

РЕШЕНИЕ

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 25 апреля 2012 года.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

рассмотрев дело **№04-01/02-2012** по признакам нарушения **ОАО «Смоленскоблгаз»** (далее также Ответчик, Общество) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России поступило заявление <...>(далее - Заявитель), касающееся необоснованного установления ОАО «Смоленскоблгаз» стоимости услуг по установке приборов учета газа.

Из заявления следует, что Заявителю 11.11.2011 был установлен газовый счетчик, стоимость установки составила 1420 рублей (в том числе 120 рублей за вызов). При этом сотрудником ОАО «Смоленскоблгаз» было затрачено 12 минут на установку счетчика и 13 минут на оформление документов, что составило 0,42 чел./час. Заявителем была представлена калькуляция стоимости выполненных работ по установке прибора учета газа (без сварки), утвержденная директором ОАО «Смоленскоблгаз» 01.02.2011, согласно которой стоимость работ составляет 1300 рублей (с НДС) и рассчитана с учетом объема работ 2,94 чел./час. Также Заявителем было сообщено, что замена газового крана на газопроводе сотрудником ОАО «Смоленскоблгаз» не производилась.

ОАО «Смоленскоблгаз» письмом от 01.12.2011 № 1-4/3349 сообщило, что при определении стоимости работ по установке приборов учёта газа применялся «Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных сетей», разработанный головным научно-исследовательским и проектным институтом ОАО «Гипрониигаз» и введенный в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35 (далее – Примерный прейскурант).

Калькуляция стоимости выполненных работ по установке приборов учета газа (без сварки) утверждена приказом генерального директора ОАО «Смоленскоблгаз» от 31.10.2011 № 1-283. Стоимость работ составляет 1263 рубля (с НДС) и рассчитана с учетом объема работ 2,34 чел./час.

ОАО «Смоленскоблгаз» сообщило, что при установке бытового газового счетчика без сварки учтены работы:

- демонтаж подводки к плите с заменой газового крана на газопроводе диаметром до 32 мм (номер расценки 10.2.207);
- установка бытового счётчика газа (номер расценки 2.4.13).

Как следует из Примерного прейскуранта, трудозатраты на работы по расценке 10.2.207 составляют 0,9 чел./час, на работы по расценке 2.4.13 – 1,44 чел./час.

Также по имеющейся у Смоленского УФАС России информации, представленной ОАО «Смоленскоблгаз» письмом от 16.11.2011 № 1-4/3161, обществом утверждены калькуляции на работы по демонтажу бытового счетчика после ремонта или поверки и на установку бытового счетчика после ремонта или поверки. Так, стоимость работ по установке составляет 195 рублей (с НДС), а стоимость работ по демонтажу - 160 рублей (с НДС).

На основании анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по установке приборов учёта газа на территории Смоленской области были определены признаки наличия доминирующего положения ОАО «Смоленскоблгаз» на рынке работ по установке приборов учёта расхода газа в географических границах административных границ территории Смоленской области.

Согласно части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Заявитель дополнительно сообщил следующее.

Для установки прибора учёта расхода газа Заявитель обратился в аварийно-диспетчерскую службу ОАО «Смоленскоблгаз», где его заявка была записана в журнал, ему назвали дату прихода мастера. После установки прибора учёта мастером была оформлена квитанция, оплата произведена на месте. В общей сложности на выполнение всех работ мастером было затрачено 25 минут, что составляет 0,4 часа. Заявителем было подсчитано, что если при расчёте взять объём работ равным 0,5 часа, то стоимость работ составит 219 рублей. Также Заявитель, изучив материалы дела, обратил внимание на то, что хотя стоимость работ и рассчитывается исходя из объёма времени, затрачиваемого исполнителем на выполнение работ, Обществом хронометраж времени не проводился. Также услуга, оказанная Заявителю, мало чем отличается от установки газового счётчика после ремонта или поверки, но при этом стоимость

работ значительно отличается. По мнению Заявителя, Примерный прейскурант, используемый Обществом для определения трудозатрат, является устаревшим документом, так как за последние десять лет появились новые технологии и новые материалы, в связи с этим его применение нерационально. Рассмотрение вопроса о правомерности установления ОАО «Смоленскоблгаз» цен на установку приборов учета газа затрагивает интересы неопределенного круга лиц, в том числе собственников помещений дома 26 по ул. Нормандия-Неман в г. Смоленске, в котором Заявитель является членом Совета дома.

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представители Ответчика не согласились с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства и пояснили следующее.

ОАО «Смоленскоблгаз» является коммерческой организацией, деятельность по установке приборов учёта расхода газа является нерегулируемой, и, следовательно, Общество вправе устанавливать свободные цены.

Установка приборов учета расхода газа подразделяется Обществом на два вида: установка без сварки и установка со сваркой.

При определении стоимости работ по установке приборов учета Общество руководствуется Примерным прейскурантом, в котором определены трудозатраты по каждому виду работ. В объём работ включено, в том числе время на выезд сотрудника до заказчика и обратно. Также в трудозатратах помимо технической работы учтено и время оформления документов. Все расходы, учитываемые Обществом в калькуляции, предусмотрены нормами налогового и трудового законодательства.

При установке прибора учета без сварки учтены такие работы, как:

- демонтаж подводки к плите с заменой газового крана на газопроводе диаметром до 32 мм (расценка 10.2.207 Примерного прейскуранта);
- установка бытового счётчика газа (расценка 2.4.13 Примерного прейскуранта).

На замене газового крана Общество не настаивает, только рекомендует.

При разработке калькуляций Обществом был учтен максимальный набор работ, но цена была установлена минимальная. Калькуляция является усредненной. Стоимость работ по установке зависит также от стоимости использованных материалов.

Калькуляции минимальной стоимости выполнения работ по установке приборов учета газа утверждены приказом генерального директора ОАО «Смоленскоблгаз» от 31.10.2011 № 1-283. Согласно пункту 2 приказа директора предприятий в работе должны руководствоваться данными калькуляциями. При этом директор по городу Смоленску и Смоленскому району Стоянов С.В., являющийся директором подразделения «Смоленскгоргаз», вправе самостоятельно утверждать цены на установку приборов учёта. Так, 01.02.2011 им была утверждена калькуляция стоимость выполнения работ по установке прибора учета газа (без сварки) на

сумму 1300 рублей.

При установке приборов учета расхода газа ОАО «Смоленскоблгаз» договоры на установку прибора учёта не заключает, в случае установки прибора учёта со сваркой, заключается договор на выполнение строительно-монтажных работ.

Представитель Ответчика согласился с тем, что Общество занимает доминирующее положение на рынке работ по установке приборов учёта расхода газа. В то же время, по его мнению, Заявитель, не согласившись с ценой, мог обратиться и в другие организации, занимающиеся установкой приборов учёта.

Общество считает, что установленные им цены на работы по установке приборов учета расхода газа являются экономически обоснованными, и, следовательно, в рассматриваемых Комиссией действиях отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В связи с необходимостью получения Комиссией дополнительных доказательств по делу определениями от 14.03.2012 исх. № 750/04 и от 27.03.2012 исх. № 891/04 рассмотрение дела № 04-01/02-2012 откладывалось. 11.04.2012 рассмотрение дела было продолжено.

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункту 10 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под монополистической деятельностью понимается, в том числе злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) не допускается использование гражданских прав в целях ограничения [конкуренции](#), а также злоупотребление [доминирующим положением](#) на рынке.

Исходя из системного толкования положений [статьи 10](#) ГК РФ и [статей 3](#) и [10](#) Закона

«О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных в данной норме последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Следовательно, для выявления в действиях хозяйствующего субъекта состава данного правонарушения необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение и совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» и Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, Смоленским УФАС России было проведено исследование состояния конкурентной среды на рынке работ по установке приборов учета расхода газа и составлен аналитический отчет.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении [государственного контроля за экономической концентрацией](#) не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

По результатам анализа состояния конкурентной среды были установлены признаки наличия доминирующего положения ОАО «Смоленскоблгаз» в 2011 году на рынке работ по установке приборов учета расхода газа в географических границах административных границ Смоленской области.

