" нарушившим части 12 статьи 95, часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в части несвоевременного направления сведений об одностороннем отказе от исполнения контракта в Татарстанское УФАС России, а также в части нарушения сроков направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в адрес поставщика.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства в отношении - ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" нарушившего требования части 12 статьи 95, часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Таблица, содержащая информацию о сроках поступления, рассмотрения и написания решения о включении ИП Васильева А.А. в РНП. (Приложение 1).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

