

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-325/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО ТБ «Единство» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

25.08.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ООО «ЭТП ГПБ»: <...>,

ООО ТБ «Единство»: <...>,

представители ФГУП «Госкорпорация по Орвд» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО ТБ «Единство» от 17.08.2023 № 17-08-25/2023 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» при проведении аукциона

в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по защите ОТИ «Аэродромный диспетчерский центр Единой системы (Ярославль) Ярославского отделения Тверского центра ОВД филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по Орвд» (извещение № 32312595576), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО ТБ «Единство» (далее – Заявитель) от 17.08.2023 № 17-08-2Б/2023 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по защите ОТИ «Аэродромный диспетчерский центр Единой системы (Ярославль) Ярославского отделения Тверского центра ОВД филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по Орвд» (извещение № 32312595576) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://etpgpb.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://etpgpb.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ», утвержденным Генеральным директором ООО «ЭТП ГПБ» Константиновым М.Ю. от 01.06.2023 № 34 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 19.07.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 19 320 000 руб.;

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 07.08.2023;
4. На участие в Аукционе подано 2 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 10.08.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Аукционе допущено
2 участника закупки;
7. Дата подачи ценовых предложений – 11.08.2023;
8. При проведении Аукциона ценовое предложение подал
1 участник закупки;
9. Дата подведения итогов – 15.08.2023;
10. По результатам подведения итогов победителем Аукциона признан участник с идентификационным номером заявки «1» с предложением о цене договора в размере 19 223 400 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать предложение о цене договора.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных

требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время проведения Аукциона – 11.08.2023 с 12:00 по 12:11.

Из Жалобы следует, что 11.08.2023 при попытке Заявителя подать предложение о цене договора в личном кабинете на сайте Оператора возникли технические сбои, в связи с чем Заявитель не смог подать ценовое предложение.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии с журналом событий участника закупки 11.08.2023 в 11:58:56; 12:03:42 и в 12:10:35 Заявителем осуществлен переход в сервис торгов по указанному Аукциону. При этом действий, направленных на подачу ценового предложения на сайте Оператора не зафиксировано.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ТБ «Единство» (ИНН: 2460112532; ОГРН: 1192468011581) от 17.08.2023 № 17-08-2Б/2023 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (ИНН: 7724514910;

ОГРН: 1047796450118) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по защите ОТИ «Аэродромный диспетчерский центр Единой системы (Ярославль) Ярославского отделения Тверского центра ОВД филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по Орвд» (извещение № 32312595576) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>