

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-224/2022

«23» марта 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<...> — заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

<...> — специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика – Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №12 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России) – <...> (на основании доверенности от 23.03.2022),

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Центр дополнительного образования Престиж» (далее – ООО «ЦДО «Престиж»») – <...> (на основании доверенности от 09.02.2022),

рассмотрев посредством системы видеоконференции «True Conf» сведения, представленные ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России в отношении ООО «ЦДО «Престиж» (ИНН 9729308270) в связи с уклонением ООО «ЦДО «Престиж» от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0308100003422000002 «Оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки медицинских работников» (номер извещения на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308100003422000002 от 02.03.2022) и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представила в Марийское УФАС России сведения (вх. № 2303 от 18.03.2022) в отношении ООО «ЦДО «Престиж» об уклонении от заключения контракта по результатам электронного аукциона «Оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки медицинских работников» (номер извещения на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308100003422000002 от 02.03.2022).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «ЦДО «Престиж» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение было размещено на сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0308100003422000002 02 марта 2022 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 239 302,08 рубля.

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.sberbank-ast.ru>.

Дата начала срока подачи заявок — 02.03.2022 13:55.

Дата и время окончания подачи заявок — 10.03.2022 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика – 11.03.2022.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0308100003422000002 от 11.03.2022, ООО «ЦДО «Престиж» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 199) признана победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 4 241,24 рубль.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

15.03.2022 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> без своей подписи проект контракта № 0308100003422000002-2022.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «ЦДО «Престиж» в установленный Законом о контрактной системе срок, 15.03.2022, размещен протокол разногласий.

Документ «доработанный проект контракта» размещен Заказчиком 15.03.2022.

17.03.2022 от оператора электронной площадки в ЕИС было получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

В соответствии с пунктом 1, 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается

контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В связи с вышеуказанным, ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России 18.03.2022 ООО «ЦДО «Престиж» было признано уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании ООО «ЦДО «Престиж» уклонившимся от заключения контракта был размещен в ЕИС 18.03.2022.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с Законом о контрактной системе участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России 18.03.2022 направило в Марийское УФАС России обращение о включении информации об ООО «ЦДО «Престиж» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно письменным пояснениям Общества, а также пояснениям представителя, данным на заседании Комиссии, ООО «ЦДО «Престиж» не имело умысла на уклонение от заключения контракта, **однако, сложились**

непреодолимые обстоятельства (технический сбой).

ООО «ЦДО Престиж» представлен платежный документ от 15.03.2022, свидетельствующий о перечислении денежных средств на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Также ООО «ЦДО «Престиж» пояснило, что готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «ЦДО «Престиж» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ЦДО «Престиж» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку неподписание в установленный законом срок проекта контракта было обусловлено отсутствием технической возможности.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается перечислением на расчетный счет Заказчика обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам электронного аукциона № 0308100003422000002 от 02.03.2022 с ООО «ЦДО Престиж», поскольку заключение данного контракта с Обществом не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №12 Федеральной службы исполнения наказаний», в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Центр дополнительного образования Престиж» (<...>) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона «Оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки медицинских работников» (номер извещения на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308100003422000002 от 02.03.2022, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заключение контракта по результатам электронного аукциона (извещение 0308100003422000002) «Оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки медицинских работников» считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

