

Уведомление о поступлении жалобы № 28 и

рассмотрении жалобы по существу

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ООО «Гигант» (вх. от 19.10.2017 № 4634) на действия заказчика – ООО «Новокручининское» при проведении Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку угля для нужд ООО «Новокручининское» (извещение № 31705627795).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - «223 - ФЗ») **участник закупки**, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов РФ или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае не размещения в единой информационной системе положения о закупке, **изменений, вносимых в указанное положение**, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, **или сроков такого размещения**.

Согласно части 5 статьи 3 223-ФЗ участником закупки может быть **любое юридическое лицо** или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, **независимо от организационно-правовой формы**, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

12.10.2016 года ООО «Новокручининское» (далее - «Заказчик») в Единой информационной системе для размещения информации в сфере закупок (далее -«ЕИС»)

опубликовано положение о закупках. 09.10.2017 года в разделе «Изменения» положение о закупках опубликовано повторно.

Согласно пункту 5 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (в ред. от 05.02.2016) «Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - «Постановление правительства «№ 908») изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением **с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений**.

Кроме того, положение о закупках размещенное заказчиком не содержит обязательных сведений о дате утверждения и вступления в силу положения о закупках. **ТАКИМ ОБРАЗОМ, ЗАКАЗЧИК НЕ РАЗМЕСТИЛ ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКАХ, ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ ЖАЛОБЫ АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ОРГАНОМ К РАССМОТРЕНИЮ В ПОРЯДКЕ СТАТЬИ 18.1 ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ.**

16.10.2017 года в системе ЕИС заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку угля для нужд ООО «Новокручининское» (далее - «Запрос котировок»). Согласно извещению подача заявок осуществляется через площадку <https://etp.gpb.ru/>. Начальная (максимальная) цена договора составила - 20 450 400,00.

Согласно пункту 1 статьи 66 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок в электронной форме размещается Организатором закупок, на официальном сайте и на сайте электронной торговой площадки не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

Согласно извещению о проведении запроса котировок сформированном в ЕИС (электронный документ) срок окончания подачи заявок до 20.10.2017 до 18.00.

В силу статьи 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, заказчиком (организатором торгов) сокращен срок подачи заявок, что является нарушением действующего законодательства, **А ТАКЖЕ СОГЛАСНО ПУНКТУ 1 ЧАСТИ 10 СТАТЬИ 3 223-ФЗ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ ЖАЛОБЫ АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ОРГАНОМ К РАССМОТРЕНИЮ В ПОРЯДКЕ СТАТЬИ 18.1 ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ Т.К. ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ РАЗМЕЩЕНА С НАРУШЕНИЕМ СРОКА ТАКОГО РАЗМЕЩЕНИЯ!!!**

Согласно Определению Верховного суда РФ от 02.10.2017 года № 309-КГ17-7502 подача участником закупки жалобы, в которой содержатся доводы о несоблюдении заказчиком антимонопольных требований к торгам (части 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции), равно как самостоятельное выявление антимонопольным органом указанных нарушений, могут служить **основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и его рассмотрения в порядке, установленном главой 9 Закона защите конкуренции.**

В связи с чем, заявитель дополнительно сообщает о следующих нарушениях, допущенных в ходе размещения закупки.

1. 17.10.2017 года в извещение о проведении запроса котировок внесены изменения. Редакция извещения, размещенного 16.10.2017 года признана недействующей.

Согласно пункту 26 раздела IV Постановления Правительства № 908 для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 21 настоящего Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при

необходимости размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктами 22 и 23 настоящего Положения, а **также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.**

В соответствии с пунктом 5 указанного выше положения изменение размещенной в

единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением **с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.**

В нарушение указанных требований изменения в извещение о запросе котировок не содержат размещенного, **документа, содержащего перечень внесенных изменений.**

Извещение о проведении запроса котировок размещено повторно без внесения каких-либо изменений.

2. Согласно извещению о проведении запроса котировок (пункт 14) срок подписания договора - в течение 10 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте и на сайте электронной торговой площадки протокола рассмотрения и оценки заявок участников запроса котировок.

В соответствии с пунктом 11 статьи 68 Положения о закупках заказчика договор между заказчиком и победителем запроса котировок в электронной форме может быть заключен не ранее 10 и не позднее 20 дней со дня размещения на официальном сайте и на сайте электронной торговой площадки протокола рассмотрения и оценки заявок участников запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, заказчиком допущено нарушения положения о закупках в части установления сроков заключения договора по итогам запроса котировок, а также нарушено право потенциальных участников на обжалование действий заказчика.

3. Согласно пункту 1 части 8 статьи 3 223-ФЗ Правительство РФ вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», (далее Постановление правительства № 925») с 01.01.2017 года заказчики обязаны устанавливать приоритет, указанный выше в обязательном порядке.

В нарушение указанной нормы документация запроса котировок не содержит указанного требования, что является нарушением действующего законодательства.

4. Согласно извещению о проведении запроса котировок (пункт 13) срок и условия оплаты за поставленный товар - согласно проекту договора и приложений к нему (Приложение № 2 к настоящему извещению о проведении запроса котировок).

Пунктом 3.3. Раздела 3 проекта договора установлено что, покупатель осуществляет оплату не ранее 31.12.2018 года.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Положения о закупках заказчика извещение о проведении запроса котировок должно содержать сроки и порядок оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Дата не ранее 31.12.2018 года не может является сроком оплаты т.к не определена конкретным числовым значением.

Кроме того, указанный срок оплаты (не ранее 31.12.2018 года) нарушает права потенциальных участников закупки и ограничивает круг участников.

Заявитель просит: признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру

закупки, выдать предписание об аннулировании закупки, привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: www.zab.fas.gov.ru

Рассмотрение жалобы назначено на **30 октября 2017 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 8.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.