

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

### **о назначении дела № 1-05-17/17**

#### **о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению**

«16» октября 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

### **У С Т А Н О В И Л:**

В Челябинское УФАС России 28.09.2017 из Прокуратуры Челябинской области поступило заявление ООО «Радиотелекоммуникации», а также письма Прокуратуры Челябинской области (исх. № 7-1590-2017 от 12.09.2017, 7/2-р-2017 от 15.09.2017) о наличии в действиях Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (далее – МБУЗ «ССМП») (ОГРН 1027402329668, ИНН 7447009574, г. Челябинск, проспект Победы, 287) признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Из материалов, полученных от отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, Прокуратуры Челябинской области, ООО «Радиотелекоммуникации», следует, что действия МБУЗ «ССМП» содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в следующем.

В 2013 году МБУЗ «ССМП» разработан проект РТК-133.010813-СС транкинговой системы, в 2014 году получено разрешение Государственного комитета по радиочастотам на использование полосы частот.

### **2015 год**

Решением Челябинского УФАС России от 13.07.2015 № 419-ж/2017 в действиях МБУЗ ССМП при проведении двухэтапного конкурса на поставку системы цифровой (транкинговой) оперативной радиосвязи (извещение № 0169300000115001789) выявлены нарушения части 5 статьи 24, части 2 статьи 59, части 2 статьи 57 Закона о контрактной системе, в действиях конкурсной комиссии - частей 3, 5 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В указанном конкурсе принимали участие ЗАО «Телесфор» и ООО «Радиотелекоммуникации».

Конкурсной комиссией в нарушение требований законодательства о контрактной системе заявка ЗАО «Телесфор» неправомерно признана

соответствующей требованиям конкурсной документации, а также начислено дополнительное количество баллов по критериям оценки заявок, что позволило ему стать победителем конкурса.

Конкурс отменен по результатам исполнения предписания антимонопольного органа об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Решением Арбитражного суда Челябинской области от 05.02.2016 по делу № А76-21615/2015 в удовлетворении заявленного требования о признании недействительными решения и предписания Челябинского УФАС России от 13.07.2017 № 419-ж/2017 Управлению муниципального заказа Администрации города Челябинска, МБУЗ ССМП отказано в полном объеме.

## **2016 год**

Решением Челябинского УФАС России от 18.10.2016 № 756-ж/2016 в действиях МБУЗ ССМП при проведении электронного аукциона на поставку радиоэлектронных средств (извещение № 0169300000116005156) выявлены нарушения статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в установлении заказчиком в документации о закупке характеристик товара, соответствующих конкретному оборудованию Kenwood NX-820GE, официальным дистрибьютером которого является ЗАО «Телесфор».

Аукцион отменен на основании предписания антимонопольного органа.

## **2017 год**

Челябинским УФАС России по результатам рассмотрения жалобы ООО «Радиотелекоммуникации» и проведения внеплановой проверки вынесено решение № 563-ж/2017 от 24.08.2017, согласно которому в действиях Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (далее – МБУЗ ССМП) при проведении электронного аукциона на поставку средств связи радиоэлектронных (извещение № 0169300000117003353) (далее - Аукцион) выявлены нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, ООО «Радиотелекоммуникации» заявлено, что МБУЗ ССМП намерено приобрело у ООО «РРС-Балтика» по договорам № 377/93-16 от 23.12.2016, 375/93-16 от 23.12.2016 радиостанцию HYTERA и репитер HYTERA в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, чтобы в дальнейшем провести Аукцион на поставку средств связи электронных, обладающих совместимостью с радиостанцией HYTERA и репитером HYTERA у официальных дистрибьютеров компании HYTERA ЗАО «Телесфор» и АО «ЛЕО ТЕЛЕКОМ».

Следует отметить, что в действиях МБУЗ ССМП в период 2015-2017 годов прослеживается тенденция, направленная на приобретение

радиоэлектронных средств торговой марки HYTERA и Kenwood у ЗАО «Телесфор», являющегося официальным дистрибьютором производителей указанной продукции.

В результате совершения МБУЗ «ССМП» указанных действий может быть устранена конкуренция хозяйствующих субъектов за право поставки оборудования, являющегося объектом закупок, в результате чего хозяйствующие субъекты, способные осуществить такую поставку, могли быть лишены возможности принимать участие в закупках и заключать контракты.

С учетом изложенного, установлены все необходимые для квалификации данных действий по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции признаки.

Приказом Челябинского УФАС России № 208 от «03» октября 2017 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МБУЗ «ССМП» возбуждено дело № 1-05-17/17 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

#### **О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Назначить дело № 1-05-17/17 к рассмотрению на **10 ноября 2017 года на 10 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 324.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-05-17/17 в качестве ответчика – Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (г. Челябинск, пр. Победы, 287); заявителей – Прокуратуру Челябинской области (г. Челябинск, ул. Елькина, 11), ООО «Радиотелекоммуникации» (г. Челябинск, ул. Каслинская, 101-А).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-05-17/17 в качестве заинтересованных лиц - Управление муниципального заказа Администрации города Челябинска (г. Челябинск, ул. Сони Кривой, 32), ООО «РРС - Балтика» (г. Санкт-Петербург, ул. Республиканская, 22В), ЗАО «Телесфор» (Московская область, г. Красногорск, ул. Ильинский тупик, 1), АО «Лео Телеком» (121471, г. Москва, ул. Рябиновая, 26, стр. 1), ООО «ТИК» (117630, г. Москва, ул. Воронцовские пруды, 3).

