

РЕШЕНИЕ № 88

20.02.2017г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (...), в присутствии: (..); рассмотрев жалобу ООО «Меркурий» на действия организатора аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ООО «Меркурий» на действия организатора торгов – Министерства лесного комплекса Иркутской области, в связи неправомерным отказом организатора торгов от проведения аукциона, извещение № 130117/2070680/01, лоты с 1-3.

Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих доводов представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

23.01.2017г. организатором торгов- министерством лесного комплекса Иркутской области на официальном сайте (www.torgi.gov.ru) размещено извещение (№130117/2070680/01) о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства лоты №№ 1,2,3.

Дата проведения аукциона – 08.02.2017г., 10 час. 00 мин. по адресу: 665302, Иркутская обл., Куйтунский район, п. Куйтун, ул. Олега Кошевого, 24, территориальный отдел министерства лесного комплекса Иркутской области по Куйтунскому лесничеству.

Согласно протоколу приема заявок на участие в аукционе извещение № 130117/2070680/01 поступили заявки:

- по лоту № 1 от ООО «Меркурий», ИП Глушакова;
- по лоту № 2 от ООО «Меркурий», ИП Шестопаловой .;
- по лоту № 3 от ООО «Меркурий», ООО «ПроектЦентр».

Уведомлением № 160 от 08.02.2017г. представитель ООО «Меркурий» по доверенности был проинформирован о том, что аукцион, назначенный к проведению на 08.02.2017г. откладывается по причине болезни членов комиссии и председателя, о новой дате проведения аукциона будет сообщено дополнительно.

В день определенный для проведения аукциона -08.02.2017г. организатором торгов принято решение-извещение об отказе от проведения аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений извещение от 23.01.2017г. № 130117/2070680/01.

Письмом исх. № 160 от 08.02.2017. в адрес заявителя направлено уведомление об отмене проведения аукциона, в связи с неполным составом комиссии. О новой дате проведения будет сообщено дополнительно.

Иным участникам аукциона направлены аналогичные уведомления.

Приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 утверждены Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации(далее Методические указания).

Так, п.п. «з» п.12 Методических указаний определено, что организатор аукциона формирует аукционную комиссию и обеспечивает избрание из ее членов аукциониста для проведения аукциона.

Состав комиссии по проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков на территории Иркутской области (далее - аукционная комиссия) утвержден распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 02.12.2016г. №2127-мр:

Председатель комиссии: К.;

Секретарь комиссии: П.;

Члены комиссии: Л., Г., К.

Факт болезни членов комиссии, в том числе председателя документально не подтвержден.

Организатором торгов представлен листок нетрудоспособности с 07.02.2017г. по 13.02.2017г. на П., однако данное лицо не включено в состав комиссии, утв. распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 02.12.2016г. №2127-мр, в связи с чем факт его нетрудоспособности не является обстоятельством, исключающим проведение аукциона 08.02.2017г.

При этом, являясь осведомленным заранее о дате, месте и времени проведения аукциона - 08.02.2017г. в 10-00 (извещение от 23.01.2017г. № 130117/2070680/01) на основании служебной записки начальника территориальный отдел министерства лесного комплекса Иркутской области по Куйтунскому лесничеству организатором торгов принято распоряжение «О командировке К.», в связи с чем председатель аукционной комиссии К. был командирован в г. Иркутск на 5 календарных дней с 06.02.2017г. по 10.02.2017г.

Изменений в состав комиссии, утв. распоряжением 02.12.2016г. № 2127-мр, организатором торгов не вносилось.

Частью 14 Методических указаний установлено, что продавец вправе отказаться от проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды не позднее чем за

пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе или не менее чем за десять дней при продаже права на заключение договора купли-продажи. Извещение продавца об отказе в проведении аукциона в течение трех дней подлежит опубликованию в периодическом печатном издании и в течение двух дней размещается на официальном сайте.

Согласно части 5 ст. 79 ЛК РФ, организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка не позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка **или не менее чем за десять дней до окончания срока подачи заявок** на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Извещение об отказе в проведении аукциона в течение двух дней размещается организатором аукциона на официальном сайте торгов. Организатор аукциона в течение двух дней обязан известить участников аукциона о своем отказе от проведения аукциона и в течение пяти дней возратить им внесенные задатки.

Согласно извещению по проведению аукциона на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений извещение от 23.01.2017г. № 130117/2070680/01, организатор аукциона имеет право отказаться от проведения аукциона по любой аукционной единице за 10 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Решение организатора торгов об отказе от проведения аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений извещение от 23.01.2017г. № 130117/2070680/01 принято в день определенный для проведения аукциона -08.02.2017г.

Следовательно, организатором торгов допущено нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно: ч. 5 ст. 79 ЛК РФ, п. 14 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75, в связи с отказом организатора торгов – Министерства лесного комплекса Иркутской области от проведения аукциона № 130117/2070680/01, в нарушение установленных сроков, в связи с чем жалоба заявителя является обоснованной.

Комиссией исследован довод представителя организатора торгов, о том, что действующим законодательством не установлен запрет для отказа от проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, однако законодателем установлены императивные сроки для совершения указанных действий.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Меркурий» на действия организатора торгов – Министерства лесного комплекса Иркутской области, в связи с неправомерным отказом организатора торгов от проведения аукциона, извещение № 130117/2070680/01, лоты с 1-3, обоснованной.

2. Признать организатора торгов - Министерство лесного комплекса Иркутской области, нарушившим ч. 5 ст. 79 ЛК РФ, п. 14 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75, в связи с отказом организатора торгов – Министерства лесного комплекса Иркутской

области от проведения аукциона № 130117/2070680/01, в нарушение установленных сроков, в том числе сроков, установленных в извещении № 130117/2070680/01 от 23.01.2017г.

3. Выдать организатору торгов- Министерству лесного комплекса Иркутской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, извещение № 130117/2070680/01, с момента получения копии решения и предписания, путем отмены извещения от 08.02.2017г. (исх. № 02-91—736/17) об отказе от проведения аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений 130117/2070680/01, о чем незамедлительно направить в Иркутское УФАС информацию.

4. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель комиссии

(...)

Члены комиссии

(...)

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 48

20.02.2017г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: (...); руководствуясь пунктом 3¹ части 1 статьи 23, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 88 от 20.02.2017г. (ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов - Министерству лесного комплекса Иркутской области совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов по аукциону, извещение № 130117/2070680/01, а именно:

1. В течение 3 дней со дня получения копии решения и предписания отменить извещение от 08.02.2017г. об отказе от проведения аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений извещение от 23.01.2017г. № 130117/2070680/01.
2. В течение 3 дней со дня получения копии решения и предписания предоставить участникам, подавшим заявки на участия в аукционе 10 рабочих дней для внесения задатка, о чем их заранее уведомить, разместив извещение на сайте -www.torgi.gov.ru и направив уведомления участникам, способом, позволяющим подтвердить его получение.
3. Организатору торгов - Министерству лесного комплекса Иркутской области назначить новую дату проведения аукциона 130117/2070680/01, лоты №№ 1,2,3, при этом, дата проведения аукциона должна быть не ранее чем через 3 рабочих дня со дня окончания срока внесения задатка, но не позднее 10 рабочих дней.
4. Оператору официального сайта торгов Российской Федерации -www.torgi.gov.ru, обеспечить возможность исполнения предписания организатором торгов - Министерством лесного комплекса Иркутской области, по аукциону извещение № 130117/2070680/01.
5. Об исполнении предписания незамедлительно направить в Иркутское УФАС информацию.

Председатель комиссии

(...)

Члены Комиссии:

(...)

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со

дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.