



В соответствии с пунктом 3 статьи 44 ФЗ «О размещении заказов» котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

Следовательно, в извещении о проведении запроса котировок заказчик вправе установить конкретные требования к характеристикам товара, к его упаковке; при рассмотрении и оценке котировочных заявок комиссия рассматривает их на предмет соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок и предложенной цены.

В «Техническом задании» к Извещению № 2010.23МК-11 Заказчиком характеристики товаров указаны не конкретные, а с ориентированные по возрасту согласно среднесуточных норм физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии, например: «Сухая молочная смесь НАН 1 (или эквивалент)» для возраста 0-6 мес. - калорийность 67-68 ккал, соотношение сыв:каз-70:30; белок-1,2-1,3г; углеводы-7,5-7,6 г; жиры-3,5-3,6 г (линоленовая к.-не менее15%); таурин- 5,2-5,5 мг; Fe-0,8-0,9 мг; йод не менее 10, мг; осмолярность не более 280 мОсм/л; «Мясное питание для детей 10-36 мес.» - ТУ 9216-051-05297996-2005, пищевая ценность на 100 гр, энергетическая ценность 100-168 ккал, белки не менее 14-18 г, жиры 4-12г; «Каша молочная для детей 10-36 мес.» - ТУ 9197-038-00336929-07, энергетическая ценность 368-390 ккал, белки - 11-15г, углеводы – 60-67г, жиры – 7,9-10г.

Согласно части 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов» извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Заказчик, в «Техническом задании» к Извещению № 2010.23МК-11 по позициям 1 и 2 в наименовании закупаемой продукции «Сухая молочная смесь НАН 1» и «Сухая молочная смесь НАН 2» сопровождаются словами «эквивалент». Кроме того, там же под таблицей закупаемой продукции Заказчиком прописано, что «эквивалентом по позициям № 1, 2, 3, 4, 5 в настоящей таблице будет считаться товар, соответствующий по качественным характеристикам и возрасту детей».

**Таким образом, при размещении заказа Заказчиком не нарушены требования части 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов».**

В пунктах 2, 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» определено, что победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Как установлено материалами дела, в котировочной заявке ООО «Восторг» качественные характеристики товаров по позициям 1 и 2 не соответствуют характеристикам, указанным в техническом задании Заказчика, а именно:

№ позиции из технического задания	Характеристики	Требуемые параметры Заказчиком	Характеристики Энфамил (ООО «Восторг»)
1. Сухая молочная смесь НАН 1 (или эквивалент)	Возраст, мес.	0-6	0-12
	Калорийность, ккал	67-68	68
	соотношение сыв:каз	70:30	60:40
	Белок, г	1,2-1,3	1,4
	Углеводы,г	7,5-7,6	7,0
	Жиры,г	3,5-3,6	3,7
	линоленовая кислота, не менее %	15	15
	Таурин,мг	5,2-5,5	4,1
	Железо,мг	0,8-0,9	0,8
	Йод, не менее мг	10	10
осмолярность, не более мОсм/л	280	260	
2. Сухая молочная смесь НАН 2 (или эквивалент)	Возраст, мес	6-12	0-12
	Калорийность, ккал	68	68
	соотношение сыв:каз	50:50	60:40
	Белок, г	1,6	1,4
	Углеводы,г	8,0	7,0
	Жиры,г	3,3	3,7
	линоленовая кислота, не менее %	14,9	16,0
	Железо,мг	1,0	0,8
	Йод, не менее мг	20,0	10,0
	осмолярность, не более мОсм/л	240	260

Согласно приведенной таблице, характеристики, предлагаемые участником размещения заказа ООО «Восторг» по продукции «Сухая молочная смесь «Энфамил»», не соответствуют требуемым параметрам Заказчика, во-первых, по возрасту – для детей от рождения до 12 месяцев, во-вторых, по содержанию пищевых веществ – превышение белка для возраста 0-6 мес. и пониженное содержание для возраста 6-12 мес., повышенное содержание жиров как для возраста 0-6 мес., так и для возраста 6-12 мес., пониженное содержание углеводов, железа, йода, смесь не соответствует по осмолярности.

