

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2027/2022

01 декабря 2022 года

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Хрусталева Л. Ю. (далее – ИП Хрусталева Л.Ю., вх. № 18319/22 от 16.11.2022 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (далее – ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1),

в присутствии представителя ИП Хрусталева Л.Ю. – <...>,

в присутствии представителя ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» – <...>,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ИП Хрусталева Л.Ю. (вх. № 18319/22 от 16.11.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

### **Заявитель сообщает следующее.**

На электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru/>) опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32211818764 Поставка модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого.

По результатам рассмотрения первых частей заявок в отношении заявки ИП Хрусталева Л. Ю. № 4196582, номер в протоколе 5, принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе.

Причина отклонения заявки:

«1. В разделе «Электрика» в п.3 и 4 характеристики товара содержат недостоверную информацию о степени защиты от вредного воздействия, а именно "IPX4", что не соответствует п 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.1 п.6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «Областной центр развития творчества детей и юношества».

2. В разделе «Электрика» в п.5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара – расцветки жил для кабеля с числом жил 3. Заявка содержит 5 цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый, что не соответствует п 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.1 п.6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «Областной центр развития творчества детей и юношества».

ИП Хрусталева Л. Ю. считает отклонение первой части заявки необоснованным, так как:

По п. 1: Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки, которая является частью Документации о Закупке, участник закупки должен выбрать один из типов выключателей и розеток, то есть **брызгозащищенные IPX4** или **струезащищенные IPX5**. В описании к Закупке отсутствует необходимость иной конкретизации вида розеток/выключателей.

Выдержка из Описания предмета закупки:

№	Параметр	Требуемое значение
3	Выключатель одноклавишный для скрытой проводки.	Выключатели должны быть изготовлены в соответствии с ГОСТ 30988.1-2020. Выключатели должны иметь такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивала бы их надежную работу и была бы безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток не менее 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников. <b>В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды брызгозащищенные или струезащищенные IPX5 или IPX4.</b>
4	Розетка заземляющим контактом.	ГОСТ 30988.1-2020. В зависимости от наличия заземления с заземляющим контактом. <b>По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные или IPX5 - соединители струезащищенные.</b> Должны быть сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали

		безопасность для людей и окружающей среды. Должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников.
--	--	--

Характеристики, указанные в Заявке Участника:

№	Параметр	Требуемое значение
3	Выключатель одноклавишный для скрытой проводки.	Выключатели изготовлены по ГОСТ 30988.1-2020. Выключатели имеют такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивает их надежную работу и является безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели имеют конструкцию с зажимами винтового типа для жестких и гибких проводников. <b>Степень защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды: брызгозащищенные IPX4.</b>
4	Розетка с заземляющим контактом.	ГОСТ 30988.1-2020. С заземляющим контактом. По степени защиты от воды <b>IPX4 - соединители брызгозащищенные</b> . Сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Имеют конструкцию с зажимами винтового типа для жестких и гибких проводников.

Таким образом, отклонение по п. 1 является необоснованным.

По п. 5: Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки, которая является частью Документации о Закупке, «**Точка с запятой « ; » или запятая « , » при перечислении однородных показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, что требуются все указанные показатели**». Участник в данном случае не обязан конкретизировать цвет остальных кабелей. Нет указаний на необходимость определенного выбора цвета после глагола «может». Кроме того, следуя простой логике, кабели силовые с числом жил 3 и с различным сечением жил могут иметь разные сочетания цветов на разных участках прокладки по зданию.

Выдержка из Описания предмета закупки:

№	Параметр	Требуемое значение
5	Кабель силовой	Кабель силовой с медными жилами. С числом жил не менее 3-х и сечением 1,5 мм <sup>2</sup> , 2,5 мм <sup>2</sup> , 4,0 мм <sup>2</sup> , 6 мм <sup>2</sup> . Должны изготавливаться согласно ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей должны иметь

	отличительную расцветку. Расцветка должна быть сплошной или в виде продольной полосы шириной не менее 1 мм. Изоляция жилы заземления должна быть двухцветной зелено-желтой, <b>остальные могут иметь цвет серый, натуральный, синий, коричневый.</b> Кабели должны быть с изоляцией из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности или сшитого полиэтилена, с наружной оболочкой или защитным шлангом из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 или 1 кВ. Номинальная толщина изоляции не менее 0,6 и не более 0,8 мм.
--	---

