

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "03" октября 2012 г.
Иваново

город

В полном объеме решение изготовлено "05" октября 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: <...>, рассмотрев дело № 02-30/2012-017 по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем Шавитовой Л.И. <...> части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Исполняя решение Арбитражного суда Ивановской области от 27.02.2012 по делу №А17-6716/2011 Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области (далее – Управление, Ивановское УФАС России) повторно рассмотрело заявление Общества с ограниченной ответственностью «Люкс-Авто» (далее – ООО «Люкс-Авто», Заявитель), в котором содержится жалоба на нарушение ИП Шавитовой Л.И. законодательства о защите конкуренции.

По мнению Заявителя, нарушение законодательства о защите конкуренции выразилось в осуществлении ИП Шавитовой Л.И. деятельности по перевозкам пассажиров и багажа по маршрутам, совпадающим с маршрутами ООО «Люкс-Авто» без заключения договора на их обслуживание с Комитетом Ивановской области по транспорту, вследствие чего ООО «Люкс-Авто» причинены убытки в виде неполученного дохода.

В результате рассмотрения заявления, а так же дополнительно представленных материалов установлено следующее.

ООО «Люкс-Авто» (далее - Заявитель) зарегистрировано в качестве юридического лица, о чем в Единый государственный реестр юридических лиц внесена соответствующая запись за основным государственным регистрационным номером 110711001085.

На основании лицензии от 18.08.2010 № АСС-37-414314, выданной Управлением государственного автодорожного надзора по Ивановской области, Общество осуществляет перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек. Срок действия лицензии установлен до 18.08.2015.

16.08.2011 года состоялся открытый конкурс на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам:

- № 220 «г. Приволжск, автостанция – Фурманов, автостанция»;
- № 557 «г. Иваново, ж/д вокзал – г. Приволжск, автостанция»;
- № 581 «г. Иваново, автовокзал – г. Плес, автостанция»;
- № 230 «г. Иваново, ж/д вокзал - Фурманов, автостанция»;
- № 231 «г. Иваново, ж/д вокзал - Фурманов, п. Мичуринский»;
- № 421 «г. Иваново, автовокзал – Фурманов, автостанция».

По результатам отбора, право обслуживать указанные маршруты предоставлено Заявителю с 07.09.2011 – договоры с Комитетом Ивановской области по транспорту № К-035/11 и № К-036/11 .

До проведения конкурсного отбора регулярные пассажирские перевозки по маршрутам № 230 «г. Иваново, ж/д вокзал - Фурманов, автостанция»; № 557 «г. Иваново, ж/д вокзал – г. Приволжск, автостанция (кассы)» осуществляла ИП Шавитова Л.И. (лицензия от 27.08.2008 № АСС-44-01 1468, выданная Управлением государственного автодорожного надзора по Костромской области, на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек. Срок действия лицензии установлен до 27.08.2013).

Между ИП Шавитовой Л.И. и Комитетом Ивановской области по транспорту был заключен временный договор от 01.10.2010 № 146/10 на обслуживание маршрутов № 230 и №557.

В связи с проведением 16.08.2011 года конкурсного отбора, Комитет Ивановской области по транспорту направил в адрес ИП Шавитовой Л.И. уведомление о расторжении временного договора от 01.10.2010 № 146/10.

По прекращении действия указанного договора по основанию, предусмотренному пунктом 6.1. договора, деятельность по регулярной перевозке пассажиров (по маршрутам №№ 230, 557) ИП Шавитовой Л.И. прекращена.

Из представленных заявителем и дополнительно запрошенных документов и пояснений следует, что ИП Шавитова Л.И. в период с сентября по октябрь 2011 года осуществляла деятельность, обладающую признаками перевозки пассажиров и багажа по заказу.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав) перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется транспортным средством, предоставленным на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме.

По договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа (статья 787 ГК РФ).

При отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу договор фрахтования заключается в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливаются правилами перевозок пассажиров (часть 4 статьи 27 Устава). Приложением № 4 к Правилам перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112) определены реквизиты заказ – наряда:

- а) наименование документа и дата его оформления (число, месяц и год);
- б) наименование, адрес, номер телефона и ИНН фрахтователя, а если фрахтователем является физическое лицо, - фамилия, инициалы, паспортные данные, адрес и номер телефона фрахтователя;
- в) наименование, адрес, номер телефона и ИНН фрахтовщика;
- г) марка транспортного средства и его государственный регистрационный знак;
- д) фамилии и инициалы водителей;
- е) адрес пункта подачи транспортного средства, дата и время подачи транспортного средства в этот пункт;
- ж) наименования конечного и промежуточных пунктов маршрута, в которых предполагается остановка транспортного средства в пути следования;
- з) стоимость пользования предоставленным транспортным средством в рублях и

копейках;

и) должность, фамилия, инициалы и подпись лица, уполномоченного на проведение расчетов за пользование предоставленным транспортным средством;

к) часы и минуты прибытия транспортного средства в пункт подачи;

л) часы и минуты убытия транспортного средства после завершения перевозки;

м) количество перевезенных пассажиров;

н) должность, фамилия, инициалы и подпись фрахтователя или уполномоченного им лица, удостоверяющего выполнение заказа-наряда.

