

РЕШЕНИЕ

по делу № 54-А-11

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 28 октября 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 11 ноября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Шалимов П.А. – заместитель
руководителя управления – начальник отдела
антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный
специалист-эксперт отдела АЗР;

 Жукова И.И. - ведущий специалист-
эксперт отдела АЗР;

 Лесниченко Н.В. – специалист-эксперт
отдела АЗР,

рассмотрев дело № 54-А-11 по признакам нарушения Советом депутатов муниципального образования Аскизский поссовет (ул. Вокзальная, 8, п. Аскиз, Аскизский район, РХ, 655735) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в отсутствие представителя Совета депутатов муниципального образования Аскизский поссовет, надлежаще извещенного о месте и времени рассмотрения настоящего дела (почтовое уведомление о вручении № 03440 8),

УСТАНОВИЛА:

05 октября 2011 года в порядке пункта 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции Хакасским УФАС России возбуждено дело № 54-А-11 по признакам нарушения Советом депутатов муниципального образования Аскизский поссовет части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Поводом к возбуждению

вышеуказанного дела послужило обнаружение Хакасским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства при принятии Советом депутатов муниципального образования Аскизский поссовет решения № 43 от 30 августа 2011 г. «О передаче в безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Аскизский поссовет».

Согласно указанному решению Совета депутатов и принятому в его исполнение постановлению Главы Администрации муниципального образования Аскизский поссовет № 152-п от 30.08.2011 г. муниципальное имущество в составе:

1. Здание котельной п. Аскиз, адрес: п. Аскиз, ул.Линейная, 10, 1987 г.в., 2489,3 кв. м.
2. Тракт углеподачи центральной котельной по адресу: п. Аскиз, ул. Линейная, 10, 1987 г.в, 1359.0 куб.м.
3. Галерея топливоподачи V-682 куб.м
4. Дробильное отделение V-483 куб.м
5. Пункт загрузки V-153 куб.м.
6. Приемное устройство V-41 куб.м.
7. Газоходы, борова - 32,8м - 3
8. Эстакада для разгрузки вагонов с углем по адресу: п.Аскиз, ул.Линейная, 10, 1987 г.в., 40 м.- протяжен.
9. Дымовая труба центральной котельной по адресу: п.Аскиз, ул.Линейная, 10, 1987 г.в., Д= в устье 10 м. на вых.-3,5 м., высота- 45 м.
10. Склад угля на две ячейки по адресу: п. Аскиз, ул. Линейная, 10, 1987 г., 574.0 куб.м.
11. Ж/Д вагон 1
12. Кислородный баллон 1
13. Прицеп для перевозки шлака 1
- 14 Котел водогрейный KB1/57 ФС 1983 г.в. 1
15. Пароподогреватель ПП 1-53-0,72 (4) 2001 1
16. Пароподогреватель ПП 1 -53-0,72 (4) 1998 1
17. Пароподогреватель ПП 1-53-0,72 (4) 1989 1
18. Пароподогреватель 2009 1
19. Питательные насосы: ЦНСГ 38-110 2
20. Дымосос ДН-6,3 — 1500,11 1987 г.в. 1

21. Дымосос ДН-12,5 — 1000,30 квт. 1987 г.в. 2
22. Дымосос ДН-12,5-1000 квт. 2009 г.в. 1
23. Экономайзер ЭБ 330 Н 2
24. Натрий — катионитные фильтры ФИП 1-й ступени 4
25. Натрий — катионитные фильтры ФИП 2-ой ступени 2
26. Расходный бак крепкого раствора соли 1
27. Регулятор постоянного уровня раствора соли 1
28. Сварочный трансформатор 1
29. Течеискатель акустический «Успех-АТ-1» 2008 г.в. 1
30. Гидротранспортер передвижной 2
31. Насос промывочный ЗК 9А 1
32. Склад мокрого хранения соли железнодорожная цистерна 1
33. Сетевой насос Д 315-50 А 2
34. Сетевой насос Д 200-36 1
35. Сетевой насос 1 Д 315-55а 1
36. Подпиточный насос К 60-50-160 1986 г.в. 2
37. Подпиточный насос К45/30 1986 г.в. 2
38. Аккумуляторный бак 2003 г.в. 2
39. Деаэратор котловой Д50/25 1
40. Деаэратор сетевой Д50/25 1
41. Сварочный трансформатор 1998 г.в. 1
42. Сварочный генератор ГД2501 У2 2001 г.в. 1
43. Скрепер ПСШ подъемный 1987 г.в. 2
44. Бункер 3
45. Блок парового коллектора, ДЗОО 1986 г.в. 1
46. Блок подогреватель сетевой воды БСПВ -14,5, 1986 г.в. 1
47. Насос раствора соли 1,5 х-БД-1-41 1986 г.в. 1
48. Питатель угля 1986 г.в. 1