Характеристики, указанные в Заявке Участника:

№	Параметр	Требуемое значение
5	Кабель силовой	Кабель силовой с медными жилами. С числом жил 3 и сечением 1,5 мм <sup>2</sup> , 2,5 мм <sup>2</sup> , 4,0 мм <sup>2</sup> , 6 мм <sup>2</sup> . Изготовлены по ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей имеют отличительную расцветку. Расцветка в виде продольной полосы шириной 1 мм. Изоляция жилы заземления двухцветная зелено-желтая, <b>остальные имеют цвет серый, натуральный, синий, коричневый.</b> Кабели с изоляцией из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности с защитным шлангом из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 кВ. Номинальная толщина изоляции 0,6 мм.

Таким образом, Заявитель считает отклонение по п. 2 необоснованным.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать в действиях Заказчика – ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» нарушение требований п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №32211818764, опубликован 14.11.2022 г.; отменить результаты Аукциона в электронной форме, проведение которого планируется 17.11.2022 г.

**ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.**

Заявка ИП Хрусталёвой Л.Ю. (№ 5) была отклонена по следующим основаниям:

1. В разделе «Электрика» в п. 3 и 4 характеристики товара содержат

недостовверную информацию о степени защиты от вредного воздействия, а именно, «IPX4», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.1 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ».

2. В разделе «Электрика» в п. 5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара - расцветки жил для кабеля с числом жил 3. Заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый, что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ».

Описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

Степень/класс защиты IP-защита от внешних воздействий пыли, влаги и прочих объектов, в соответствии с ГОСТ 14254 - 2015 содержит в себе 2 (два) показателя:

1) Первая характеристическая цифра: От проникновения внешних твердых предметов;

2) Вторая характеристическая цифра: От вредного воздействия характеристическая в результате цифра проникновения воды.

В своей заявке ИП Хрусталёва Л.Ю. указала конкретные значения только по одному показателю защиты розеток и выключателей из двух. Показатели защиты всегда отображаются двумя цифрами. Тем самым, участник в своей заявке указал недостоверные сведения относительно описания товара.

Кроме того, в заявке участником указано, что кабель трехжильный, однако участником не выбраны конкретные цвета жил, из указанных в документации.

Таким образом, участником при описании товаров не указаны конкретные показатели данных товаров.

При принятии решения, заказчик руководствовался схожей ситуацией, отраженной в Решении Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1/-1267/2020 от 08 июля 2020 года.

ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» сообщило, что из 8 (восьми) поданных заявок, были допущены к участию в аукционе 3 (три) заявки. По итогам аукциона снижение цены составило 294 000 (двести девяносто четыре тысячи) рублей 00 копеек.

На основании вышеизложенного, ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» просит признать жалобу ИП Хрусталёвой Л.Ю. необоснованной.

Также ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» сообщило, что заключение договора по закупке приостановлено.

**Дополнительно ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.**

В соответствии с п. 5.1. документации о закупке «Инструкция по заполнению первой части заявки» указано, что:

- Описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

В требованиях к Кабелю силовому указано: «...Кабель силовой с медными жилами. С числом жил не менее 3-х... Должны изготавливаться согласно ГОСТ 31996-2012. Изоляция жилы заземления должна быть двухцветной зелено-желтой, остальные могут иметь цвет серый, натуральный, синий, коричневый».

Заказчик не ограничивал участника закупки в выборе цветовой гаммы трехжильного провода, поэтому и давался свободный выбор, кроме изоляции жилы заземления двухцветной зелено-желтой, так как это тоже прописано в нормативном документе ГОСТ 31996-2012.

Участник закупки предложил кабель трехжильный, изоляция жилы заземления двухцветной зелено-желтой, остальные имеют цвет серый, натуральный, синий, коричневый. Следовательно, участником указана недостоверная информация по кабелю, так как кабель не может иметь одновременно три жилы и пять цветов.

В отношении того, что будет использоваться кабели трехжильные, но с разной расцветкой ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» поясняет следующее. Участник закупки в данном случае будет нарушать Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также СВОД ПРАВИЛ СП 76.13330.2016, где прописаны правила исполнения монтажа проводки:

Согласно п. 6.1.6 Идентификацию проводников посредством цветового кода и буквенно-цифрового обозначения следует выполнять в соответствии с ГОСТ Р 50462-2009:

### 5.2.3 Фазные проводники в электрических цепях переменного тока.

Для фазного проводника однофазной электрической цепи, питающейся непосредственно от однофазного источника питания, предпочтительным цветом является коричневый. В том случае, если однофазная электрическая цепь является ответвлением от трехфазной электрической цепи, цветовая идентификация фазного проводника однофазной электрической цепи должна совпадать с цветовой идентификацией того фазного проводника трехфазной электрической цепи, с которым он имеет электрическое соединение.

