

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства

по делу № 004/04/7.32.5-336/2022 об административном правонарушении

29 ноября 2022 года
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина, 226, стр.

2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокурора Майминского района о возбуждении производства об административном правонарушении от 11.11.2022 (вх. № 5008 от 15.11.2022) и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, заместителя начальника ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) с участием заместителя начальника ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай <...>, по видео-конференц-связи заместителя прокурора Майминского района <...>.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.5-336/2022 от 17.11.2022 рассмотрение дела назначено на 29.11.2022 в 15-00 часов.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.5-336/2022 от 17.11.2022 направлена <...> по электронной почте (e-mail: ctao@mail.ru, IK1@04.fsin.gov.ru) и заказными письмами №80080478578573, №80080478578566, <...> по телефону уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения административного дела №004/04/7.32.5-336/2022 (телефонограмма

от 24.11.2022), прокуратуре Майминского района по электронной почте (e-mail: mai@04.mailop.ru) и заказным письмом №80080478578559 (получено 23.11.2022).

Запрашиваемая информация и документы поступили в УФАС по РА 25.11.2022 (вх. № 5166).

Прокуратурой Майминского района проведена проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в части исполнения обязательств по оплате исполненных контрактов, в ходе которой в деятельности ФКУ «Исправительная колония № 1 Отдела Федеральной службы исполнения наказания по Республике Алтай», установлены нарушения ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 данного закона.

По данному факту прокурором Майминского района в отношении должностного лица заказчика, заместителя начальника ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай <...> вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.11.2022 по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ. Материалы дела переданы в УФАС по РА для рассмотрения по существу (вх. №5008 от 15.11.2022).

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела установлено следующее.

Государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон (п. 1 ст. 766 ГК РФ).

В силу ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 данного Федерального закона.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой

информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с **1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней**, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе **оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов)**, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

По итогам электронного аукциона №0377100008522000016 ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай с ООО «ЮГТРАНССИБИРЬ» 19.04.2022 заключен государственный контракт №0377100008522000016 на поставку угля каменного для нужд ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай (далее – государственный контракт, контракт). Цена контракта составляет 551813,60 руб.

В п. 1.1 государственного контракта определено, что поставщик обязуется поставить по адресу грузополучателя уголь каменный, количество, общая и единичная стоимость которого установлена в спецификации (Приложение № 1 к контракту), а заказчик обязуется принять и обеспечить оплату поставленного товара.

Согласно п. 2.3 государственного контракта оплата заказчиком производится в форме безналичного расчета за фактически поставленный товар путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика на основании подписанных сторонами акта сдачи-приема товара, товарных накладных, выставленных поставщиком счетов-фактур не более чем в течении 10 (десять) рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

Пунктом 2.6 государственного контракта установлено, что в ходе исполнения обязательств по контракту стороны предусматривают формирование подписания документов о приемке товара, выполнение работы (ее результата), оказанной услуги, а также отдельного этапа исполнения контракта в форме электронного документа в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно документам о приемке, счет-фактурам № 676 от 12.05.2022 на сумму 320051,89 руб. и № 688 от 12.05.2022 на сумму 231761,71 руб., товар принят заказчиком 17.05.2022. Таким образом, контракт подлежал оплате до 31.05.2022 включительно. Оплата по данному контракту произведена платежными поручениями № 20 от 15.07.2022 на сумму 320051,89 руб. и № 65 от 18.07.2022 на сумму 231761,71 руб., т.е. позже срока, установленного контрактом на 32 рабочих дня и 33 рабочих дня соответственно.

Таким образом, ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай нарушены требования ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе в части сроков оплаты по государственному контракту №0377100008522000016 от 19.04.2022 на поставку угля каменного для нужд ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) – нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом,

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В постановлении прокуратуры Майминского района указано, что:

- приказом УФСИН России по Республике Алтай от 16.03.2018 № 25-с <...> назначен на должность заместителя начальника ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай;

- силу п. 67.2 должностной инструкции, утвержденной начальником ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай, в обязанности заместителя начальника колонии входит контроль за исполнением контрактов поставщиками, и организация приемки результатов исполнения контрактов;

- из объяснений <...> следует, что на момент исполнения своих обязательств ООО «ЮГТРАНССИБИРЬ» у ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай не было возможности своевременно оплатить поставленный товар по причине отсутствия денежных средств.

В связи с чем, прокуратурой Майминского района сделан вывод о том, что заместителем начальника ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай не соблюдены требования п. 2.3 государственного контракта №0377100008522000016 от 19.04.2022, ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч.1 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Должностное лицо УФАС по РА, ознакомившись с материалами дела, приходит к следующим выводам.

Согласно п. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение

контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) **приемку поставленного товара**, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) **оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара**, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Таким образом, законодательством предусмотрено два этапа исполнения контракта, это приемка поставленного товара и оплата за поставленный товар.

Информация о нарушении ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай порядка приемки поставленного товара, в постановлении прокуратуры Майминского района отсутствует.

Пунктом 67.2 должностной инструкции установлено, что заместитель начальника учреждения обязан контролировать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), организовывать приемку результатов исполнения контрактов.

Сведения о том, что в обязанности заместителя начальника учреждения так же входит оплата и (или) контроль за оплатой заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, в должностной инструкции отсутствуют.

Документов, подтверждающих право подписи платежных документов <...>, в период возникновения обязательств по оплате государственного контракта, в УФАС по РА не представлено.

Таким образом, <...> не мог совершить действий (бездействия), направленных на несвоевременную оплату по государственному контракту №0377100008522000016 от 19.04.2022, так как оплата и (или) контроль за оплатой заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара не входит в его должностные

обязанности.

На основании ч.ч. 1, 4 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

С учетом установленных по делу обстоятельств, в бездействии должностного лица заказчика, заместителя начальника ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай <...> отсутствует состав нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ (несоблюдение срока оплаты по государственному контракту № 0377100008522000016 от 19.04.2022, заключенному ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай с ООО «ЮГТРАНССИБИРЬ» на поставку угля каменного).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.5; 23.66; п. 2 ч. 1 ст. 24.5; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении №004/04/7.32.5-336/2022, возбужденное в отношении должностного лица заказчика, заместителя начальника ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай <...> по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ (несоблюдении срока оплаты по государственному контракту № 0377100008522000016 от 19.04.2022, заключенному ФКУ ИК-1 ОФСИН России по Республике Алтай с ООО «ЮГТРАНССИБИРЬ» на поставку угля каменного), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или

получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления