

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-242/2022

«29» марта 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<...> — заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> — государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в отсутствие представителя Заказчика – ГУ – РО Фонда социального страхования РФ по Республике Марий Эл, надлежаще извещенного о месте, дате и времени рассмотрения дела,

при участии лица, в отношении которого подано заявление–индивидуального предпринимателя Т.;

рассмотрев посредством системы видеоконференции «True Conf» сведения, представленные ГУ – РО Фонда социального страхования РФ по Республике Марий Эл в отношении ИП Т. (<...>) в связи с уклонением ИП Т. от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники белой для нужд Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл» (номер извещения на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0208100000422000044 от 17.02.2022) и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ГУ – РО Фонда социального страхования РФ по Республике Марий Эл в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения (вх. № 2430 от 22.03.2022) в отношении ИП Т. об уклонении от заключения контракта по результатам электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники белой для нужд Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл» (номер извещения на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0208100000422000044 от 17.02.2022).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ИП Т. от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение было размещено на сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0208100000422000044 17 февраля 2022 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 839 800,00 рублей.

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.rts-tender.ru>.

Дата начала срока подачи заявок — 17.02.2022 16:20.

Дата и время окончания подачи заявок — 25.02.2022 09:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги — 25.02.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика – 01.03.2022.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0208100000422000044 от 01.03.2022, ИП Т. (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 111440891) признан победителем электронного аукциона, предложив наиболее низкую цену контракта – 835 601,00 рублей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

03.03.2022 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.rfs-tender.ru> без своей подписи проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ИП Т. в установленный Законом о контрактной системе срок, 11.03.2022, размещен протокол разногласий.

Документ «доработанный проект контракта» размещен Заказчиком 15.03.2022.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с [пунктом 2](#) или [3 части 4](#) настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [пунктом 1 части 3](#) настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем

осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи).

Следовательно, ИП Т. обязан был подписать проект контракта 16.03.2022.

16.03.2022 индивидуальным предпринимателем размещены документы, предусмотренные частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а именно: проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (проект банковской гарантии).

В ходе рассмотрения банковской гарантии Заказчиком было установлено, что предоставленная банковская гарантия не соответствует требованиям, установленным статьей 45 Закона о контрактной системе, а именно отсутствует в реестре независимых гарантий, в связи с чем заказчиком принято решение об отказе в принятии независимой гарантии.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

22.03.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен в единой информационной системе 22.03.2022, в котором также указаны причины отклонения, представленной ИП Т. независимой гарантии.

На заседание Комиссии 29 марта 2022 года ИП Т. пояснил, что проект банковской гарантии №9991-4R1/756620 ПАО «Банк Уралсиб» был направлен индивидуальному предпринимателю 10.03.2022. Оплата по банковской гарантии была произведена со счета сторонней организации только 17.03.2022, в связи с тем, что расчетный счет ИП Т. был арестован и не было возможности произвести какие-либо действия.

Комиссия отмечает, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является

механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

При рассмотрении обращения ГУ – РО Фонда социального страхования РФ по Республике Марий Эл о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Т. Комиссией Марийского УФАС России был установлен факт умышленного уклонения ИП Т. от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № электронного аукциона № 0208100000422000044 «Поставка бумаги для офисной техники белой для нужд Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл».

Доказательств обратного ИП Т. в Комиссию Марийского УФАС России не представлено, также не установлены обстоятельства, свидетельствующие о том, что указанные выше события возникли по независящим от ИП Т. причинам.

Комиссия также отмечает, что ИП Т. на заседании Комиссии пояснил, что заключать и исполнять контракт не готов в виду увеличения цен на офисную бумагу.

Указанное выше свидетельствует о ненадлежащем исполнении ИП Т. своих обязанностей как победителя торгов, о его пренебрежительном отношении к правоотношениям, связанным с заключением контрактов по результатам торгов.

В данном случае участник торгов действовал неосмотрительно и не предпринял надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ГУ – РО Фонда социального страхования РФ по Республике Марий Эл в отношении индивидуального предпринимателя Т. (<...>) сроком на два года, в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники белой для нужд Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл» (номер извещения на сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0208100000422000044 от 17.02.2022).
2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении индивидуального предпринимателя Т. (<...>) считать дату размещения указанных сведений на сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>.
3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: