

по результатам рассмотрения жалобы ИП Кувшинова Е.Н. на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

21.01.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX
(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей: ПАО «Сбербанк России»: XXXXXXXXXXXXX на основании доверенности от 25.08.2015 №01-1530, XXXXXXXXXXXXX на основании доверенности от 14.02.2014 №108-Д, XXXXXXXXXXXXX на основании доверенности от 21.03.2015 №04-116;

XXXXXXXXXXXXXXXXXX на основании свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя от 18.08.2015 №315774600278391,

рассмотрев жалобу ИП Кувшинова Е.Н. от 29.12.2015 №05-219 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выбор организации на поставку бумажной, роликовой, канцелярской и прочей продукции с использованием электронной системы формирования заказа в сети Интернет среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) (извещение № 31503145100) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ИП Кувшинова Е.Н. (далее – Заявитель) от 29.12.2015 №05-219 (вх. от 14.01.2016 № 2552/16) на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выбор организации на поставку бумажной, роликовой, канцелярской и прочей продукции с использованием электронной системы формирования заказа в сети Интернет среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) (извещение № 31503145100) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 № 2348, утвержденным Постановлением Правления ОАО «Сбербанк России» от 07.11.2011 № 432 § 10а, Постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 №113 § 6а (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

24.12.2015 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок — 30.12.2015;

дата и время подведения итогов — 19.01.2015;

на участие в Запросе котировок подана 1 заявка.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса котировок Заказчиком, нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно:

- - в ЕИС Заказчиком не опубликовано Положение о закупке;
- в пункте 1.1 Документации заказчиком не установлен объем закупаемой продукции. Требования установленные указанным пунктом не позволяют участникам определить стоимость поставляемой продукции с учетом всех расходов связанных с исполнением договора и сформировать товарные запасы для исполнения договора;
- Заказчиком неправомерно выбран способ проведения закупочной процедуры.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя сообщили, что при проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, Положением о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно части 1 статьи 4 статьи Закона о закупках: «Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика предоставил материалы из Реестра положений о закупке, размещенного в ЕИС, согласно которым Положение о закупке, с изменениями от 24.01.2013 опубликовано в ЕИС от 05.02.2013.

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заказчиком не нарушены сроки размещения Положения о закупке.

Таким образом довод заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно Таблице 2 Документации Заказчиком установлен примерный объем товара к поставке.

Пунктом 15.1 Положения о закупке установлено, что Заказчик имеет право заключить рамочный договор (генеральное соглашение) ограниченного срока действия, устанавливающего цену/тариф за единицу Продукции или размер скидки от официального прайс-листа производителя Продукции без определения общего объема поставки Продукции и общей стоимости Договора, но с указанием предельной (максимальной) стоимости договора и/или предельного (максимального) объема поставки Продукции за период действия договора.

В приложении 5 Документации «Проект договора» (далее — Приложение 5) установлено, что ограничение стоимости, определенное по результатам Запроса котировок, не влечет обязанность Банка по заказам на всю эту сумму, также поставка продукции осуществляется по заявке Заказчика.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России Заявителем не представлено доказательств о невозможности сформировать заявку согласно установленным требованиям.

Таким образом довод Заявителя не нашел своего обоснования.

3. Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 2 Положения о закупке установлен перечень способов закупок и условия их применения.

В соответствии с подпунктом 2.3 пункта 2 Положения о закупке: «Запрос котировок – конкурентный Способ закупки, не являющийся Торгами, при котором Банком запрашиваются цены одновременно у нескольких Поставщиков на стандартную Продукцию на определенных условиях поставки в соответствии с установленными Банком требованиями. Победителем признается Участник, предложивший наиболее низкую цену.»

Согласно подпункту 2.2.2. пункта 2.2 Положения о закупке Запрос котировок может проводиться с целью обеспечения бесперебойной работы Банка и необходимостью ограничения срока Закупки.

Как следует из пояснения Заказчика процедура имеет срочный характер, так как согласно пунктам 1.5, 1.6 Документации дата объявления Запроса котировок 25.12.2015, а дата окончания подачи котировочных заявок 30.12.2015, таким образом подача заявок участников осуществлялась в течении 5 календарных дней.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заказчиком не нарушен способ проведения закупочной процедуры и довод заявителя не нашел своего подтверждения.

4. Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в Документации должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Аналогичное положение установлено пунктом 7.1.3 Положения о закупке.

Вместе с тем, в представленной представителем Заказчика Документации отсутствует указание на место поставки товара, что противоречит пункту 7.1.3 Положения о закупке и нарушает пункт 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

- - Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип установлен пунктом 1.2 Положения о закупке.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2.1 Документации «Общие требования к участникам запроса котировок, включая деловую репутацию» Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, в том числе:

- наличие необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию (регулированию) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора;
- наличие необходимых сертификатов на Продукцию, являющуюся предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку Продукции.

Из данной формулировки содержания Документации не представляется возможным определить на поставку какого вида продукции участнику необходимо предоставить в составе заявки лицензию и сертификаты, а также какой профессиональной компетенцией, трудовыми, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями необходимо обладать участнику для исполнения договора.

Кроме того, пунктом 2.2 Документации «Требования к Квалификации Участника запроса котировок» установлено, что Участник должен обладать опытом по реализации аналогичных предмету запроса котировок проектов на общую сумму не менее 5 миллионов рублей, с учетом НДС, за предшествующий календарный год.

Вместе с тем, из Документации не представляется возможным сделать вывод, какой предмет будет признан Заказчиком аналогичным и на какую общую сумму должны быть реализованы проекты, чтобы соответствовать данному требованию.

Таким образом, установленные вышеуказанные требования противоречат пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 1.2 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Согласно пункту 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должна быть указана дата начала и дата окончания срока предоставления участником закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии с пунктами 1-1.3 Документации: «Все вопросы должны направляться в электронном виде через личный кабинет на Электронной площадке не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до даты окончания подачи котировочных заявок. Ответы на заданные вопросы будут публиковаться (без указания компании, задавшей вопрос) в течение 1 рабочего дня на сайте Электронной площадки».

Таким образом, Комиссия ФАС России, приходит к выводу, что Заказчиком не определена дата начала и дата окончания срока предоставления участником закупки разъяснений, что нарушает пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кувшинова Е.Н. от 29.12.2015 №05-219 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выбор организации на поставку бумажной, роликковой, канцелярской и прочей продукции с использованием электронной системы формирования заказа в сети Интернет среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) (извещение № 31503145100) необоснованной.

- -
 - Признать в действиях ПАО «Сбербанк России» нарушения части 1 статьи 2, пункта 4, 9, 10 части 10, статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 - Обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдавать в связи с тем, что данные нарушения не повлияли на результаты закупки.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 21.01.2016 № 223ФЗ-16/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.