Представитель Ответчика согласился с результатами анализа состояния конкурентной среды на рынке работ по установке приборов учета расхода газа.

Комиссия Смоленского УФАС России согласилась с аналитическим отчетом и пришла к выводу, что ОАО «Смоленскоблгаз» занимает доминирующее положение на рынке работ по установке приборов учета расхода газа в географических границах административных границ Смоленской области.

Основным видом деятельности ОАО «Смоленскоблгаз» является транспортировка газа.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Услуги по установке приборов учета газа относятся к прочей деятельности ОАО «Смоленскоблгаз» и не подлежат государственному регулированию.

В Общероссийском классификаторе ОК 034-2007 работы по установке приборов учета расхода газа представлены в разделе F подразделе FA «Работы строительные», классе 45 «Работы строительные», подклассе 45.3 «Работы по монтажу инженерных систем и оборудования зданий и сооружений», группе 45.33 «Работы санитарно-технические», подгруппе 45.33.3 и виду 45.33.30 «Работы по монтажу газовых систем», категории 45.33.30.110 «Работы по устройству внутренних газовых систем, включая монтаж газовой арматуры и оборудования», подкатегории 45.33.30.114 «Работы по установке приборов учета расхода газа, выполняемые по индивидуальным заказам».

С учетом положений Закона об энергосбережении работы по установлению приборов учета являются возмездными. Цена договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, определяется соглашением сторон.

На официальном интернет-сайте ОАО «Смоленскоблгаз» размещена информация о том, что с каталогом приборов учета, ценами на их установку (замену), а также с ценами на оказание услуг по обслуживанию приборов учета, которые предлагает Общество, можно ознакомиться в газовых службах ОАО «Смоленскоблгаз».

Информация же о ценах на установку приборов учета расхода газа размещена в газовых службах Общества, где производится оформление заявки на установку прибора учета, при этом цены дифференцированы в зависимости от применения или не применения сварочных работ.

Минимальная стоимость работ по установке прибора учета газа утверждена приказом генерального директора ОАО «Смоленскоблгаз» от 31.10.2011 № 1-283 и составляет при установке прибора учета без сварки 1263 рубля (с НДС), со сваркой – 4535 рубля (с НДС).

Структурные подразделения ОАО «Смоленскоблгаз» «Сафоновомежрайгаз», «Рославльмежрайгаз» и «Вязьмамежрайгаз» используют цены на установку приборов учета, утвержденные приказом генерального директора Общества от 31.10.2011 № 1-283, а подразделение «Смоленскгоргаз» использует цены на установку прибора учета (без сварки) в соответствии с калькуляцией от 01.02.2011, утвержденные директором.

В калькуляциях учтены следующие расходы:

- основная заработная плата, рассчитываемая исходя из объема работ и часовой ставки заработной платы рабочих;
- дополнительная зарплата (составляет 8% от основной заработной платы);
- отчисления на социальные нужды (составляют 30% от основной заработной платы);
- накладные расходы (составляют 170% от основной заработной платы);
- плановая прибыль в размере 25% от всех расходов;
- НДС (18%).

Накладные расходы рассчитаны с учетом заработной платы специалистов с начислениями, амортизации основных средств, материальных затрат (спецодежда, инструмент, запчасти для автотранспорта, горючее для автотранспорта и т.д.), прочих расходов (услуги связи, охрана, затраты на ремонт и т.д.), расходов на содержание управленческого персонала и расходов на содержание обслуживающего персонала.

Таким образом, стоимость работ рассчитывается, исходя из трудозатрат и часовой ставки заработной платы рабочих.

При определении стоимости работ по установке приборов учета применялся Примерный прейскурант. ОАО «Смоленскоблгаз» использует Примерный прейскурант в части определения данных по трудозатратам и составу исполнителей, и Обществом не проводился хронометраж трудозатрат на установку приборов учета газа.

