

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

02.08.2012 г.

Дело № 8856/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> рассмотрев дело № 8856/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Колос» (далее – ООО «Колос», заявитель) на действия заказчика – муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад «АБВГЛейка» (далее МДОУ детский сад «АБВГДейка», заказчик) (уполномоченный орган - МУ «Финансовый отдел муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200001812000096 на поставку яйца куриного ТС, хлебобулочной продукции, рыбы свежемороженой, овощей и фруктов, мясной продукции, молочной продукции, бакалеи, для нужд МДОУ Детский сад «АБВГДейка» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 041 387,77 руб., дата окончания срока подачи заявок – 30.07.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6326 от 26.07.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Колос» на действия заказчика при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка продуктов питания, техническая часть документации содержит перечень продуктов питания, которые не связаны между собой функционально, так хлеб и хлебобулочные изделия согласно Номенклатуре товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом от 07.06.2011 г. № 273, выделены в отдельную группу.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона № 135 от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически я

функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Включение в один аукцион всех групп продуктов питания ведет к ограничению конкуренции, устранению от участия в нем производителей и поставщиков, относящихся к малому и среднему бизнесу.

На заседание Комиссии 01.08.2012 г. представитель ООО «Колос» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса 30.07.2012 г. в 10:57).

Заказчик на заседание Комиссии 01.08.2012 г. не явился (доказательство надлежащего извещения - отчет об отправке факса 30.07.2012 г. в 12:05).

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии с доводами жалобы согласилась, пояснила, что ошибка была допущена в связи со спешкой в размещении заказа.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 02.08.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва иных пояснений и ходатайств представлено не было.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Колос» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом указанного открытого аукциона в электронной форме является поставка бакалеи и кондитерских изделий, хлебобулочной продукции, рыбы свежемороженой, яйца куриного 1С, молочной продукции, мясной продукции,

овощей и фруктов для нужд МДОУ «Детский сад «Золотая рыбка».

Согласно Раздела 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме к поставке предполагается хлеб и хлебобулочные изделия, рыба, молочные продукты, яйцо куриное, крупы, соль, сахар, сухофрукты, бакалейные изделия, сок и т.д.

Приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 г. № 273 утверждена Номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчиков (далее – Номенклатура). Согласно Номенклатуре предусмотренные к поставке товары относятся к различным группам (№ 19 «Мясо (включая птицу) и пищевые субпродукты», № 22 «Молочные продукты», № 23 «Изделия хлебобулочные и мучные кондитерские», № 24 «Овощи и продукты переработки», № 25 «Фрукты, орехи, культуры для производства напитков и пряностей и продукты переработки» и т.д.), следовательно, являются функционально и технологически не связанными между собой товарами.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ООО «Колос» является обоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, Комиссией было установлено следующее.

1. Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно пункту 11 Раздела 1 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации требования к техническим характеристикам товара, требования потребителем свойствам товара установлены в соответствии с разделом 2 «Техническая часть» документации об открытом аукционе в электронной форме.

Раздел 2 «Техническая часть» содержит наименование товара (рыба: минтай – весовая – 700 кг, морковь-700 кг, сметана20% - 145кг, горошек зеленый- 26кг, рис – 215 кг и т.д.) без указания характеристик и потребительских свойств.

Из анализа Раздела 2 «Техническая часть» документации по указанному открытому аукциону в электронной форме невозможно определить характеристики и потребительские свойства товаров, на поставку которых размещен заказ и сделать вывод о соответствии поставляемого товара потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 5.2.2 Положения о порядке взаимодействия уполномоченного органа по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МО «Город Новоульяновск» и муниципальных заказчиков (утв. Постановлением и.о. Главы

администрации МО «Город Новоульяновск» № 120 от 03.03.2009 г.) муниципальный заказчик определяет начальную цену муниципального контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, предмет и существенные условия контракта путем формирования технико-экономического задания.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

2. Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно п. 1.1 Постановления администрации муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области» от 22.03.2012 г. № 157-П структурным подразделением администрации МО «Город Новоульяновск», непосредственно осуществляющим функции по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных заказчиков – Муниципальное учреждение «Финансовый отдел муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области».

Согласно документации об открытом аукционе в электронной форме уполномоченным органом является МУ «Финансовый отдел муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области».

Вместе с тем, в нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не была утверждена уполномоченным органом.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Колос» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Обязать заказчика, уполномоченный орган устранить допущенные нарушения путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме № 0168200001812000096, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 8856/03-2012 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 99

02.08.2012
Ульяновск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 02.08.2012 г. по делу № 8856/03-2012, возбужденного по жалобе ООО «Колос на действия заказчика – МДОУ детский сад «АБВГДейка» (уполномоченный орган - МУ «Финансовый отдел муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200001812000096 на поставку яйца куриного 1С, хлебобулочной продукции, рыбы свежемороженой, овощей и фруктов, мясной продукции, молочной продукции, бакалеи, для нужд МДОУ Детский сад «АБВГДейка» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 041 387,77 руб., дата окончания срока подачи заявок – 30.07.2012 г.) по признакам нарушения Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 14.08.2012 г. МДОУ детский сад «АБВГДейка» устранить нарушения п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, МУ «Финансовый отдел муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области устранить нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме № 0168200001812000096 на поставку яйца куриного 1С, хлебобулочной продукции, рыбы свежемороженой, овощей и фруктов, мясной продукции, молочной продукции, бакалеи, для нужд МДОУ Детский сад «АБВГДейка».

2. Оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

В срок до 21.08.2012 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<.....>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.