

**Решение по жалобе №032/10/18.1-290/2023 ООО «Морской ординар» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» (извещение № 32312165979)**

«10» апреля 2023 года  
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

- заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

начальник отдела товарных и финансовых рынков;

- главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

– главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

– государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

– специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков.

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1», действующей на основании доверенности №10 от 07.04.2023.

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1»,.

действующей на основании доверенности №11 от 30.03.2023.

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1», действующего на основании доверенности №12 от 07.04.2023;

представителя заявителя ООО «Морской ординар», действующего на основании доверенности от 20.06.2022,

рассмотрев жалобу ООО «Морской ординар» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1»,

установила:

31.03.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Морской ординар» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32312165979).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: [www.bryansk.fas.gov.ru](http://www.bryansk.fas.gov.ru).

Как следует из жалобы, Заявитель считает, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, отраженным в Протоколе от 28 марта 2023 г., заявка ООО «Морской ординар». (заявка № 4) отклонена не обосновано.

В обоснование принятого решения аукционная комиссия указывает следующее

основание: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Согласно п.16 документации закупки не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в п.21 документации о конкурентной закупке», т.е. предполагается подача обезличенной заявки, без указания наименования участника закупки.

При этом, согласно «Приложения No1 к документации об аукционе в электронной форме» (Форма заявки на участие в электронном аукционе) предполагается заполнение Фирменного бланка участника процедуры закупки, а также указание должности и ФИО руководителя.

Очевидно, несоответствие и противоречивый характер требований по заполнению

заявки, поскольку одновременно удовлетворить оба требования заказчика (обезличенная заявка на официальном бланке) невозможно.

Заявитель ООО «Морской ординар» считает, что его заявка отклонена необоснованно, поскольку документация о закупке составлена с разночтением, что ввело его в заблуждение при оформлении своей заявки.

### **ГАУЗ «Брянская городская больница №1» не согласен с доводами заявителя.**

Из представленных пояснений вх. №2576-ЭП/23 от 07.04.2023 ГАУЗ «БГБ №1» сообщает следующее:

Действия комиссии, в принятии решения об отказе в допуске на участие в аукционе в электронной форме (извещение № 32312165979), участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку расходных материалов, обусловлены Положением о закупках ГАУЗ «БГБ №1».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №32312165979 заявка была отклонены по основанию: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Согласно п.16 документации закупки не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в п.21 документации о конкурентной закупке.» В п. 23 информационной карты документации указано, в каких случаях участник при рассмотрении комиссией не допускается к участию в аукционе. Наряду с предоставлением недостоверных сведений, участник не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие требованиям аукционной документации. В Документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» в п.16 информационной карты подробным образом изложены требования к оформлению заявки на участие в аукционе, участниками которого, могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, конкретно указан перечень сведений, содержащихся в первой и второй части заявки. Согласно п. 18.5 Раздела 8.4 Положения о закупках ГАУЗ «БГБ №1»: в случае содержания в первой части заявки на участие аукционе в электронной форме, сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению. В соответствии со ст. 3.4, п.21 ФЗ № 223 от 18.07.2011 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: «В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в

электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.» В Приложении 1 к документации об аукционе в электронной форме приложен типовой бланк заявки на участие в аукционе в электронной форме. Было подано 4 заявки на участие в аукционе и у трех участников не возникло непонимания. Запроса на разъяснение по оформлению заявки на участие подано не было.

Таким образом, Заказчик считает жалобу необоснованной.

По итогам закупки договор не заключен.

**Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:**

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница №1», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская областная больница №1» Протокол №32 от 20.03.2023.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен Разделом V Положения.

20.03.2022 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещена документация о закупке на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1".

В п.16 информационной карты документации о закупке заказчиком установлены требования к содержанию заявки на участие в аукционе: Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, в том числе и указание (декларирование) наименование страны происхождения товара;

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям,

установленным в п.21 документации о конкурентной закупке.

В документации о закупке заказчиком разработана инструкция по заполнению заявки Приложение №1 к документации об аукционе, из которой следует, что Форма заявки на участие в электронном аукционе подается на Фирменном бланке участника процедуры закупки, а также дата, исх. номер.

Таким образом, требования, установленные заказчиком в информационной карте документации о закупке не соответствуют требованиям инструкции по заполнению заявки (Приложение №1 к документации об аукционе), что ввело заблуждение участника закупки при оформлении своей заявки и необоснованному отклонению.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, согласно которой извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу 032/10/18.1-290/2023 ООО «Морской ординар» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для нужд ГАУЗ "Брянская городская больница №1" (извещение № 32312165979), в части необоснованного отказа в допуске, признать обоснованной.

2. Признать в действиях ГАУЗ «Брянская областная больница №1» нарушение требований ч. 8 ст. 4 Закона о закупках.

3 . Выдать заказчику - ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках путем:

-отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок №32312165979-01 от 29.03.2023; Протокола подачи ценовых предложений №32312165979-02 от 31.03.2023; Протокола рассмотрения вторых частей заявок №32312165979-03 от 31.03.2023;

- направления информации об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок №32312165979-01 от 29.03.2023; Протокола подачи ценовых предложений №32312165979-02 от 31.03.2023; Протокола рассмотрения вторых частей заявок №32312165979-03 от 31.03.2023 в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер».

- внесения изменений в документацию о закупке учетом Решения Брянского УФАС России, а именно: исключить требование в инструкции по заполнению заявки о том, что заявка подается на Фирменном бланке участника процедуры закупки, дата и исходящий номер.

- продления срока подачи заявок по закупке (извещение № 32312165979);

- направления сведений о продлении срока подачи заявок по закупке (извещение № 32312165979) оператору электронной торговой площадки ООО «РТС - тендер».

4. Оператору электронной площадки ООО «РТС - тендер» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.