4. **Муниципальному бюджетному учреждению «Станция скорой медицинской помощи»** необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 27 октября 2017 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

4.1) договор, заключенный с ООО «Радиотелекоммуникации» на разработку

проекта транкинговой связи со всеми приложениями, документами об исполнении договора (акты приемки оказанных услуг, платежные поручения);

4.2) проект транкинговой системы RTK-133.010813-СС со всеми приложениями;

4.3) разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов № 686 – рче-14-0025 от 21.10.2014, выданное Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;

4.4) копии договоров, заключенных на поставку средств связи, необходимых для построения, запуска и функционирования системы цифровой (транкинговой) оперативной радиосвязи за период 2014-2017 годов, с доказательствами их исполнения (акты приема-передачи товаров, товарные накладные, платежные поручения);

4.5) переписка (в том числе и посредством использования электронной почты) с ООО «Радиотелекоммуникации», ЗАО «Телесфор», АО «Лео Телеком», ООО «PPC - Балтика», ООО «ТИК» по вопросам приобретения, поставки, установки, ввода в эксплуатации средств связи за период 2014-2017 годов в хронологическом порядке;

4.6) запросы и ответы, направленные хозяйствующим субъектам в обоснование начальной (максимальной) цены контракта по конкурсу (извещение № 0169300000115001789), по аукционам (извещения № 0169300000116005156, 0169300000117003353), а также иные документы и сведения, подтверждающие соблюдение заказчиком требований статьи 22 Закона о контрактной системе (в случае направления запросов хозяйствующим субъектам представить доказательства направления таких запросов (почтовые квитанции, описи вложения, скриншоты с электронной почты, и иную переписку);

4.7) сведения о доведении до МБУЗ «ССМП» лимитов бюджетных обязательств, необходимых для закупки средств связи, за период 2014-2017 годов;

4.8) письменные пояснения по факту заключения договоров № 377/93-16, 375/93-16 от 23.12.2016 на поставку радиостанции и репитера по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе без использования конкурентных способов определения поставщиков с указанием сведений о потребности в приобретении указанного оборудования в декабре 2016 года с учетом невозможности их использования без оборудования, приобретенного по электронному аукциону (извещение № 0169300000117003353);

4.9) утвержденные планы-графики закупок на 2014-2017 годы со всеми изменениями;

4.10) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Документы по пунктам 4.2, 4.4, 4.9 настоящего определения просим предоставить на электронном носителе для приобщения к материалам дела, в оригиналах на заседание Комиссии Челябинского УФАС России.

**5. Управлению муниципального заказа Администрации города Челябинска** необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 27 октября 2017 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

5.1) протоколы, подписанные членами конкурсной комиссии по двухэтапному конкурсу на поставку системы цифровой (транкинговой) оперативной радиосвязи (извещение № 0169300000115001789);

5.2) протоколы, подписанные членами аукционной комиссии, заявки участников по электронным аукционам на поставку радиоэлектронных средств (извещение № 0169300000116005156), на поставку средств связи радиоэлектронных (извещение № 0169300000117003353).

**6. ООО «Радиотелекоммуникации», ЗАО «Телесфор», АО «Лео Телеком», ООО «РРС - Балтика», ООО «ТИК»** необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 27 октября 2017 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

6.1) переписки с МБУЗ «ССМП» по вопросам заключения договоров, представления коммерческих предложений на поставку средств связи за период 2014-2017 годов;

6.2) договоров, заключенных с МБУЗ «ССМП» на поставку средств связи, в том числе продукции торговых марок HYTERA и Kenwood за период 2014-2017 годов, со всеми приложениями;

6.3) дилерских соглашений (соглашения о сотрудничестве и т.д.) о поставке продукции Hytera Communications Co, Ltd, Kenwood Corporation в Российскую Федерацию;

6.4) договоров (контрактов), заключенных на поставку средств связи за период 2014-2017 годов (на электронном носителе);

6.5) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

**7. АО «Лео Телеком», ЗАО «Телесфор»** необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 27 октября 2017 года** с

сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих, что указанные организации являлись или являются официальными дистрибьюторами Hytera Communications Co, Ltd, Kenwood Corporation за период 2014-2017 годов, со всеми изменениями, дополнениями, приложениями.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (с указанием нумерации пунктов настоящего определения), при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину.

Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

**За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.**

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России [www.chel.fas.gov.ru](http://www.chel.fas.gov.ru) (в разделе Решения).