**Таким образом, котировочная комиссия, созданная Заказчиком, правомерно отклонила котировочную заявку ООО «Восторг» как несоответствующую требованиям технического задания запроса котировок.**

В соответствии с пунктом 5 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» заказчик обязан включить в котировочную заявку сведения о месте поставки поставляемых товаров.

В Извещении «Место доставки поставляемых товаров» Заказчик – МУЗ «Приморская центральная районная больница» указал место поставки товара: г.Архангельск, пр.Ломоносова, д.271.

Согласно пункту 1.2. проекта муниципального контракта «Поставщик обязуется осуществить поставку товаров для целей

обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей, в том числе через специальные пункты питания и магазины по заключению врачей: город Архангельск, Приморский район через пункты питания Поставщика (магазины, торговые точки, молочные кухни, раздаточные пункты, аптечные учреждения и др. – далее пункты выдачи)».

Согласно части 2 статьи 3 ФЗ «О размещении заказов» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Из смысла указанной нормы следует, что муниципальный заказчик для себя самостоятельно определяет свои потребности.

На заседании комиссии Заказчик пояснил, что товар должен быть доставлен в отдаленные районные Приморского района, а именно: в фельдшерско-акушерские пункты, амбулатории, в участковые и центральные районные больницы Приморского района. Однако в Извещении не указаны конкретные адреса учреждений здравоохранения - населенный пункт, улица, дом либо иное другое место, куда должен быть поставлен товар, являющийся предметом запроса котировок.

**Таким образом, Заказчик, не конкретизировав место поставки товара, нарушил требования пункта 5 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».**

В связи с выявленным нарушением пункта 5 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика, Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям котировочной комиссии в части отклонения котировочной заявки ООО «Восторг» на основании не указания в заявке места расположения пунктов выдачи товаров для целей обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей, в том числе через специальные пункты питания и магазины.

Размещение закупок на официальном сайте Архангельской области (<http://gz.dvinaland.ru>) осуществляется с использованием информационной Системы «Государственные закупки» (далее - АИС «Госзакупки» или Система), которая утверждена распоряжением руководителя агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области от 03 февраля 2010 года № 04/02р «Регламент размещения заказов с использованием автоматизированной информационной системы «Государственные закупки» (далее – Регламент).

При размещении новой закупки заказчик вносит информацию (сведения) о лоте заказа, согласно каталога товара и в соответствии с предметом закупки (наименование лота, код позиции, единица измерения и т.д.). Наименование позиции лота добавляются из каталога товаров.

Каталог товаров, работ, услуг в АИС «Госзакупки» базируется на структурированной номенклатуре товаров, работ и услуг, разработанной Минэкономразвития России (пункт 5.6.3. Регламента).

Заказчиком – МУЗ «Приморская центральная районная больница» размещен заказ под названием позиции «Гомогенизированные молочные смеси и соки».

Предмет закупки - обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, согласно потребностям Заказчика. Закупаемая продукция - молочные смеси, мясное питание, каши молочные для детей в возрасте от 0 до 36 мес., а также специализированный продукт для беременных и кормящих матерей – сок.

Представитель Заказчика в заседании комиссии пояснил, что близкое название позиции по покупаемой продукции является «Детское питание». Однако данное наименование не подходит, так как в списке покупаемой продукции присутствует товар для беременных и кормящих матерей.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что выбранное название позиции «Гомогенизированные молочные смеси и соки» не повлияло на итоги размещения заказа и на выбор победителя запроса котировок.

С победителем запроса котировок ИП Норкиным Д. В. 07 мая 2010 года заключен муниципальный контракт №6-2010.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Восторг» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 5 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».
3. Предписание не выдавать, поскольку на момент рассмотрения жалобы ООО «Восторг» муниципальный контракт заключен.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Архангельского УФАС России

К.Н. Алешин

Члены Комиссии  
Архангельского УФАС России

С.В. Фролова  
И.Ю. Короткова  
Н.В. Вознесенская