РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 27.10.2015

В полном объеме решение изготовлено 06.11.2015 г. Ульяновск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии	• зам. руководителя управления – начальник отдела И.И. Спиридонов,
Члены Комиссии	• нач. отдела М.С. Степанова, • помощник руководителя А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 12730/04-2015 по признакам нарушения Министерством экономического развития Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, ул. Спасская, 3) пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

14.09.2015 в Ульяновское УФАС России поступило обращение ООО «ТРИАДА» по факту отказа комиссией Министерства экономического развития Ульяновской области (далее – Министерство) в предоставлении субсидий из бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 13.10.2015 № 342 возбуждено дело по признакам нарушения Министерством экономического развития Ульяновской области пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий при рассмотрении заявлений ООО «ТРИАДА» и ООО «Фабрика Межкомнатных Дверей «Двери Поволжья» при предоставлении субсидий в соответствии с Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства су при возмещении части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (услуг), утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 27.09.2013 № 447-П (конкурсный отбор заявок 22.05.2015, публикация в газете «Ульяновская правда» от 09.04.2015 № 46).

Представитель Министерства экономического развития Ульяновской области факт нарушения антимонопольного законодательства не признала по основаниям, изложенным в письменных

пояснениях, согласно которым пояснено следующее.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 27.09.2013 № 447-П утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) (далее –Порядок).

Данный порядок устанавливает условия и механизм предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность в Ульяновской области, в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, зарегистрированными в установленном порядке в Российской Федерации, заключенного не ранее 01.01.2012 в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 31.03.2015 № 136-П, субсидии предоставляются исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, осуществляющим от имени Ульяновской области функции и полномочия в сфере развития малого и среднего предпринимательства по результатам конкурсного отбора. Министерство экономического развития Ульяновской области в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Ульяновской области, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от № 8/125-П, является таким органом на территории Ульяновской области.

Получателем субсидии могут быть юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области:

являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, не имеющие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации,

в отношении которых не проводится процедура ликвидации юридического лица, процедуры банкротства,

деятельность которых не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день подачи заявления и в течение всего срока рассмотрения заявления до объявления победителя конкурсного отбора,

принявшие на себя обязательства по сохранению общего количества рабочих мест в режиме полного рабочего времени на период не менее 12 месяцев со дня подписания соглашения,

оставшийся срок действия договора лизинга в части уплаты лизинговых платежей по нему на дату подачи документов на участие в конкурсном отборе не может быть менее 1 год.

Заявитель представляет в уполномоченный орган документы, перечисленные в пункте 3.1 Порядка.

Согласно подпункту 1 пункта 3.1 Порядка заявитель предоставляют заявление согласно приложению № 1 к Порядку, а также согласно подпункту 6 гарантийное письмо о принятии обязательств по сохранению общего количества рабочих мест на период не менее 12 месяцев со дня подписания соглашения.

ООО «ТРИАДА» и ООО ФМД «Двери Поволжья» соответствуют критериям, указанным в Порядке предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства. Обе организации осуществляют деятельность на территории Ульяновской области, не имеют

просроченную кредиторскую задолженность перед налоговыми органами и бюджетом, в отношении них не проводятся процедуры ликвидации и банкротства, их деятельность не приостановлена, по результатам выезда на место реализации проекта отсутствует информация об осуществлении деятельности.

Заявления Обществ были поданы в Министерство для рассмотрения вопроса о субсидировании уплаты первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования. Обществами был представлен полный пакет документов, представляемых для участия в конкурсном отборе.

Однако, в заявлениях обеих организаций на получении субсидии стоимость оборудования не соответствует сумме договора лизинга:

В заявлении ООО «ТРИАДА» стоимость оборудования не соответствует сумме договора лизинга. В договоре лизинга № МСП-11 от 21.01.2015 стоимость оборудования (станок окутывающий для профильных погонажных изделий из МДФ, ДСП, массива древесины мод «WoodTec 300B») указана в сумме 108 149 рублей 24 коп., в заявлении указано - 1 108 149 рублей;

В заявлении ООО ФМД «Двери Поволжья» согласно дополнительного соглашения № 1 к договору № 1265/13 от 21.08.2013 финансовой аренды (лизинга) от 16.12.2013 стоимость передаваемого имущества составляет 748 494 рубля 16 копеек, в заявлении указано - 4 748 493 рубля.

В пакете документов ООО «ТРИАДА» гарантийное письмо по сохранению общего количества рабочих мест в режиме полного рабочего времени не указан срок, на который берется данное обязательство.

Согласно подпункту 6 пункта 3.1 Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства данное гарантийное письмо должно содержать обязательство по сохранению общего количества рабочих мест на период не менее 12 месяцев со дня подписания соглашения.

Из гарантийного письма ОО «ТРИАДА» невозможно определить на какой срок распространяется данное обязательство.

Все данные замечания были выявлены в ходе заседания рабочей группы по проверке правильности расчетов субсидий и документов, предоставленных заявителями, в целях компенсации части понесенных затрат. Далее данный протокол направляется в конкурсную комиссию по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Ульяновской области (далее- Комиссия). Данный протокол имеет рекомендательный характер для Комиссии.

