

РЕШЕНИЕ

по делу № 81/86-2011 о рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

07.11.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

рассмотрев жалобу ЗАО «Тулагоргаз» от 31.10.2011 года № 2316 (вх. № 4531 от 31.10.2011 года) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации муниципального образования город Тула при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» (извещение № 0166300024711000559), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- < --- > - представителя муниципального учреждения «Управление капитального строительства города Тулы», заместителя председателя комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» (доверенность от 16.02.2011 года № 158, распоряжение главы администрации города Тулы от 11.07.2011 года № 1/155-р);

- < --- > - представителя администрации города Тулы (доверенность от 05.07.2011 года № 24);

- < --- > - представителя администрации города Тулы (доверенность от 05.07.2011 года № 25);

- < --- > - члена комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» (распоряжение главы администрации города Тулы от 11.07.2011 года № 1/155-р);

- < --- > - представителя ЗАО «Тулагоргаз» (доверенность от 03.11.2011 года № 84);

- < --- > - представителя ЗАО «Тулагоргаз» (доверенность от 03.11.2011 года № 84);

- < --- > - представителя ЗАО «Тулагоргаз» (доверенность от 03.11.2011 года № 84,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ЗАО «Тулагоргаз» (далее – Заявитель) от 31.10.2011 года № 2316 (вх. № 4531 от 31.10.2011 года) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации муниципального образования город Тула при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» (извещение № 0166300024711000559) (далее - открытый аукцион в электронной форме).

Заявитель обжалует действия комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» по отклонению первой части заявки ЗАО «Тулагоргаз» на участие в данном открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300024711000559).

Отказ комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» в допуске к участию в аукционе Заявителя обоснован непредставлением сведений, предусмотренных п.п. «б» п.1 части 1 статьи 41.8 Закона (в заявке не указаны конкретные показатели по п. 32, п. 38 технического задания).

Заявитель считает действия комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

По мнению Заявителя, при подготовке заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требования документации об открытом аукционе в электронной форме и положений части 4 статьи 41.8 Закона были выполнены ЗАО «Тулагоргаз» в полном объеме.

По мнению Заявителя, в составе первой части заявки содержалось согласие на выполнение работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемых для проведения работ материалов (товаров), в том числе указание на товарные знаки, соответствующие значениям, указанным в техническом задании.

Комиссия уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы», отказывая Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, сочла, что в заявке ЗАО «Тулагоргаз» не представлены сведения - конкретные показатели по п. 32, п. 38 Технического задания.

Заявитель считает, что в документации об открытом аукционе в электронной форме помимо технического задания не были указаны иные значения, необходимые для раскрытия участником размещения заказа конкретных показателей оборудования, включая пункты 32 и 38 технического задания, а также показатели эквивалентности товара, используемого для производства строительно-монтажных работ.

Заявитель также считает, что ссылка в отказе в допуске на участие в открытом аукционе в электронной форме на отсутствие в составе заявки сведений, предусмотренных п.п. «б» п.1 части 1 статьи 41.8 Закона не может быть принята во внимание, поскольку она касается сведений, когда предметом заказа является поставка товара.

Заявитель указывает, что действия комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» нарушают права и законные интересы ЗАО «Тулагоргаз», создают условия для устранения конкуренции, препятствуют доступу ЗАО «Тулагоргаз» к участию в торгах.

На заседании Комиссии представители Заявителя поддержали позицию, изложенную в жалобе.

Представители муниципального учреждения «Управление капитального строительства города Тулы» (далее - Заказчик), администрации города Тулы (далее - уполномоченный орган), комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы», присутствовавшие на заседании Комиссии, не согласились с доводами Заявителя, изложенными в жалобе, в удовлетворении заявленных им требований просили отказать.

Представитель Заказчика сообщил, что по состоянию на 07.11.2011 года размещение заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» (извещение № 0166300024711000559) приостановлено до рассмотрения жалобы ЗАО «Тулагоргаз» по существу, контракт по итогам вышеуказанного размещения заказа с победителем открытого аукциона в электронной форме - ООО «Стройкомплекс» не заключен.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, выслушав объяснения сторон, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения

комиссией уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» при размещении вышеуказанного заказа в форме открытого аукциона в электронной форме требований Закона, Комиссия установила следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» (извещение № 0166300024711000559) (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) размещены 30.09.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 155 000, 00 рублей.

Изучив извещение и документацию об открытом аукционе в электронной форме, Комиссия установила следующее.

Предметом данного открытого аукциона в электронной форме является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР».

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона (согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Заказчик в пункте 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, подаваемой участником размещения заказа» раздела 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» части 1 «Сведения о проводимом открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме (заказ № 0166300024711000559) установил требования о том, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Часть 2 «Техническое задание на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Газификация жилых домов дер. Горельские Выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» документации об открытом аукционе в электронной форме содержит, в том числе, пункт 32 «Краны шаровые PN25 BALLOMAX под приварку диаметром 150 мм (или эквивалент) 1 шт.» и пункт 38 «Краны шаровые PN25 BALLOMAX под приварку диаметром 150 мм (или эквивалент) 1 шт.».

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, в том числе первые части заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме участников данного размещения заказа, Комиссия установила следующее.