### 5.2.4 Полюсные проводники в электрических цепях постоянного тока.

Для положительного полюсного проводника предпочтительным цветом является коричневый. Для отрицательного полюсного проводника предпочтительным цветом является серый. В том случае, если двухпроводная электрическая цепь постоянного тока является ответвлением от трехпроводной электрической цепи постоянного тока, цветовая идентификация полюсного проводника двух- 4 проводной электрической цепи должна совпадать с цветовой идентификацией того полюсного проводника трехпроводной электрической цепи, с которым он имеет электрическое соединение.

Таким образом, согласно правил монтажа, начиная от распределительных щитов, щитов освещения до розеток и выключателей должен быть кабели с одной цветовой расцветкой фазовых жил.

Исходя из вышеуказанного, ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» считает, что участнику закупки необходимо описывать товар, как индивидуально определенную вещь, в соответствии с их реальными характеристиками. В данном случае необходимо было указать цвета жил исходя из их количества.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

03.11.2022 на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211818764). Начальная (максимальная) цена Договора 9 800 000 (девять миллионов восемьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Дата и время начала срока подачи заявок 03.11.2022 в 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 11.11.2022 в 09:00 (МСК+4). Дата и время рассмотрения первых частей заявок 14.11.2022. Дата и время начала срока подачи ценовых предложений 17.11.2022. Дата и время рассмотрения вторых частей заявок 18.11.2022. Дата подведения итогов 18.11.2022 (МСК+4). Срок предоставления документации с 03.11.2022 по 11.11.2022.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС № 32211818764 /РТС-тендер 2552944 от 14.11.2022, на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 8 заявок. Руководствуясь пунктами 6.8.20, 6.8.22, 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», комиссия рассмотрела заявки и приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона заявки № 1, 2, 3.

Заявке № 5 (ИП Хрусталева Л.Ю.) было отказано в доступе к участию в аукционе по следующей причине: 1. В разделе «Электрика» в п. 3 и 4 характеристики товара содержат недостоверную информацию о степени защиты от вредного воздействия, а именно, «IPX4», что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.1 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ». 2. В разделе «Электрика» в п. 5 «Кабель силовой» не указаны конкретные показатели товара - расцветки жил для кабеля с числом жил 3. Заявка содержит пять цветов: зелено-желтый, серый, натуральный, синий, коричневый, что не соответствует п. 5.1 Документации об аукционе и является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп.2 п. 6.8.23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ».

Как установлено Комиссией Новосибирского УФАС России в пункте 5.1 Документации об аукционе содержится инструкция по заполнению первой части заявки.

Согласно пункту 5.1 Документации об аукционе, первая часть заявки может быть представлена в соответствии с рекомендуемыми формами, приведенными в настоящей документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками аукциона» (Форма № 1 «Первая часть заявки участника аукциона»).

Описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

При описании предлагаемого товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения.

В «Описании объекта закупки» формулировка «до», «не более», означает «меньше или равно». Формулировка «не менее», «не ниже», означает «больше или равно». Точка с запятой « ; » или запятая « , » при перечислении однородных показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, что требуются все указанные показатели. Формулировка «в диапазоне от и до», «в диапазоне не менее и не более», «в диапазоне не шире и не уже» или «в диапазоне с символа/знака «-» (тире)» включает крайние значения диапазона. Формулировка «либо» и «или» означает выбор показателей по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними. Формулировка «не хуже» применяемая к показателям для определения соответствия означает, что характеристики и/или потребительские свойства товара не должны уступать установленному значению показателя соответствующего товара, т.е. не должны изменять к худшему характеристики и/или потребительские свойства товара.

Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «√», «>», «±», «<», «<>», «>» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник закупки должен указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено параметрами определения товара в описании объекта закупки.

Формулировки «не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «ниже», «до», «св.», знаки «+», «>», «-», «±», «<», могут быть использованы при описании показателей в случае, если применение данных формулировок предусмотрено техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, с обязательной ссылкой на такой регламент. В отношении показателей, предусмотренных техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, участником закупки в первой части заявки должны быть указаны максимальные и (или) минимальные значения, в виде одного значения показателя или в виде диапазона значений показателей.