Комиссия рассматривает заявления в сроки, установленные ранее в сообщении, и принимает решение о результатах конкурсного отбора.

Комиссия рассматривает представленные заявления и подводит итоги конкурсного отбора, оценивая представленные пакеты документов в соответствии с критериями оценки. По данным критериям члены Комиссии формируют перечень рассмотренных заявлений, ранжированных по мере убывания количества набранных баллов, с указанием пакетов документов прошедших конкурсный отбор. Победителями конкурсного отбора признаются заявители, набравшие наиболее количество баллов, в соответствии с разделом

Порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства. При рассмотрении заявлений ООО ФМД «Двери Поволжья» и ООО «ТРИАДА» комиссия посчитала замечания по несоответствию стоимости оборудования сумме договора лизинга, указанным в заявлениях, незначительными, поскольку это не влияло на расчет размера субсидии по лизинговым платежам. И у ООО «ТРИАДА» и у ООО ФМД

«Двери Поволжья» расчет произведен верно.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Ульяновской области от 03.07.2015, ООО ФМД «Двери Поволжья», набрало 320 баллов, с учетом документов, представленных в соответствии с Порядком предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 27.09.2013 № 447-П.

ООО «ТРИАДА» набрало 300 баллов, однако не все документы, в частности гарантийное письмо, не соответствовали Порядку.

По результатам рассмотрения заявок, Комиссией было рекомендовано Министерству заключить соглашение о предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров с Обществом с ограниченной ответственностью Фабрика межкомнатных дверей «Двери Поволжья».

Таким образом, Министерство экономического развития Ульяновской области считает, что при предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) не нарушало п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель ООО «ТРИАДА» поддержал заявленные требования.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения участвующих в деле лиц, комиссия считает необходимым прекратить дело № 12730/04-2015 о нарушении пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» в отношении Министерства экономического развития Ульяновской области, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

При этом комиссия исходила из следующего.

09.04.2015 в газете «Ульяновская правда» № 46 опубликовано информационное сообщение о проведении Министерством конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Срок приема заявок установлен с 09.04.2015 по 29.05.2015.

05.05.2015 ООО «ТРИАДА» подало заявку в Министерство для участия в отборе по предоставлению субсидий в рамках Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 27.09.2013 № 447-П (далее – Порядок № 447-П).

На основании протокола от 03.07.2015 № 8 заседания рабочей группы по проверке правильности расчетов субсидий и документов, предоставленных заявителями, в целях компенсации части понесенных затрат, по заявке ООО «ТРИАДА» рекомендовано к дальнейшему рассмотрению в установленном порядке после доработки. В качестве причины указано, что в гарантированном письме по сохранению общего количества рабочих мест в

режиме полного рабочего времени не указан срок.

Согласно п. 6.2 Порядка № 447-П определено, что ***уполномоченный орган*** принимает заявления, ***готовит заключение об их соответствии требованиям***, установленным настоящим Порядком, и осуществляет их хранение в период до рассмотрения на заседании Комиссии. Заявления передаются на рассмотрение Комиссии в день проведения конкурсного отбора.

В соответствии с п. 6.5 Порядка № 447-П определено, что комиссия рассматривает представленные заявления и подводит итоги конкурсного отбора, оценивая представленные пакеты документов в соответствии с критериями оценки.

Согласно п. 6.8 Порядка № 447-П установлено, что комиссия принимает решение об отказе в предоставлении субсидий по следующим основаниям:

заявитель не соответствует требованиям, предусмотренным разделом 2 настоящего Порядка;

пакет документов заявителя не соответствует требованиям, предусмотренным разделом 3 настоящего Порядка;

пакет документов заявителя не набрал минимально необходимое количество баллов в соответствии с разделом 5 настоящего Порядка.

Разделом 3 Порядка № 447-П установлен перечень документов, представленных для участия в конкурсном отборе.

В пп. 6 п. 3.1 Порядка № 447-П в числе документов, представляемых для участия в конкурсном отборе, указано гарантийное письмо о принятии обязательств по сохранению общего количества рабочих мест на период не менее 12 месяцев со дня подписания соглашения.

В гарантийном письме ООО «ТРИАДА» указано, что гарантируется сохранение общего количества рабочих мест в течение 12 месяцев, однако не указана дата, с которой необходимо исчислять срок, на который заявителем гарантируется сохранение рабочих мест, что может повлечь несоответствие заявителя критерию сохранения общего числа рабочих мест в течение 12 месяцев со дня подписания соглашения.

Следовательно, непредоставление субсидии на основании заявления ООО «Триада» от 05.05.2015 является обоснованным.

Соответственно, в действиях Министерства экономического развития Ульяновской области отсутствует нарушение п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях дело № 12730/04-2015 о нарушении пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» в отношении Министерства экономического развития Ульяновской области производством прекратить.

Председатель комиссии И.И.Спиридонов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В. Федорова