

Решение № 03-10.1/209-2017

о признании жалобы обоснованной

14 августа 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – заявитель, ООО «РССА») на действия Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (далее – заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по восстановлению картриджей для копировально-множительной техники для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (извещение № 0352100000517000122) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей заказчика – «...»

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 6389э от 07.08.2017) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-6389э от 08.08.2017) заказчиком были представлены (вх. № 6486 от 10.08.2017) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 01.08.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 38185 руб.

Дата окончания срока подачи заявок была установлена 08.08.2017 в 09:00 час.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 08.08.2017 указано, что на

участие в аукционе подано четыре заявки, все участники закупки допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 11.08.2017 в электронном аукционе приняли участие 3 участника закупки, наименьшее ценовое предложение 7064,01,31 руб. было сделано участником с порядковым номером заявки 4.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 11.08.2017 следует, что все заявки соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

В соответствии с требованием Омского УФАС России (исх. № 03-6389э от 08.08.2017) определение подрядчика (исполнителя) приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе заявителя указано: «В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок на 08.08.2017 09:00 (по местному времени), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – на 11.08.2017, дата и время проведения аукциона в электронной форме – на 11.08.2017 в 11:11.

Полагаем, что документация об электронном аукционе разработана с нарушением требований Федерального закона «О контрактной системе», в виду следующего.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

Согласно части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Так согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок – 01.08.2017 в 11:59, дата и время окончания подачи заявок – 08.08.2017 в 09:00».

Частью 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок** на участие в аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях

2 и 3 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе, одновременно с размещением извещения о проведении аукциона.

В извещении о проведении электронного аукциона в разделах «Дата и время начала подачи заявок» и «Дата и время окончания подачи заявок» указано: «*Дата и время начала подачи заявок – 01.08.2017 11:59. Дата и время окончания подачи заявок – 08.08.2017 09:00.*».

В силу пункта 3 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, также должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В разделе 6 «Срок, место и порядок подачи заявок на участие в электронном» документации об электронном аукционе указано следующее: «*Заявка подается в любое время с момента размещения извещения о проведении электронного аукциона до 09 часов 00 минут включительно (местного времени) «08» августа 2017 года на электронную площадку www.roseltorg.ru в порядке, установленном разделом 26 документации.*».

При этом извещение № 0352100000517000122 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой договора 38185 руб. размещены заказчиком на официальном сайте **01.08.2017** в 11:59 час.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) **течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты** или наступления события, которыми определено его начало.

Также в соответствии со статьей 190 ГК РФ определено, что **установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями** или часами.

По определению (пункта 7 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени»), календарный день - период времени продолжительностью двадцать четыре часа.

При этом частью 3 статьи 4 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» определено, что **время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам.**

С учетом изложенного, дата размещения извещения и документации о проведении электронного аукциона на официальном сайте не включается в срок, рассчитываемый в порядке, установленном частью 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе, в том числе в связи с тем, что извещение и документация о проведении электронного аукциона должны быть размещены на официальном сайте **не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок** на участие в аукционе.

Таким образом, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком была размещена документация об электронном аукционе с нарушением требований части 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе,

При таких обстоятельствах Комиссия считает данный довод жалобы **обоснованным**.

Вместе с тем Комиссия Омского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.**

В нарушение указанной нормы Федерального закона о контрактной системе заявителем не представлены документальные доказательства обоснованности довода о том, что предусмотренный документацией срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе не позволило заявителю подготовить заявку на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по восстановлению картриджей для копировально-множительной техники для обеспечения нужд Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (извещение № 0352100000517000122).
2. Признать в действиях Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе.
3. По факту выявленного нарушения законодательства о контрактной системы в сфере закупок передать материалы электронного аукциона (извещение № 0352100000517000122) должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

«...»

Члены Комиссии:

«...»