

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 3/а об административном правонарушении

22.03.2016г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 11.03.2016г. и материалы дела № 3/а об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, начальника МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в отсутствие <...>.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении извещаются или вызываются в орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

<...> 11.03.2016г. присутствовала при составлении протокола об административном правонарушении № 3/а, в котором указаны время и место рассмотрения данного административного дела.

Следовательно, начальник МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» <...> надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения административного дела №3/а. Ходатайств в адрес УФАС по РА от <...> не поступало.

По итогам рассмотрения дела № 38-А/15 от 13.10.2015г. Комиссией УФАС по РА МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» признано нарушившим пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (решение № 38-А/15 от 20.02.2016 г.).

В ходе рассмотрения данного дела Комиссией УФАС по РА установлен факт предоставления заведомо недостоверных сведений о передаче в период с 06.03.2015г. по 26.06.2015г. муниципального имущества по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, площадь 49,6 кв.м. и 70,3 кв.м. в безвозмездное

пользование следующим хозяйствующим субъектам: ООО «ИК Горно-Строй», ООО «Строительная компания Горно-Строй», ООО «Златогорье», ЗАО «Едоша Горно-Алтайск».

В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов, за исключением установленных в частях 1, 3.1, и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

Администрация города Горно-Алтайска обратилась в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай с заявлениями (исх. №340, 341, 342 от 26.02.2014г.) о согласовании предоставления муниципальной преференции ООО «Златогорье» (ИНН/ОГРН 0411138319/1080411003199).

УФАС по РА 06.03.2014г. приняло решение о даче согласия на предоставление муниципальной преференции вышеуказанному хозяйствующему субъекту в виде передачи без проведения торгов по договору аренды недвижимого имущества с введением ограничения предельного срока предоставления муниципальной преференции 1 (один) год. В перечень имущества входили: здание мясного павильона, назначение нежилое, общая площадь 435 кв.м., местоположение: г. Горно-Алтайск, пр.Коммунистический, 117/1; встроенное помещение в жилом доме, назначение нежилое, общая площадь 70,3 кв.м., местоположение: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159; встроенное помещение в жилом доме, назначение нежилое, общая площадь 49,6 кв.м., местоположение: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159.

Деятельность по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Город Горно-Алтайск» осуществляет отраслевой (функциональный) орган администрации города Горно-Алтайска - Муниципальное учреждение "Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска", действующее на основании положения (решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28.02.2012г. №46-5).

Пунктом 2.2 Положения определены основные цели деятельности учреждения, в том числе:

-эффективное управление муниципальным имуществом муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и землями, находящимися в распоряжении муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;

-осуществление контроля за рациональным использованием муниципального имущества и земель, находящихся в распоряжении муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

О соблюдении ограничений в части срока предоставления муниципальной преференции Администрация была уведомлена письмом УФАС по РА исх. №520/07 от 06.03.2014г.

В связи с непоступлением от Администрации города Горно-Алтайска отчета УФАС по РА был сделан запрос (исх. №1978/07 от 01.06.2015г.) о предоставлении документов, подтверждающих соблюдение ограничений.

По результатам анализа поступивших документов УФАС по РА на основании приказа № 146 от 13.10.2015г. в отношении МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» возбуждено дело № 38-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непринятии мер: по изъятию у ООО «Златогорье» муниципального имущества по окончании срока действия муниципальной преференции (решение от 06.03.2014г.); направленных на передачу муниципального имущества (нежилое помещение по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, 1 этаж) с соблюдением требований ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, т.к. данное бездействие приводит к предоставлению преференции в нарушение требований, предусмотренных гл. 5 Закона о защите конкуренции.

На основании ч.1 ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В рамках рассмотрения дела ответчиком МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» представлены письменные пояснения исх. №664 от 28.10.2015г. по факту возбужденного дела (вх. №2951 от 28.10.2015г.). Так фактическое пользование помещениями (по адресу г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, 1 этаж) в период с 10.04.2014г. по сегодняшний день осуществлялось следующими хозяйствующими субъектами:

-ООО «Златогорье» в период с 10.04.2014г. по 05.03.2015г. на основании договоров аренды №602/1, №603/1 от 10.04.2014г. (п.9 ч. 1 ст. 17.1 Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г.);

-ООО «ИК Горно-Строй» в период с 06.03.2015г. по 02.04.2015г. на основании договоров безвозмездного пользования №602/2, №603/2 от 06.03.2015г. (п.11 ч. 1 ст. 17.1 Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г.);

- ООО «Строительная компания Горно-Строй» в период с 03.04.2015г. по 29.04.2015г. на основании договоров безвозмездного пользования №602/3, №603/3 от 03.04.2015г. (п.11 ч. 1 ст. 17.1 Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г.);

- ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» в период с 30.04.2015г. по 28.05.2015г. на основании договоров безвозмездного пользования №602/4, №603/4 от 30.04.2015г. (п.11 ч. 1 ст.

17.1 Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г.);

- ООО «Златогорье» в период с 29.05.2015г. по 25.06.2015г. на основании договоров безвозмездного пользования №602/5, №603/5 от 29.05.2015г. (п.11 ч. 1 ст. 17.1 Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г.);

- ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» в период с 26.06.2015г. по 26.06.2020г. на основании договоров аренды №674, №675 от 26.06.2015г. (ч. 1 ст. 17.1 Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. по результатам конкурса).

В подтверждение своих доводов МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» представлены копии журналов регистрации входящей корреспонденции (вх. №3175 от 16.11.2015г.), регистрации распоряжений по МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» (вх. №3152 от 13.11.2015г.).

В ходе анализа предоставленных МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» ответов на запросы УФАС по РА, и письменных пояснений ООО «Златогорье» (вх. №52 от 13.01.2016г.), ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» (вх. №3753 от 28.12.2015г.) следует, что ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» 13.02.2015г. заняло помещения по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, площадь 49,6 кв.м. и 70,3 кв.м. для осуществления предпринимательской деятельности (розничной торговли через торговую точку - магазин). Данная информация подтверждается документами, предоставленными в УФАС по РА ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» и письмом Межрайонной инспекции ФНС России №5 по Республике Алтай (вх. №3249 от 20.11.2015г.), в том числе заявлением о регистрации контрольно-кассовой техники (с отметкой налогового органа), копиями отчетов кассира – операциониста за период, начиная с 13.02.2015г.

ООО «Златогорье» письменно поясняет, что в период с 30.04.2015г. по 25.06.2015г. работа по кассовому аппарату (место регистрации г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159) не производилась (представлены копии Z отчета ККТ (сменный ежедневный отчет)).

16.09.2015г. председатель домкома по пр. Коммунистический, 159 письменно пояснил (вх. №2534), что по адресу пр. Коммунистический, 159 всегда находился магазин продуктов.

20.11.2015г. Межрайонная инспекция ФНС России №5 по Республике Алтай (вх. №3249) письменно пояснила, что по адресу установки ККТ пр. Коммунистический, 159 зарегистрированы следующие хозяйствующие субъекты: ООО «Златогорье» (дата регистрации ККТ 25.04.2013г.) и магазин «Едоша» (обособленное подразделение ЗАО «Едоша Горно-Алтайск», дата регистрации ККТ 03.12.2014г.). ООО «ИК Горно-Строй», ООО «Строительная компания Горно-Строй» в период с 01.04.2015г. по 30.06.2015г. с заявлениями о регистрации ККТ не обращались.

Филиал «Горно-Алтайский» АО «Алтайэнергосбыт» (вх. №3253 от 20.11.2015г.) письменно пояснил, что энергоснабжение нежилого помещения по адресу г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159 осуществлялось по договору энергоснабжения от 01.03.2013г. №ТО63, заключенному с ООО «Златогорье». 12.08.2015г. данный договор был расторгнут по инициативе потребителя, путем исключения объекта из договора. 12.08.2015г. по указанному адресу договор

энергоснабжения заключен с ЗАО «Едоша Горно-Алтайск».

ООО «Единый расчетный кассовый центр» (вх. №3252 от 20.11.2015г.) и ООО «Управляющая компания центральная» (вх. №3259 от 23.11.2015г.) подтверждают, что начисления коммунальных платежей за вышеуказанные помещения предъявлялись ООО «Златогорье», 05.08.2015г. ООО «Управляющая компания центральная» заключила договор управления многоквартирным домом с ЗАО «Едоша Горно-Алтайск».