Если в «Описании объекта закупки» указан товар, у которого технические, функциональные (потребительские свойства) и качественные характеристики должны соответствовать указанным в описании объекта закупки техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (далее - ГОСТ), то участник закупки должен указать конкретные показатели предлагаемого товара соответствующие ГОСТ, указанному в описании объекта закупки.

Первая часть заявки может быть представлена в соответствии с рекомендуемыми формами, приведенными в настоящей документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками аукциона» (Форма № 1 «Первая часть заявки участника аукциона»).

Следовательно, согласно Инструкции по заполнению первой части заявки, участник закупки должен указать (выбрать) одно из значений, включенных в соответствующую характеристику товара, предусмотренную в описании объекта закупки.

Обязанность указывать иные характеристики товара, не предусмотренные описанием объекта закупки, у участника отсутствует, их заполнение со стороны участника является добровольным. При этом у заказчика не имеется возможности оценить таковые на соответствие характеристикам, установленным в документации, в связи с их отсутствием.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Следовательно, Заказчик в описании объекта устанавливает такие требования к товару, в том числе к техническим характеристикам, которые имеют значение для удовлетворения его потребностей.

Так согласно пункту 3 Описания предмета закупки, выключатели должны быть изготовлены в соответствии с ГОСТ 30988.1-2020. Выключатели должны иметь такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивала бы их надежную работу и была бы безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток не менее 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников. В зависимости от степени защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды брызгозащищенные или струезащищенные IPX5 или IPX4.

Согласно пункту 4 Описания предмета закупки, розетка с заземляющим контактом. ГОСТ 30988.1-2020. В зависимости от наличия заземления с заземляющим

контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные или IPX5 - соединители струезащищенные. Должны быть сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Должны иметь конструкцию с зажимами винтового типа или с безвинтовыми зажимами только для жестких или для жестких и гибких проводников.

ГОСТ 14254-2015 установлены требования к степени защиты (Код IP), в соответствии с которым описание кода IP содержит в себе 2 (два) показателя:

- Первая характеристическая цифра: от проникновения внешних твердых предметов (в том числе пылезащита).

- Вторая характеристическая цифра: от вредного воздействия характеристическая в результате проникновения воды.

В ГОСТ 14254-2015 (IEC 60529:2013) закреплены степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)», согласно которому классифицирующая цифра, равная 4 — защита от сплошного обрызгивания (то есть брызгозащищенные); 5 — защита от водяных струй (то есть струезащищенные).

ГОСТ 30988.1-2020 также установлены указания на брызгозащищенные соединения только с кодом IPX4, и струезащищенные соединения только с кодом IPX5.

В свою очередь в соответствии с ГОСТ 14254-2015 первая характеристическая цифра: от проникновения внешних твердых предметов (в том числе пылезащита), может иметь значения от 0 до 6, а также значение X.

При этом Заказчиком в пунктах 3 и 4 Описания объекта закупки требования к защите от проникновения внешних твердых предметов, в том числе пылезащите, не установлены, необходимость конкретизации степени защиты (от 0 до 6) отсутствует.

Следовательно, такая характеристика выключателей и розеток, как степень защиты от проникновения внешних твердых предметов (в том числе пылезащита), не имела для Заказчика значения для удовлетворения своих потребностей, соответственно, не важно какое из значений, предусмотренных ГОСТ 14254-2015, имеет первая характеристическая цифра кода IP: 0-6 или X.

Таким образом, у участника закупки ИП Хрусталева Л.Ю. отсутствовала обязанность указывать в заявке в отношении товаров розетки и выключатели значение первой характеристической цифры кода IP, в связи с не установлением со стороны Заказчика в описании объекта закупки требований к защите от проникновения внешних твердых предметов, в том числе пылезащите.

В то же время, в заявке ИП Хрусталева Л.Ю. указана следующая информация: Выключатели изготовлены по ГОСТ 30988.1-2020. Выключатели имеют такую конструкцию, которая в нормальных условиях эксплуатации обеспечивает их надежную работу и является безопасной для потребителя и окружающей среды. Номинальный ток 16 А. Цвет белый. Сечение проводников от 1,50 до 6,00 мм включительно. Выключатели имеют конструкцию с зажимами винтового типа для жестких и гибких проводников. Степень защиты от вредного воздействия в результате проникновения воды: брызгозащищенные IPX4.

