

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-42

23.04.2014

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе), пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:<...>

при участии представителей от Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Ульяновской области – <...> (доверенность 71 от 17.04.2014 г.); от ООО «Центр Экологических Технологий» – <...> (доверенность № 65-14 от 22.04.2014 г.);

в результате рассмотрения обращения Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Ульяновской области (далее – Управление Росреестра по Ульяновской области, заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Центр Экологических Технологий» (далее – ООО «ЦЭТ») в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 2774 от 09.04.2014 г.) по результатам проведения электронного аукциона на [оказание услуг по вывозу и размещению \(утилизации\) твердо-бытовых отходов \(ТБО\) с территории объектов Управления Росреестра по Ульяновской области](#) (№ извещения 0368100000714000061, начальная (максимальная) цена контракта – 81 346, 87 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 18.03.2014 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 81 346, 87 руб.

27.03.2014 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколом № ПРЕ0368100000714000061-1 аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), поскольку до окончания срока, указанного в извещении о проведении электронного аукциона, была подана только одна заявка (номер заявки 6857228 – ООО «ЦЭТ»).

09.04.2014 г. заказчиком был размещен протокол отказа от заключения государственного контракта по причине не подписания в регламентированный срок проекта контракта ООО «ЦЭТ».

На заседании Комиссии 22.04.2014 г. представители Управления Росреестра по Ульяновской области сведения, указанные в обращении, поддержали, а также пояснили следующее.

07.04.2014 г. в регламентированный срок подписания проекта контракта, установленный оператором электронной площадки, ООО «ЦЭТ» не был подписан проект контракта, на основании чего 09.04.2014 г. Управлением Росреестра был составлен протокол отказа от заключения контракта.

На заседании Комиссии 22.04.2014 г. представитель ООО «ЦЭТ» представила письменные возражения (вх. № 3214 от 18.04.2014 г.) и пояснила следующее.

27.03.2014 г. заказчиком был направлен для подписания ООО «ЦЭТ» проект контракта.

При проверке текста контракта ООО «ЦЭТ» было выявлено, что проект контракта не соответствует техническому заданию документации об электронном аукционе.

Сформировав протокол разногласий по данному факту, у ООО «ЦЭТ» не было технической возможности разместить протокол на электронной торговой площадке, в связи с блокированием доступа.

Таким образом, представитель ООО «ЦЭТ» считает, что общество не имело возможности подписать проект контракта в связи с имеющимися разногласиями.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 16:00 23.04.2014 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ЦЭТ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно данным, представленным с личного кабинета электронной площадки Управления Росреестра по Ульяновской области протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе был подписан членами комиссии и размещен на официальном сайте 27.03.2014 г.

Дата получения ООО «ЦЭТ» от оператора электронной площадки проекта контракта идентифицируется как 31.03.2014 г.

При этом в регламентированный срок подписания проекта контракта победителем аукциона (07.04.2014 г.) ООО «ЦЭТ» не был подписан и размещен проект контракта на электронной площадке.

Часть 13 статьи 70 Закона о контрактной системе указывает, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, учитывая, что ООО «ЦЭТ» в регламентированный срок (до 07.04.2014 г.) не направило в адрес заказчика подписанный проект контракта или протокол разногласий, заказчик правомерно признал ООО «ЦЭТ» уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения Управления Росреестра по Ульяновской области Комиссией Ульяновского УФАС России было выявлено, что проект контракта был направлен заказчиком ООО «ЦЭТ» в измененном виде, а

именно пункт 2.5 проекта контракта не соответствовал техническому заданию документации об электронном аукционе (условие об использовании исполнителем стандартных контейнеров объемом 0,75 куб.м. и 1,1 куб.м.).

Поскольку электронная площадка не позволила ООО «ЦЭТ» разместить указанный протокол, в связи с блокированием доступа, победителем данный протокол был представлен в адрес Управления Росреестра нарочно.

Также, ООО «ЦЭТ» было направлено информационное письмо в адрес заказчика (исх. № 46-15 от 09.04.2014 г.) о невозможности размещения протокола разногласий на электронной площадке, а также о намерении победителя электронного аукциона заключить контракт с Управлением Росреестра по Ульяновской области на [оказание услуг по вывозу и размещению \(утилизации\) твердо-бытовых отходов \(ТБО\) с территории объектов Управления Росреестра по Ульяновской области.](#)

Кроме того, согласно пояснениям представителей Управления Росреестра по Ульяновской области, при подготовке проекта контракта на [оказание услуг по вывозу и размещению \(утилизации\) твердо-бытовых отходов \(ТБО\) с территории объектов Управления Росреестра по Ульяновской области,](#) сотрудниками Управления была допущена ошибка в п. 2.5 раздела 2 «Качественная и количественная характеристика отходов» проекта контракта, вследствие чего проект контракта был направлен победителю аукциона в измененном виде.

Согласно части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе *контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации* о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Поскольку направленный заказчиком проект контракта не соответствовал техническому заданию документации об электронном аукционе, в действиях заказчика имеется нарушение части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Ульяновское УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «ЦЭТ» как уклонение и отказ от заключения контракта на [оказание услуг по вывозу и размещению \(утилизации\) твердо-бытовых отходов \(ТБО\) с территории объектов Управления Росреестра по Ульяновской области,](#) поскольку не подписание контракта в установленный срок было вызвано допущенной ошибкой со стороны заказчика.

При этом ООО «ЦЭТ» имело намерение подписать контракт и совершило действия, направленные на его подписание (протокол разногласий был предоставлен заказчику нарочно, отправлено информационное письмо от 09.04.2014 г.).

В указанной ситуации у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют доказательства совершения обществом виновных действий, соответственно включение сведений об ООО «ЦЭТ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, сведения в отношении ООО «ЦЭТ» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

В связи с тем, что контракт по итогам электронного аукциона №

0368100000714000061 не заключен и у сторон имеется намерение заключить указанный контракт, Комиссия Ульяновского УФАС России считает возможным выдать заказчику предписание, направленное на заключение данного контракта.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «ЦЭТ», подавшего заявку на участие в электронном аукционе на [оказание услуг по вывозу и размещению \(утилизации\) твердо-бытовых отходов \(ТБО\) с территории объектов Управления Росреестра по Ульяновской области](#) (номер извещения 0368100000714000061), в отношении денежных средств в размере обеспечения государственного контракта на участие в Аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Центр Экологических Технологий» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Урицкого, 96 а; ИНН 7325042140) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что контракт по итогам электронного аукциона № 0368100000714000061 не заключен, заказчику устранить допущенное нарушение путем отмены протокола отказа от заключения государственного контракта от 09.04.2014 г. и совершить действия, направленные на заключение контракта на [оказание услуг по вывозу и размещению \(утилизации\) твердо-бытовых отходов \(ТБО\) с территории объектов Управления Росреестра по Ульяновской области](#), на что выдать предписание.
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения заказчиком указанного предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке. <...>