

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 263/03-АДМ-2017 об
административном правонарушении и проведении
административного расследования

«23» июня 2017 г.

г. Кемерово

Я, должностное лицо Управления федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы заявления <...> (вх. № 2434Э от 09.06.2017 г.) (далее по тексту – Заявитель) о наличии в действиях Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН: 2460069527; 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-а) в лице филиала «Кузбассэнерго-региональные электрические сети» (650911, г. Кемерово, ул. Н.Островского, д.11 (далее - ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), в части нарушения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению принадлежащего ему объекта (хоз.постройки), расположенного (которые будут расположены) по адресу: <...>, кадастровый номер земельного участка 42:09:1501003:1069 к электрическим сетям, в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛА:

27.04.2016 г. между Заявителем и ПАО «МРСК Сибири» был заключен договор №20.4200.871.16 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор).

Согласно пункту 1 вышеуказанного договора Сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя - электроустановка жилого дома, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицам, принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства, с учетом следующих характеристик: максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств – 15 кВт; категория надежности – третья; класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение –

0,40 кВ; максимальная мощность ранее присоединенных энергопринимающих устройств - отсутствует.

Пунктом 2 установлено, что технологическое присоединение необходимо для электроснабжения электроустановки хоз.постройки, расположенных (которые будут располагаться) по адресу: <...>, кадастровый номер земельного участка <...>.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора (пункт 5 договора).

13.04.2017 г. Заявитель направил в адрес ПАО «МРСК Сибири» заявление с просьбой произвести проверку схемы подключения прибора учета, осмотр электроустановки и допуск в эксплуатацию приборов учета в связи с выполнением пункта №11 Технических условий к договору, по адресу: <...>.

При этом, Заявителем указано, что до настоящего времени мероприятия по осуществлению технологического присоединения ПАО «МРСК Сибири» не совершены.

Согласно абзацу 6 подпункта б пункта 16 Правил технологического присоединения (в редакции действовавшей на момент возникновения отношений) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В пункте 14 Правил технологического присоединения указаны физические лица, для которых необходимо осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для

бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Таким образом, срок, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является предельным и его исчисление начинается с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения предусмотрено, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с разделом IX настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в порядке, предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии;

Для допуска в эксплуатацию установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии сетевая организация обязана в сроки и в порядке, которые предусмотрены разделом X Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, обеспечить приглашение субъекта розничного рынка, указанного в заявке, с которым заявитель намеревается заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), либо субъекта розничного рынка, с которым заявителем заключен указанный договор, для участия в процедуре допуска в эксплуатацию установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, а также иных субъектов розничных рынков, приглашение которых для допуска в

эксплуатацию прибора учета является обязательным в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии. Сетевая организация несет перед заявителем ответственность за неприглашение на процедуру допуска прибора учета электрической энергии в эксплуатацию указанных в настоящем подпункте субъектов розничных рынков в сроки и в порядке, которые предусмотрены разделом X Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, и должна возместить заявителю расходы, понесенные им в результате применения расчетных способов определения объемов безучетного потребления электрической энергии в отношении соответствующих энергопринимающих устройств.

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в пункте 12 настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно и заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил), с выдачей заявителю акта осмотра электроустановки по форме, утверждаемой органом федерального государственного энергетического надзора;

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рамках договора, заключенного между ПАО «МРСК Сибири» и Заявителем, истек 28 октября 2016 г.

Следовательно, ПАО «МРСК Сибири» нарушило требования, установленные подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения в части нарушения сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства, принадлежащего Заявителю.

Ответственность за нарушение Правил технологического присоединения предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП от 18.04.2015 г. по делу № 33/03-АДМ-2015 об административном правонарушении, от 06.05.2016 г. по делу №52/03-АДМ-2016 об административных правонарушениях, по делу № 90/03-АДМ-2016 об административных правонарушениях, по делу 91/03-АДМ-2016 об административных правонарушениях.

В силу статьи 4.6 КоАП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ПАО «МРСК Сибири» события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН: 2460069527; 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-а) дело по признакам состава административного правонарушения, выразившегося в нарушении требований, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ПАО «МРСК Сибири» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- копию заявки <...> на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающее устройства объекта, расположенного по адресу: <...>, кадастровый номер земельного участка <...>.

- копию договора на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям №20.4200.871.16, заключенного между Заявителем и ПАО «МРСК Сибири» (со всеми изменениями и приложениями, в том числе с приложением копии технических условий);

- копию переписки с Заявителем по вопросу осуществления технологического присоединения, проверки схемы подключения прибора учета
- сведения о мероприятиях, которые были совершены ПАО «МРСК Сибири» в целях исполнения вышеуказанного договора, с приложением подтверждающих документов;
- копию бухгалтерского баланса за 2016 г. (с приложением отчёта о прибылях и убытках).
- нормативное правовое обоснование нарушения подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена статьей 19.7 КоАП.

4. Протокол по делу об административном правонарушении №263/03-АДМ-2017 будет составлен «21» июля 2017 г. в 10 ч. 00 м. по адресу: г. Кемерово, ул.Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.