В перечне работ по установке прибора учета газа без сварки учтены:

- выезд работников на объект для выполнения работ;
- закрыть кран на опуске и прекратить подачу газа на газопотребляющие приборы;
- демонтировать существующую подводку к газовой плите с краном опуски;
- установить отключающее устройство;
- установить газовый счетчик на новой подводке;
- открыть кран на опуске, произвести подачу газа на газопотребляющий прибор;
- проверить резьбовые соединения газопроводов и арматуры мыльной эмульсией или газоиндикатором с целью выявления утечек газа;
- убедиться в герметичности газопровода;
- оформить выполненные работы.

Согласно письму ОАО «Смоленскоблгаз» от 01.12.2011 № 1-4/3349, нормы времени

на установку прибора учета газа без сварки рассчитаны как:

- демонтаж подводки к плите с заменой газового крана на газопроводе диаметром до 32 мм (номер расценки 10.2.207 Примерного прейскуранта) – размер трудозатрат 0,9 чел./час.;
- установка бытового счетчика газа после ремонта или поверки (номер расценки 2.4.13 Примерного прейскуранта) – размер трудозатрат 1,44 чел./час.

Трудозатраты на работы по установке прибора учета без сварки по калькуляции, утвержденной приказом генерального директора ОАО «Смоленскоблгаз», составляют 2,34 чел./час., а по калькуляции, утвержденной директором Стояновым С.В. – 2,94 чел./час.

При этом, работы по пункту 10.2.207 относятся к ремонтным работам по заявкам, следовательно, они не могут быть обязательными и учитываться при расчёте стоимости работ по установке прибора учета без сварки.

В то же время ОАО «Смоленскоблгаз» оказывает услуги по установке бытового счетчика газа после ремонта или поверки, согласно калькуляции, представленной письмом Общества от 16.11.2011 № 1-4/3161, стоимость работ составляет 195 рублей и рассчитана исходя из объема работ 0,5 чел./час. При этом, Общество письмом (вх. № 462/04 от 26.03.2012) сообщило, что расчет времени взят на основании Примерного прейскуранта за минусом времени на дорогу до объекта.

Также в каждом случае при установке прибора учета взимается плата за вызов (выезд) в размере 120 рублей, в соответствии с Прейскурантом на ремонтные работы, выполняемые газовым хозяйством (с учётом НДС), утвержденным приказом генерального директора ОАО «Смоленскоблгаз» от 14.01.2011, которая включает время на прием заявки диспетчером и проезд (переход) к объекту.

Также Прейскурантом на ремонтные работы, выполняемые газовым хозяйством (с учётом НДС), утвержденным приказом генерального директора ОАО «Смоленскоблгаз» от 14.01.2011, утверждена стоимость работ на замену газового крана на газопроводе диаметром до 32 мм в размере 270 рублей и стоимость работ на замену участка внутреннего газопровода длиной до одного метра диаметром 32мм – 1030 рублей, на каждый дополнительный один метр газопровода диаметром 32 мм – 260 рублей.

Из представленных Обществом квитанций, выдаваемых заказчикам после установки прибора учета без сварки, следует, что замена газового крана специалистами ОАО «Смоленскоблгаз» осуществляется не всегда, что подтверждается, например, квитанциями на оплату услуг газификации и газоснабжения № 107822 от 15.11.2011, № 109080 от 14.12.2011, № 107487 от 11.11.2011, № 109286 от 12.12.2011, № 120642 от 29.03.2012, № 120331 от 29.02.2012, № 120904 от 13.03.2012. При этом заказчиками оплачивался полный объём работ, учитывающий и замену газового крана. Ко всем заказчикам применялся единый тариф в размере 1300 рублей (с учетом НДС), включающий весь комплекс работ, учитываемых при расчёте, и рассчитанный с учётом завышенных норм времени.