Также, в заявке ИП Хрусталева Л.Ю. указана следующая информация: ГОСТ 30988.1-2020. С заземляющим контактом. По степени защиты от воды IPX4 - соединители брызгозащищенные. Сконструированы так, чтобы они сохраняли надежность при нормальной эксплуатации и обеспечивали безопасность для людей и окружающей среды. Имеют конструкцию с зажимами винтового типа для жестких и гибких проводников.

Следовательно, заявка ИП Хрусталева Л.Ю. в п. 3 и п. 4 раздела «Электрика» содержит достоверное и конкретное значение показателя степени влагозащиты: «IPX4 - соединители брызгозащищенные», что соответствует положениям ГОСТ и требованиям Документации об аукционе.

Соответственно, отклонение заявки № 5 (ИП Хрусталева Л.Ю.) на основании отсутствия указания на степень пылезащиты предлагаемых к поставке розеток и выключателей является неправомерным.

Согласно п. 5 описания предмета закупки, к поставке требуется: Кабель силовой с медными жилами. С числом жил не менее 3-х и сечением 1,5 мм<sup>2</sup>, 2,5 мм<sup>2</sup>, 4,0 мм<sup>2</sup>, 6 мм<sup>2</sup>. Должны изготавливаться согласно ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей должны иметь отличительную расцветку. Расцветка должна быть сплошной или в виде продольной полосы шириной не менее 1 мм. Изоляция жилы заземления должна быть двухцветной зелено-желтой, остальные могут иметь цвет серый, натуральный, синий, коричневый. Кабели должны быть с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности или сшитого полиэтилена, с наружной оболочкой или защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 или 1 кВ. Номинальная толщина изоляции не менее 0,6 и не более 0,8 мм.

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки (п. 5.1 Документации об аукционе), «Точка с запятой « ; » или запятая « , » при перечислении однородных показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, что требуются все указанные показатели. Формулировка «в диапазоне от и до», «в диапазоне не менее и не более», «в диапазоне не шире и не уже» или «в диапазоне с символа/знака «-» (тире)» включает крайние значения диапазона. Формулировка «либо» и «или» означает выбор показателей по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними.

Таким образом, поскольку в документации отсутствует указание на необходимость указания определенного цвета кабеля, и при этом, в описании кабеля силового требуемые цвета перечислены через запятую, следовательно, требуются все указанные показатели. Также описанием объекта закупки не установлено требование, что все цвета изоляции жилы должны быть одинакового цвета.

Согласно п. 5.2.1.10 ГОСТ 31996-2012, изолированные жилы кабелей должны иметь отличительную расцветку. Расцветка должна быть сплошной или в виде продольной полосы шириной не менее 1 мм. Цвет изоляции жил многожильных кабелей должен соответствовать указанному в таблице 4 (зелено-желтый, цвет серый, натуральный, синий, коричневый, черный).

В заявке ИП Хрусталева Л.Ю. указана следующая информация: Кабель силовой с медными жилами. С числом жил 3 и сечением 1,5 мм<sup>2</sup>, 2,5 мм<sup>2</sup>, 4,0 мм<sup>2</sup>, 6 мм<sup>2</sup>. Изготовлены по ГОСТ 31996-2012. Изолированные жилы кабелей имеют отличительную расцветку. Расцветка в виде продольной полосы шириной 1 мм. Изоляция жилы заземления двухцветная зелено-желтая, остальные имеют цвет серый, натуральный, синий, коричневый. Кабели с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности с защитным шлангом из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности. Номинальное напряжение кабеля 0,66 кВ. Номинальная толщина изоляции 0,6 мм.

Указанные показатели кабелей соответствуют требованиям Документации.

Исходя из этого, Организатор торгов неправомерно отклонил заявку ИП Хрусталева Л.Ю.

Таким образом, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено нарушение порядка организации и проведения торгов в действиях в действиях организатора торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Хрусталева Л.Ю. (вх. № 18319/22 от 16.11.2022 г.) на действия организатора торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку модульного здания (жилой дом) в ОП им. О. Кошевого (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211818764> от 03.11.2022 г., Процедура 32211818764 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1) обоснованной.

2. Выдать ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении организатора торгов к административной ответственности.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