Из представленных Заявителем и ИП Шавитовой Л.И. материалов следует, что между ИП Шавитовой Л.И. и ИП Бартеньевым В.А. заключались договоры фрахтования транспортных средств в форме заказ-нарядов.

Согласно заказ-нарядам, ИП Бартеньев В.А. как фрахтователь (заказчик) поручает, а ИП Шавитова Л.И. фрахтовщик (исполнитель) обязуется подавать автобусы к определенному времени по адресу:

- ж/д вокзал г. Иваново для перевозки пассажиров в г. Приволжск, ул. Комсомольская 37;

- г. Фурманов, ул. Д. Бедного, д. 39 для перевозки в г. Иваново, ж/д Вокзал;

- г. Приволжск, ул. Комсомольская 37 для перевозки в г. Иваново, ж/д Вокзал.

Из заказ-нарядов следует, что маршруты перевозок по ним совпадали с регулярными маршрутами № 557 «г. Иваново, ж/д вокзал – г. Приволжск, автостанция»; № 230 «г. Иваново, ж/д вокзал - Фурманов, автостанция»; № 231 «г. Иваново, ж/д вокзал - Фурманов, п. Мичуринский».

Согласно докладным запискам работников Заявителя Бесшапошниковой О.А., Куконковой Л.Н. и Дубина О.И. установлено, что 07.09.2011, 08.09.2011, 14.09.2011, 16.09.2011, 25.09.2011, 02.01.2012 и 23.01.2012 ИП Шавитовой Л.И. осуществлялись пассажирские перевозки по маршрутам, частично совпадающим с маршрутами № 230, 231, 557, право обслуживать которые, предоставлено Заявителю по итогам конкурсного отбора.

Таким образом, осуществление ИП Шавитовой Л.И. перевозок в указанный период по маршрутам, совпадающим с маршрутами, которые обслуживает Заявитель, может свидетельствовать о наличии в действиях данного предпринимателя признаков нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Ивановского УФАС России от 03.09.2012 №125 возбуждено дело №02-30/2012-017 по признакам нарушения ИП Шавитовой Л.И. части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 05.09.2012 дело №02-30/2012-017 назначено к рассмотрению на 03.10.2012.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России 03.10.2012 представитель Ответчика – Воронов В.В., действующий по доверенности от 30.05.2012, пояснил следующее.

С октября 2010 по август 2011 ИП Шавитова Л.И. осуществляла деятельность по регулярной перевозке пассажиров по маршрутам № 230, 557 в соответствии с временным договором на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа регулярным транспортом по маршрутам в пригородном и муниципальном сообщении на территории Ивановской области № 146/10 от 01.10.2010, заключенным с Комитетом Ивановской области по транспорту.

В связи с прекращением действия указанного договора по основанию, предусмотренному пунктом 6.1 договора (заключение договора по результатам

открытого конкурса), деятельность по регулярной перевозке пассажиров по маршрутам № 230 и № 557 предприниматель прекратила в полном объеме. В дальнейшем ИП Шавитова Л.И. осуществляла заказные перевозки на основании договора фрахтования (заказ-нарядов), в соответствии с которыми она осуществляла подачу принадлежащих ей транспортных средств в обозначенные заказчиком (фрахтователем) время и место, и перевозку пассажиров заказчика до указанного им конечного пункта. Транспортные средства по заказ-нарядам предоставлялись заказчику для перевозки определенного круга лиц, а допуск пассажиров для посадки в транспортное средство осуществлялся по специальным карточкам и спискам.

При осуществлении указанной деятельности ИП Шавитова Л.И. в полном объеме соблюдала требования действующего законодательства.

Представитель Заявителя – Дробышев Р.А., действующий по доверенности от 25.09.2012, пояснил следующее.

Жалобы, поданные ООО «Люкс-Авто» в Ивановское УФАС России, на действия ИП Шавитовой Л.И., нарушающие законодательство о защите конкуренции, являются результатом неверной трактовки Заявителем деятельности предпринимателя и действующего законодательства.

Кроме того, ИП Шавитова Л.И. никакого ущерба Заявителю не причинила. После тщательного изучения информации, поступившей от работников ООО «Люкс-Авто», установлено, что низкие показатели по прибыли, полученной в указанный в жалобах период, являются следствием действий самих сотрудников и не имеют связи с деятельностью ИП Шавитовой Л.И. по осуществлению перевозок.