Согласно информации, представленной ОАО «Смоленскоблгаз» письмом от 07.03.2012 № 1-8/625, при установке прибора учета газа со сваркой учтены

следующие работы:

- выезд работников на объект для выполнения работ;
- перекрыть отключающее устройство в подъезде, прекратить подачу газа на газопотребляющие приборы;
- выжечь остатки газа из отключающего устройства внутридомового газопровода через конфорку газовой плиты;
- обрезать сваркой подводку к газовому прибору;
- демонтировать существующую подводку с краном опуска к газовой плите;
- смонтировать прибор учета газа;
- установить отключающее устройство перед счетчиком и присоединить счетчик к существующему внутридомовому газопроводу и газовой плите;
- опрессовать ранее отключенный внутридомовой газопровод с подключенной плитой, убедиться в герметичности газопровода;
- произвести повторный пуск газа;
- оформить выполненные работы.

Согласно письму ОАО «Смоленскоблгаз» от 01.12.2011 № 1-4/3349, нормы времени на установку прибора учета газа со сваркой рассчитаны как:

- обрезка внутридомового газопровода при диаметре до 32 мм (номер расценки 2.1.9 Примерного прейскуранта) – размер трудозатрат 0,68 чел./час.;
- монтаж бытового счетчика на существующем газопроводе с опрессовкой и пуском газа (номер расценки 2.4.12 Примерного прейскуранта) – размер трудозатрат 3,50 чел./час.

При этом согласно калькуляции, утвержденной приказом генерального директора ОАО «Смоленскоблгаз» от 31.10.2011 № 1-283, при расчёте объем работ учтен в размере 3,98 чел./час.

В случае установки прибора учета со сваркой, с заказчиком заключается договор на выполнение строительно-монтажных работ.

Анализ договоров на выполнение строительно-монтажных работ и представленных к ним смет, показывает, что предметом данных договоров является врезка счетчика. Стоимость работ складывается из затрат по проведенным работам, стоимости материалов и НДС. В каждом случае затраты по проведенным работам различны и не соответствуют калькуляции, утвержденной приказом генерального директора Общества от 31.10.2011 № 1-283.

Правомерность применения трудозатрат, утвержденных в Примерном прейскуранте, не может являться безусловным обоснованием той стоимости работ, которая была установлена Обществом, так как Примерный прейскурант не является нормативным правовым актом.

Как следует из пункта 3 Порядка заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, утвержденного приказом Минэнерго России от 07.04.2010 № 149 (зарегистрирован в Минюсте России 29.06.2010 № 17646; далее – Порядок №149), такой договор является публичным.

Пунктом 13 Приказа № 149 определены существенные условия договора на установку (замену) прибора учета, а именно:

- 1) предмет договора;
- 2) цена договора;
- 3) порядок расчетов по договору;
- 4) срок установки (замены) прибора учета;
- 5) место установки (замены) прибора учета, соответствующего требованиям, предъявляемым изготовителем прибора учета к условиям, необходимым для его работы;
- 6) порядок ввода установленного прибора учета в эксплуатацию;
- 7) гарантийные обязательства исполнителя.

В соответствии с пунктом 1 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Согласно пункту 2 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда [ЗАКОНОМ](#) и иными правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей.

Следовательно, цена на установку прибора учета газа должна быть установлена одинаковой для всех потребителей, которые в будущем будут обращаться в ОАО «Смоленскблгаз» за установкой прибора учёта.

Данными нормативными актами не предусмотрено, что цена может быть установлена в зависимости от применения или не применения сварочных работ.

В соответствии с Порядком № 149, для заключения договора на установку (замену) прибора учета заказчик – физическое лицо направляет исполнителю письменную заявку с приложением копий документов, подтверждающих право собственности на объект, подлежащий оснащению прибором учета, документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку, если заявка подписана не собственником.

На основании документов, предусмотренных [пунктами 7 – 9](#) Порядка № 149, исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня их получения производит осмотр объекта с целью проверки наличия технической возможности установки, замены и (или) эксплуатации прибора учета.

Согласно пунктам 11, 12 Порядка № 149 при наличии технической возможности выполнить указанные в заявке работы (оказать услуги), указанные в заявке, и при предоставлении заказчиком документов, предусмотренных [пунктами 7 – 9](#) настоящего Порядка, исполнитель в срок не более 15 рабочих дней со дня проведения осмотра объекта направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора (в двух экземплярах), а также технические условия в случае установки (замены) прибора учета. Если иное не установлено федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, соглашением сторон договора, *технические условия должны содержать перечень мероприятий, осуществляемых заказчиком, по технической подготовке объекта для установки (замены) прибора учета.*

При отсутствии технической возможности выполнить работы (оказать услуги), указанные в заявке, исполнитель в срок не более 15 рабочих дней со дня проведения осмотра объекта направляет заказчику мотивированный отказ в заключении договора.

Заказчик, получивший от исполнителя проект договора, подписывает его и в срок не более 15 рабочих дней со дня получения проекта договора направляет один подписанный им экземпляр договора исполнителю.

Таким образом, с учетом вышеуказанным нормативных актов, по мнению Комиссии Смоленского УФАС России, такие работы как обрезка внутридомового газопровода, замена газового крана на газопроводе, сварочные работы, безальтернативно учтенные ОАО «Смоленскоблгаз» в стоимости работ по установке прибора учета как необходимые, являются подготовительными работами для последующей установки прибора учета и не могут включаться в калькуляцию на установку прибора учета газа.

ОАО «Смоленскоблгаз» может быть определен минимальный перечень работ, которые в настоящее время оказываются Обществом при установке прибора учета газа со сваркой, при установке прибора учета газа без сварки, а также при установке прибора учета после ремонта или поверки, и выполнение которых нужно неопределенному кругу лиц.

Таким образом, цены, установленные Обществом на установку приборов учета расхода газа, являются экономически необоснованными, установление таких цен, исходя из максимального набора работ, которые не всегда выполняются, и с учётом завышенных норм времени на выполнение работ, приводят и (или) могут привести к ущемлению интересов физических лиц – потребителей.

Также Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что типовая форма договора на выполнение работ по установке прибора учета газа Обществом разработана, однако им не применяется. При этом в соответствии с частью 9

статьи 13 Закона об энергосбережении [порядок](#) заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Обществом не соблюдается Порядок № 149.

ОАО «Смоленскоблгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по установке приборов учета расхода газа в географических границах административных границ Смоленской области. В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ОАО «Смоленскоблгаз», выразившиеся в установлении экономически необоснованных цен на услугу по установке приборов учёта расхода газа, являются нарушением части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Установить доминирующее положение ОАО «Смоленскоблгаз» (214019, г. Смоленск, Трамвайный пр., д. 10) на рынке работ по установке приборов учета расхода газа в географических границах административных границ Смоленской области.
2. Признать действия ОАО «Смоленскоблгаз», выразившиеся в установлении экономически необоснованных цен на работы по установке приборов учета расхода газа, злоупотреблением доминирующим положением и недопустимыми в соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ОАО «Смоленскоблгаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путём установления цен на работы по установке приборов учета расхода газа без учета стоимости дополнительных работ и с учётом фактического времени, затрачиваемого ОАО «Смоленскоблгаз» на работы по установке приборов учёта расхода газа.
4. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04-01/02-2012 должностному лицу Смоленского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для решения вопроса о возбуждении административного производства по части 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-01/02-2012

25 апреля 2012 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25 апреля 2012 года по делу № 04-01/02-2012 о нарушении ОАО «Смоленскоблгаз», зарегистрированным по адресу: 214019, г. Смоленск, Трамвайный пр-д, д. 10, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Смоленскоблгаз» в срок до 01.06.2012 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

установить экономически обоснованную цену на работы по установке приборов учета расхода газа исходя из минимального перечня работ, необходимого неопределенному кругу лиц, с учетом фактического времени, затрачиваемого ОАО «Смоленскоблгаз» на выполнение этих работ, и разместить данную информацию на сайте ОАО «Смоленскоблгаз» в сети Интернет.

О выполнении настоящего Предписания сообщить Смоленскому УФАС России **не**

позднее пяти дней со дня его выполнения.