

Решение по делу № 15

о нарушении законодательства о размещении заказов

«11» февраля 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста – эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

представителя государственного заказчика ГКУ «УКС Брянской области», действующей на основании доверенности №261 от 07.02.2013 года,

- в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы заявителя ООО «Евро Отделка», уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Евро Отделка» на действия государственного заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» за № 0127200000213000015,

установила:

15.01.2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке государственного заказчика ГКУ «УКС Брянской области» размещены извещение (№0127200000213000015) и документация об открытом аукционе в электронной

форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области». Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», утверждена директором ГКУ «УКС Брянской области»

Заявитель ООО «Евро Отделка» считает, что его права и законные интересы нарушены, поскольку документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в аукционе, а также ведомость материалов, используемых при выполнении строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России от государственного заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» (вх. №57 ф от 07.02.2013 года) поступили письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 8 заявок (под №№1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8) на участие в открытом аукционе в электронной форме. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 08.02.2013 года единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение:

- о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый №7;

- об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые №№1, 2, 3, 4, 5, 6, 8.

Заслушав пояснения представителя государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГКУ «УКС Брянской области» не нарушены требования п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и *инструкцию по ее заполнению*, поскольку государственным заказчиком ГКУ «УКС Брянской области»

в содержание документации об открытом аукционе в электронной форме включена инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с п.п.б п.3 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ с использованием товара (материала), при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: *согласие* участника размещения заказа на выполнение работ на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе и *конкретные показатели* используемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации открытого аукциона в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», для выполнения которых используется товар (материалы), характеристики которых также отражены в локальных сметах документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.

При обзрении документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что государственным заказчиком ГКУ «УКС Брянской области» в п.13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки и инструкцию по заполнению первой части заявки, из которой следует, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать *согласие* участника размещения заказа на выполнение работ на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе и *конкретные показатели* используемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации аукциона.

2. Государственным заказчиком ГКУ «УКС Брянской области» при размещении рассматриваемого заказа не нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требования ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, поскольку документация об открытом аукционе в электронной форме содержит локальные сметы, размещенные на официальном сайте, содержащие требования государственного заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» к материалам, используемым при выполнении строительно-монтажных работ, их показатели.

При обзрении информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для

размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, установлено, что приложение к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, содержит локальные сметы, содержащие требования к материалам, их показателям, используемым при выполнении строительно-монтажных работ, так же, уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области, размещены разъяснения по положениям документации об открытом аукционе, согласно которым до участников размещения заказа доведена информация, что в соответствии с п.5 Информационной карты выполнение строительно-монтажных работ осуществляется в соответствии с приложением к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, а именно: в соответствии с локальными сметами, содержащими требования государственного заказчика к материалам, что позволяет участникам размещения заказа, определить какие материалы, используется при выполнении строительно-монтажных работ.

При этом положениями Закона о размещении заказов не установлено требование к заказчикам об указании требований к характеристикам товара, их показателям строго, в частности в виде отдельно оформленного документа, ведомости.

Таким образом, у участника размещения заказа (ООО «Евро Отделка») имелась возможность подать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в соответствии с изложенной инструкцией.

3. Государственным заказчиком ГКУ «УКС Брянской области» нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку государственным заказчиком в п. 4.3.2 проекта государственного контракта установлено, что подрядчик не вправе производить замену материалов и конструкций без согласования с заказчиком, что может повлечь заключение государственного контракта не на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» или изменение его условий при исполнении контракта.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Евро Отделка» на действия государственного заказчика ГКУ «Управление капитального

строительства Брянской области» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» за № 0127200000213000015 необоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ГКУ «УКС Брянской области» нарушения требований ч.5 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать государственному заказчику ГКУ «УКС Брянской области» предписание об устранении нарушений требований ч.5 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«11» февраля 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя председателя комиссии:

руководителя –начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков,

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста – эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

на основании своего решения от 11 февраля 2013 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Евро Отделка» на действия государственного заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Врачебная амбулатория с офисом врача общей (семейной) практики в пгт. Кокоревка, Суземского района» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» за № 0127200000213000015, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Государственному заказчику ГКУ «УКС Брянской области» устранить нарушения ч.5 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд":

При заключении государственного контракта исключить положения государственного контракта, допускающие замену материалов, изделий, конструкций, в том числе по согласованию с заказчиком.

Доказательства исполнения данного предписания государственному заказчику ГКУ «УКС Брянской области» представить в адрес Брянского УФАС России в течение двух рабочих дней с момента заключения государственного контракта.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Заместитель председателя комиссии

Члены