Первые части заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300024711000559) с порядковыми номерами 1553556, 1599456 содержат, в том числе, следующие предложения по п.32 и п.38 части 2 «Техническое задание на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Газификация жилых домов дер. Горельские Выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» документации об открытом аукционе в электронной форме:

- по п.32 «Краны шаровые PN25 BALLOMAX под приварку диаметром 150 мм (или эквивалент) 1 шт.»;
- п. 38 «Краны шаровые PN25 BALLOMAX под приварку диаметром 150 мм (или эквивалент) 1 шт.».

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300024711000559) с порядковым номером 1596475 содержит, в том числе, следующее предложение по п.32 и п.38 части 2 «Техническое задание на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Газификация жилых домов дер. Горельские Выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» документации об открытом аукционе в электронной форме:

- по п.32 «Краны шаровые PN25 BALLOMAX под приварку диаметром 150 мм 1 шт.»;
- п. 38 «Краны шаровые PN25 BALLOMAX под приварку диаметром 150 мм 1 шт.».

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300024711000559) с порядковым номером 1581455 содержит согласие участника размещения заказа на выполнение работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, однако не содержит конкретных показателей (в том числе по п.32 и п.38), соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Согласно положениям части 1 статьи 41.9 Закона, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона.

Изучив протокол № 922 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.10.2011 года, Комиссией установлено, что по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300024711000559) с порядковыми номерами 1553556, 1599456, 1596475, 1581455 комиссия уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» единогласно приняла следующее решение:

- о допуске к участию в аукционе и о признании участниками аукциона участников размещения данного заказа, подавших заявку на участие в аукционе с порядковыми номерами 1581455; 1596475;
- об отказе в допуске к участию в аукционе участников размещения данного заказа, чьим заявкам присвоены порядковые номера 1553556, 1599456. Обоснование причины отказа в допуске к участию в аукционе: согласно п.1 ч.4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - непредоставление сведений, предусмотренных п.п. «б» п.1 части 4 статьи 41.8 Закона (в заявках участников не указаны конкретные показатели по п. 32, п. 38 технического задания).

Так как первые части заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300024711000559) с порядковыми номерами 1553556, 1599456 не соответствуют

требованиям Заказчика к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленным Заказчиком в пункте 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, подаваемой участником размещения заказа» раздела 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» части 1 «Сведения о проводимом открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме (заказ № 0166300024711000559) (не содержат конкретных показателей по п.32 и п.38 части 2 «Техническое задание на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Газификация жилых домов дер. Горельские Выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» документации об открытом аукционе в электронной форме), то, приняв решение об отказе в допуске к участию в аукционе участникам размещения данного заказа, чьим заявкам присвоены порядковые номера 1553556, 1599456, комиссия уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» действовала в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона.

Приняв решение о допуске к участию в аукционе и о признании участником аукциона заявки с порядковым (защищенным) номером 1581455, первая часть заявки которого содержит согласие участника размещения заказа на выполнение работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, однако не содержит конкретных показателей (в том числе по п.32 и п.38), соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, комиссия уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» нарушила требования пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона.

Изучив протокол № 949 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 01.11.2011 года, Комиссией установлено, что победителем данного открытого аукциона в электронной форме признано ООО «Стройкомплекс», подавшее заявку на участие в данном открытом аукционе с порядковым номером заявки 1581455.

Комиссия также установила следующее.

Согласно части 6 статьи 41.9 Закона, протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должен содержать, в том числе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

В протоколе № 922 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.10.2011 года комиссией уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» указано обоснование решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа, чьим заявкам присвоены порядковые номера 1553556, 1599456: согласно пункту 1 части 4 статьи 41.9 Закона - непредоставление сведений, предусмотренных п.п. «б» п.1 части 4 статьи 41.8 Закона.

В пункте 1 части 4 статьи 41.8 Закона приведен перечень сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара.

В пункте 3 части 4 статьи 41.8 Закона приведен перечень сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Так как предметом данного открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ, для выполнения, оказания которых используется товар (выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские Выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР»), а не поставка товара, то указав в обосновании решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа, чьим заявкам присвоены порядковые номера 1553556, 1599456 подпункт «б» п.1 части 4 статьи 41.8 Закона, комиссия уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» нарушила часть 6 статьи 41.9 Закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Тулагоргаз» от 31.10.2011 года № 2316 (вх. № 4531 от 31.10.2011 года) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации муниципального образования город Тула при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» (извещение № 0166300024711000559) частично обоснованной.

2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа признать комиссию уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» нарушившей пункт 1 части 4 статьи 41.9, часть 6 статьи 41.9 Закона.

3. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений пункта 1 части 4 статьи 41.9, части 6 статьи 41.9 Закона путем отмены протокола № 922 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.10.2011 года, протокола № 949 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 01.11.2011 года по размещению заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» (извещение № 0166300024711000559).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 81/86-2011

07.11.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

на основании решения от 07.11.2011 года по жалобе ЗАО «Тулагоргаз» от 31.10.2011 года № 2316 (вх. № 4531 от 31.10.2011 года) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации муниципального образования город Тула при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Газификация жилых домов дер. Горельские выселки Зареченского района, в т.ч. ПИР» (извещение № 0166300024711000559) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17

Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» устранить нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.9, части 6 статьи 41.9 Закона путем отмены протокола № 922 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.10.2011 года, протокола № 949 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 01.11.2011 года.

2. Срок исполнения предписания - не позднее 17.11.2011 года.

Комиссии уполномоченного органа по размещению заказов для нужд МУ «Управление капитального строительства города Тулы» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 1 и пункта 2 предписания в срок не позднее 17.11.2011 года (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 и пункта 2 предписания).