Таким образом, еще до окончания срока действия согласованной муниципальной преференции ООО «Златогорье» передало ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» (13.02.2015г.) помещения по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, площадь 49,6 кв.м. и 70,3 кв.м., без заключения договора аренды, и без уведомления МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска». Данные помещения в период с 13.02.2015г. по 26.06.2015г. использовало ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» и МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» не могло не знать о нахождении данного хозяйствующего субъекта (осуществление предпринимательской деятельности) в объектах муниципальной собственности.

Следовательно, МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» была предоставлена в УФАС по РА недостоверная информация о передаче в период с 06.03.2015г. по 26.06.2015г. муниципального имущества по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, площадь 49,6 кв.м. и 70,3 кв.м. в безвозмездное пользование, следующим хозяйствующим субъектам (ООО «ИК Горно-Строй», ООО «Строительная компания Горно-Строй», ООО «Златогорье», ЗАО «Едоша Горно-Алтайск»).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под **ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ** следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-

распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Распоряжением мэра города Горно-Алтайска № 615-к от 16.09.2013г. начальником МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» назначена <...>.

Письмо МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» от 28.10.2015г. №664 (вх. №2951 от 28.10.2015г.) подписано начальником управления <...>.

С учетом изложенного, начальник МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» <...> является должностным лицом, действия которого образуют состав нарушения части 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Вина должностного лица, начальника МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» <...> установлена и состоит в предоставлении в УФАС по РА заведомо недостоверных сведений о передаче в период с 06.03.2015г. по 26.06.2015г. муниципального имущества по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, площадь 49,6 кв.м. и 70,3 кв.м. в безвозмездное пользование следующим хозяйствующим субъектам: ООО «ИК Горно-Строй», ООО «Строительная компания Горно-Строй», ООО «Златогорье», ЗАО «Едоша Горно-Алтайск».

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, которыми установлено, что совершено административное правонарушение.

<...> в протоколе об административном правонарушении № 3/а от 11.03.2016г. указала, что согласна с тем, что ею совершено административное правонарушение.

Лицо, совершившее административное правонарушение – должностное лицо, начальник МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» <...>.

Событие административного правонарушения: предоставление в УФАС по РА заведомо недостоверных сведений о передаче в период с 06.03.2015г. по 26.06.2015г. муниципального имущества по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, площадь 49,6 кв.м. и 70,3 кв.м. в безвозмездное пользование следующим хозяйствующим субъектам: ООО «ИК Горно-Строй», ООО «Строительная компания Горно-Строй», ООО «Златогорье», ЗАО «Едоша Горно-Алтайск».

Место совершения правонарушения: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18, МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска».

Время совершения правонарушения: 28.10.2015г. (дата подписания и направления в УФАС по РА пояснений по делу №38-А/15 исх. №664).

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях – часть 5 статьи 19.8 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Материалами дела установлено, что МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» не могло не знать об осуществлении хозяйствующим субъектом ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» предпринимательской деятельности в объектах муниципальной собственности.

Однако, МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска», не только не предприняло действий по устранению нарушений пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но и предоставило в УФАС по РА заведомо недостоверную информацию о передаче в период с 06.03.2015г. по 26.06.2015г. муниципального имущества по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, площадь 49,6 кв.м. и 70,3 кв.м. в безвозмездное пользование хозяйствующим субъектам: ООО «ИК Горно-Строй», ООО «Строительная компания Горно-Строй», ООО «Златогорье», ЗАО «Едоша Горно-Алтайск», в целях введения комиссии УФАС по РА в заблуждение.

В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

В соответствии с требованиями ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с требованиями ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьями 2.4, 19.8, 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1) Признать в действиях должностного лица, начальника МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» <...> состав нарушения части 5 статьи 19.8 КоАП РФ, выразившегося в предоставлении в УФАС по РА заведомо недостоверных сведений о передаче в период с 06.03.2015г. по 26.06.2015г. муниципального имущества по адресу: г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 159, площадь 49,6 кв.м. и 70,3 кв.м. в безвозмездное пользование следующим хозяйствующим субъектам: ООО «ИК Горно-Строй», ООО «Строительная компания Горно-Строй», ООО «Златогорье», ЗАО «Едоша Горно-Алтайск» (письмо исх. № 664 от 28.10.2015г.).

2) Назначить <...> административное наказание в виде штрафа в размере десяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказу ФАС России от 24.04.2015г. № 304/15 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» **штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:** ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о

наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.