49. Устройство возврата, уноса и острого дутья с вентилятором 1983 г.в. 2
50. Золоуловитель БЦ 2 -5 1986 г.в. 2
51. Газопроводы от котла до дымососа 1987 г.в. 2
52. Воздуховоды 1987 г.в. 2
53. Конвейер ленточный (топливоподача), объем 60 тн./час. 1986 г.в. 1
54. Дробилка ДО-1 1986 г.в. 1
55. Вспомогательный дымосос 1
56. Дымоход 3
57. Щит для котла 1
58. Скреперная тележка 2
59. Металлический шкаф 20
60. Щит управления 3
61. Бойлер 1
62. Насос 1
- Лаборатория 1
63. Сейф 1
64. Электроплитка 1
65. Титровальный стол 2
66. Письменный стол 2
- Эл. Щитовая
67. Электродвигатель (старый) 5,5Кв 2
68. Электродвигатель (новый) 18,5 Кв 1
69. Электродвигатель 15 Кв 1
70. Электродвигатель 55 Кв 1
71. Электродвигатель 37 Кв 3
72. Электродвигатель (сгоревшие) 17 Кв, 11 Кв 2
73. Электродвигатель (110 КВ.) (новый) 1
74. Вентилятор с двигателем 1

- 75. Башмак ЖД 3
- 76. Рельсорез 1
- 77. Глубинный насос 1
- 78. Ротор 1
- 79. Кожух для двигателя 3
- 80. Щитовая 3
- 81. Щит освещения 1
- 82. Насос вихревой 1
- 83. Насос центробежный 2
- 84. Бульдозер С100М 1
- 85. Трактор, Т-40м, зав№378296, рег. знак 19РК8300 1
- 86. Прицеп ПСЕ-12.5 зав№013940, рег. знак19РК8343 1
- 87. Бульдозер «Румынец» 1
- 88. Колеса от трактора б/у 4
- 89. Сварочный агрегат САГ 1
- 90. Аккумулятор (щелочной) 1

Машины и оборудование

- 91. Котел Е-10-14Р (КЕ-10-14СО) с топкой ТЛЗМ 2,7 / 3,0 2006 г.в. 1
- 92. Котел Е-10-14Р (КЕ-10-14СО) с топкой ТЛЗМ 1,87/3,0 1983 г.в. 1467300 534069,59 1
- 93. Котел трубосварной водогрейный, КВ 1/52 2002 г.в. 1
- 94. Котел Е-10-14Р (КЕ-10-14СО) с топкой ТЛЗМ 187/30 2009 г.в. 1
- 95. Насос погружной ЭЦВ-8 1
- 96. Насосы сетевые 2 К-6 2002 г.в. 3
- 97. Задвижка Д=50 2
- 98. Задвижка Д=40 2
- 99. Задвижка Д= 100 4
- 100. Задвижка Д=200 10
- 101. Задвижка Д= 150 6

- 102. Задвижка Д=50 2
- 103. Задвижка Д=50 2
- 104. Задвижка Д=50 2
- 105. Задвижка Д= 100 4
- 106. Задвижка Д=80 2
- 107. Задвижка Д= 100 36

Перекачивающая насосная станция

- 108. Вентиль 1
- 109. Насос Д290/18 с эл.двиг.2,2 квт 200 об/мин 1
- 110. Насос Д290/18 с эл.двиг.2,2 квт 200 об/мин 1
- 111. Задвижка Д=200 4
- 112. Воздушник 3
- 113. Счетчик СА4У 1
- 114. Вольтметр 1
- 115. Щит ПМ 5 80 А 2
- 116. Тески 1
- 117. Токарный станок 1А 63 1988 2673 1
- 118. Универсальный вертикальный сверлильный станок 1998 Г.В. 1
- 119. Точильный станок 1
- 120. Наковальня 1
- 121. Задвижки (разные) 4
- 122. Насос питательный 1
- 123. Тески 2
- 124. Щитовая 1
- 125. Сети водопровода котельной, 1976г. постройки 70 м.
- 126. Тепловые сети от здания котельной 1976 г. постройки по ул.Вокзальная, 41А, 180 м.
- 127. Тепловые сети от центральной котельной, 1987 г. постройки 5746 м.
- 128. Перекачивающая насосная станция, трубопровод 20219, 1987 г.в. 30 м.

129. Здание котельной, расположенное по адресу: п. Аскиз, ул. Вокзальная, 41А

130. Котел КВр-0,35К 2009 г.в. 1

131. Здание конторы, нежилое здание, расположенное по адресу: п. Аскиз, ул. Октябрьская, 2К, литер А 1979 г.в. 129,6 кв.м.

132. Станок 1Е 6009 01.01.2002 г.в.

133. Станок заточный для круглых пил с/и 01.01.2008 г.в.

134. Станок комбинированный строгальный рейсмус 01.01.2008 г.в.

135. Станок кругопильн., продольного раскроя 01.01.2008 г.в.

136. Станок строгальный САЧ-2 (фуговальн.) 01.01.2008 г.в.

137. Станок фрезерный, вертикальный 01.01.2008 г.в.,

было передано в безвозмездное пользование МУП «Аскизские тепловые сети» по договору безвозмездного пользования № 23 от 30.08.2011 г. сроком до 01 июня 2012 года.