Представитель Комитета Ивановской области по транспорту – Дрюпин М.А., действующий на основании доверенности № 24 от 03.10.2012, пояснил следующее. В Комитет Ивановской области по транспорту иных заявлений о нарушении прав хозяйствующих субъектов на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа регулярным транспортом по маршрутам в пригородном и муниципальном сообщении на территории Ивановской области не поступало.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей Ответчика, Заявителя и лица, участвующего в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Оказание услуг по заказным перевозкам регулируется главой 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также разделом 3 «Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112.

В сентябре и октябре 2011 года ИП Шавитова Л.И. осуществляла деятельность, обладающую признаками перевозки пассажиров и багажа по заказу. В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав) перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется транспортным средством, предоставленным на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме. В соответствии с частью 4 Устава, при отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу договор

фрахтования заключается в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливаются правилами перевозок пассажиров.

Из представленных Заявителем и ИП Шавитовой Л.И. материалов следует, что между ИП Шавитовой Л.И. и ИП Бартевым В.А. заключались договоры фрахтования транспортных средств в форме заказ-нарядов.

Согласно заказ-нарядам, ИП Бартев В.А. как фрахтователь (заказчик) поручает, а ИП Шавитова Л.И. фрахтовщик (исполнитель) обязуется подавать автобусы к определенному времени по адресу:

- ж/д вокзал г. Иваново для перевозки пассажиров в г. Приволжск, ул. Комсомольская 37;

- г. Фурманов, ул. Д. Бедного, д. 39 для перевозки в г. Иваново, ж/д Вокзал;

- г. Приволжск, ул. Комсомольская 37 для перевозки в г. Иваново, ж/д Вокзал.

Регулирование деятельности по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по заказу и регулярных перевозок, а так же порядок допуска хозяйствующих субъектов к их осуществлению существенно различаются.

Так, порядок допуска перевозчика к осуществлению регулярных пассажирских перевозок на территории Ивановской области установлен Законом Ивановской области от 11.04.2011 №25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» (далее – Закон № 25-ОЗ).

В частности, данным законом установлено, что регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются в соответствии с договором по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по пригородным, межмуниципальным, в том числе социально значимым, маршрутам на территории Ивановской области, заключаемым организатором транспортного обслуживания населения с перевозчиком (ч.1. ст. 14 Закона № 25-ОЗ).

Договор регулярных перевозок заключается по результатам конкурсного отбора (ст. 14 Закона № 25-ОЗ).

Для осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и багажа по заказам, хозяйствующему субъекту необходимо, помимо соответствующей лицензии, направить уведомление о начале перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном и междугородном сообщении (Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 № 584).

Более того, порядок осуществления регулярных перевозок определяется договором между организатором перевозок и хозяйствующим субъектом.

Напротив, перевозка пассажиров и багажа по заказам, осуществляется посредством диспозитивного правового регулирования на основании договора фрахтования или заказ - наряда, что предоставляет относительную свободу действий фрахтователя и фрахтовщика, в том числе по согласованию маршрута следования и расписания.

Это позволяет сделать вывод о том, что законодателем установлен различный режим функционирования данных рынков, что не позволяет рассматривать их в качестве единого рынка – рынка пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении.

Уполномоченным органом по осуществлению контроля в сфере пассажирских перевозок по заказам является Управление государственного автодорожного надзора по Ивановской области, которое установило факт осуществления ИП Шавитовой Л.И. деятельности именно по заказным перевозкам.

Комитет Ивановской области по транспорту, в свою очередь, факта осуществления предпринимательницей деятельности по регулярным пассажирским перевозкам

не установил.

Таким образом, ООО «Люкс-Авто» и ИП Шавитова Л.И. осуществляют различную деятельность, а значит, не являются конкурентами.

Кроме того, доказательств причинения убытков ООО «Люкс-Авто» или иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки, действиями ИП Шавитовой Л.И. по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по заказу не представлено. Представитель Заявителя также подтвердил, что убытки, которые потерпело ООО «Люкс-Авто» за указанный в жалобе период не связаны с осуществлением ИП Шавитовой Л.И. заказных перевозок по маршрутам: г. Иваново, ж/д вокзал – г. Приволжск, автостанция; г. Иваново, ж/д вокзал - Фурманов, автостанция; г. Иваново, ж/д вокзал - Фурманов, п. Мичуринский.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Принимая во внимание изложенное, Комиссия приходит к выводу о необходимости прекращения рассмотрения настоящего дела по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 02-30/2012-017, возбужденное по признакам нарушения ИП Шавитовой Л.И. (ул. Майская, д. 12, г. Волгореченск, Костромская область, 156901) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. В связи с прекращением рассмотрения дела предписание ИП Шавитовой Л.И. не выдавать.

< Подписи членов комиссии >

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.