

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-3165/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.03.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

при участии представителей ООО «АУДИНОР»,

в отсутствие представителей ООО «Эталон-Прогресс», Управы района Аэропорт города Москвы,

рассмотрев жалобу ООО «Эталон-Прогресс» (далее - Заявитель) на действия Управы района Аэропорт города Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами (извещение № 301020/33307530/01 лот 1) (далее — Торги), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно не допустил его заявку к участию в процедуре.

Представитель специализированной организации против удовлетворения жалобы возразил, представил испрашиваемые документы по спорному конкурсу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила проведения конкурса).

30.10.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт) размещено извещение о проведении конкурса.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 2 от 12.02.2021 Заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе на основании пп. 1, п. 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2006 г. № 75 (далее Правила), п. 1), пп. 1.7.1 конкурсной документации (непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений). В соответствии с Пунктом 53 Правил заявка включает в себя, в том числе: копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Претендентом не представлен бухгалтерский баланс за последний отчетный период.

Согласно документации о проведении Торгов в составе заявки участник должен предоставить копию утвержденного в установленном порядке бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Аналогичное требование установлено в подпункте 2 пункта 53 Постановления Правительства № 75.

Комиссией установлено, что заявка Заявителя содержала копию бухгалтерского баланса за 2019 год.

Из возражений специализированной организации следует, что у ООО «Эталон Прогресс» была объективная возможность представления в составе заявки надлежащего бухгалтерского баланса, а именно за 2020 год, что Заявителем сделано не было. Таким образом, по мнению специализированной организации, отклонение заявки правомерно.

Вместе с тем, Организатором торгов не учтено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Закон о бухгалтерском учете) бухгалтерская (финансовая) отчетность - информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Следуя пункту 6 статьи 3 вышеуказанного закона, отчетный период - период, за который составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о бухгалтерском учете, отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год — с января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Абзацем 2 статьи 34 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Пунктом 7.3 устава Заявителя, очередное собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового год. На очередном собрании участников утверждаются годовые результаты общества.

Заявка ООО «Эталон-Прогресс» была подана 08.02.2021, то есть ранее чем два месяца после окончания финансового года.

Закон о бухгалтерском учете предусматривает отчетный период, как для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, так и для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности. Годовой на 31 декабря, промежуточный на отчетную дату составления бухгалтерского баланса, в свою очередь Правила предусматривают необходимость предоставления копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период и не конкретизируют за отчетный период годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности или за отчетный период промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Соответственно последним отчетным периодом Заявителя является 2019 год.

Согласно пп. 5.1 п. 1 ст. 23 Налогового кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ налогоплательщик обязан представлять в налоговый орган по месту нахождения организации, у которой отсутствует обязанность представлять годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, составляющую государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с указанным Федеральным законом не обязана вести бухгалтерский учет, или является религиозной организацией, или является организацией, представляющей в Центральный банк Российской Федерации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не предусмотрено настоящим подпунктом.

Исходя из вышеуказанной нормы у Заявителя срок на сдачу бухгалтерской отчетности не истек.

В этой связи отклонение заявки Заявителя неправомерно и свидетельствует о нарушении Организатором торгов положений документации, подпункта 2 пункта 53 Постановления Правительства № 75.

Комиссия, с учетом изложенного и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение подпункта 2 пункта 53 Постановления Правительства № 75.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-3165/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.03.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании вынесенного решения от 02.03.2021 по делу № 077/07/00-3165/2021,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управе района Аэропорт города Москвы (далее — Организатор конкурса) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами (извещение № 301020/33307530/01 лот 1) (далее — Конкурс):

1. Организатору конкурса отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 2 от 12.02.2021.

2. Организатору конкурса назначить новые даты рассмотрения заявок, даты подведения итогов Конкурса.

3. Организатору торгов пересмотреть заявки участников Конкурса с учетом принятого решения от 02.03.2021 № 077/07/00-3165/2021.

4. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.forgi.gov.ru.

5. Организатору конкурса исполнить настоящее предписание в срок до 05.04.2021.

6. Организатору конкурса о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 07.04.2021 включительно с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.