Основанием для принятия Советом депутатов решения № 43 послужило постановление главы администрации муниципального образования Аскизский поссовет № 137-п от 15 августа 2011 года «О введении режима чрезвычайной ситуации, связанной с невыполнением ООО «Тепловик» мероприятий по подготовке котельной пос. Аскиз к предстоящему отопительному сезону 2011-2012 гг.». Также Администрация муниципального образования Аскизский поссовет обратилась в Хакаское УФАС России с заявлением о даче согласия на предоставление муниципальной преференции МУП «Аскизские тепловые сети» в целях охраны здоровья граждан путем передачи в безвозмездное пользование вышеуказанного муниципального имущества для подготовки и проведения отопительного периода 2011-2012 гг.

Решением Хакаского УФАС России № 40-11-П от 22 сентября 2011 г. в предоставлении муниципальной преференции МУП «Аскизские тепловые сети» отказано в связи с несоответствием цели, указанной в заявлении, а именно: охрана здоровья граждан (пункт 12 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции).

Основываясь на постановлении главы муниципального образования Аскизский поссовет от 27.10.2011 г. № 185-п «О снятии режима чрезвычайной ситуации, связанной с невыполнением ООО «Тепловик» мероприятий по подготовке котельной пос. Аскиз к предстоящему отопительному сезону 2011-2012 гг.» 27 октября 2011 года Совет депутатов муниципального образования Аскизский поссовет принял решение № 49 «О признании утратившим силу Решения Совета депутатов муниципального образования Аскизский поссовет от 30.08.2011 г. № 43 «О передаче в безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Аскизский поссовет».

Исследовав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Таким образом, чрезвычайная ситуация может быть рассмотрена в качестве режима, который может быть установлен при возникновении какой-либо экстраординарной ситуации.

Чрезвычайной обстановке особого правового режима свойственны следующие признаки: применяются усиленные меры охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; данные меры являются временными и действуют только на срок особого правового режима; они влекут дополнительные ограничения отдельных прав граждан; они основаны на правовых установлениях и применяются строго в рамках закона.

Юридические обязанности субъекта правоотношений, возникающих при особом режиме, также имеют ряд особенностей. Во-первых, в условиях особого правового режима, в соответствии с нормативными правовыми актами, у уполномоченных органов возникают дополнительные обязанности, что позволяет реально обеспечивать предупреждение, локализацию и ликвидацию последствий чрезвычайного происшествия. Во-вторых, права и обязанности субъектов правоотношений носят временный характер. В-третьих, несоблюдение установленных дополнительных обязанностей влечет применение особых мер административного принуждения.

Таким образом, при особых условиях складываются особые правоотношения, которые имеют следующие специфические черты: эти правоотношения являются юридическими последствиями указанных чрезвычайных ситуаций; обязательным субъектом таких правоотношений являются уполномоченные исполнительные органы; права и обязанности субъектов правоотношений регулируются нормативными правовыми актами, действующими только в период возникновения чрезвычайной ситуации.

Из анализа ситуации, сложившейся в п. Аскиз в августе 2011 года, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что оснований для ведения чрезвычайной ситуации не имелось.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения; создание устойчивого обеспечения всего комплекса коммунальных услуг.

Осуществление мероприятий, касающихся обеспечения населения коммунальными услугами, входит в круг обязанностей органов местного самоуправления и заключается в организации работы предприятий, непосредственно поставляющих энергоресурсы, выполняющих работы

(оказывающих услуги), необходимые для обеспечения населения жилищно-коммунальными услугами.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что орган местного самоуправления заранее знал (мог знать) о невыполнении ООО «Тепловик» мероприятий по подготовке котельной п.Аскиз к предстоящему отопительному сезону 2011-2012 гг. и в пределах предоставленных полномочий заблаговременно мог принять меры по созданию условий для подготовки системы отопления п.Аскиз.

Приняв решение № 43 от 30 августа 2011 г. «О передаче в безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Аскизский поссовет», Совет депутатов муниципального образования Аскизский поссовет создал преимущественные условия МУП «Аскизские тепловые сети» для деятельности на рынке оказания услуг коммунальных услуг (услуг по теплоснабжению) пос.Аскиз и ограничил возможность иных хозяйствующих субъектов оказывать данные услуги.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в том числе, органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В силу [пункта 7 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Признаки ограничения конкуренции определены в [пункте 17 названной статьи](#), к которым, в том числе относятся обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке. Таким образом, Совет депутатов муниципального образования Аскизский поссовет ограничил конкуренцию на рынке оказания коммунальных услуг.

Поскольку решением от 27 октября 2011 года № 49 «О признании утратившим силу Решения Совета депутатов муниципального образования Аскизский поссовет от 30.08.2011 г. № 43 «О передаче в безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Аскизский поссовет» Совет депутатов муниципального образования Аскизский поссовет добровольно устранил нарушение антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции дело № 54-А-11 подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Председатель Комиссии

П.А.Шалимов

Члены Комиссии:

И.А.Андрюшкова

И.И.Жукова

Н.В.Лесниченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.