

**Организатор торгов:**

Кубанское бассейновое водное  
управление Федерального агентства  
водных ресурсов

*Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,*

*Краснодарский край, 350020*

**Заявитель:**

Мизгирева Людмила Николаевна

---

**РЕШЕНИЕ № 76-Т/2017**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

16 марта 2017

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул.Красная, д. 180 а, г.Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) – К. Н.С. (доверенность от 10.09.2016 № 23), в присутствии Заявителя М. Л. Н. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытых аукционов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи), аукционы №141 и №142 (извещения №301116/2644174/10, №301116/2644174/11 опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба М.Л. Н. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытых аукционов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи), аукционы №141 и №142 (извещения №301116/2644174/10, №301116/2644174/11 опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 6.03.2016 в 12.00 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия приняла решение о переносе рассмотрения жалобы на **16.03.2017 года в 14-00 часов** по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что ее, как участника аукционов Организатор торгов известил о дате и времени продолжения аукционов в письменном виде в день проведения аукциона, а именно 17.02.2017, в связи с чем лишил ее возможности участия в аукционах. Сообщает, что согласно протоколу от 17.02.2017 победителем аукционов объявлен П. А.А. В то время как он не был зарегистрирован в день проведения аукционов, но тем не менее, был объявлен победителем, что нарушает правила проведения аукциона, (приложение №9 к аукционной документации, согласно которому не зарегистрировавшиеся для участия в аукционе теряют право для участия в аукционе).

Считает также, что Организатором торгов нарушены нормы Водного кодекса РФ, статья 6 п.3, согласно которому использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

Правила охраны жизни людей на водных объектах в Краснодарском крае и Правила пользования водными объектами в Краснодарском крае для плавания на маломерных судах согласно пункту 34 постановления губернатора Краснодарского края от 30.06.2006 №536 сезонные базы (временные сооружения) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката, размещаются на расстоянии не менее 50 метров от границы пляжа и других мест массового отдыха людей на водных объектах. Зона оперативного действия спасателей сезонной базы для стоянки моторных маломерных судов, используемых с целью проката, распространяется на буферные зоны шириной 50 метров от границ коридора выхода моторных маломерных судов на акваторию. Границы географических координат аукциона №141 (купание, размещение водных аттракционов, без применения маломерных плавательных средств)

т. № 1 – 43° 57' 21,24" с.ш. 39°15'57,19" в.д.;

т. №2 - 43° 57' 19,58" с.ш. 39°33' 2,97" в.д.;

т. №3 - 43° 57'18,17" с.ш. 39°15'58,40" в.д.;

т. №4 - 43°57'19,24" с.ш. 39°15'56,08" в.д.

и №142 (применение моторных маломерных плавательных средств) 0,0035 км<sup>2</sup> в границах географических координат:

т. № 1 – 43° 57' 19,58" с.ш. 39°16'0,17" в.д.;

т. №2 - 43° 57' 18,92" с.ш. 39°16' 1,49" в.д.;

т. №3 - 43° 57'16,54" с.ш. 39°15'58,79" в.д.;

т. №4 - 43°57'17,21" с.ш. 39°15'57,13" в.д.

соприкасаются в одной точке два участка акватории Черного моря (ЛОТ №141 точка №2 (купание, размещение водных аттракционов, без применения маломерных плавательных средств) и лот №142 точка №142 (применение моторных маломерных плавательных средств) соответственно отсутствует зона безопасного подхода судов, между участниками акватории нет 50 м буферной зоны шириной 50 метров от границ коридора выхода моторных маломерных судов на акваторию, которые требует постановление губернатора Краснодарского края №536, пункт 3.4. В связи с изложенным, просит отменить протоколы №141-2 от 17.02.2017 и №142-2 от 17.02.2017, отменить аукционы по лоту №141,142.

Также считает, что Организатором торгов нарушено постановление

Администрации города Сочи №3012 от 28.12.2016 «Об утверждении перечней участков берега с прилегающей к ним акваторией для рекреационных целей и размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов», в части приложение №4 , пункт 1.

Организатор торгов считает свои действия по проведению аукциона обоснованными и соответствующими действующим Правилам проведения аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 76-Т/2017 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Заявления «Престиж+» рассмотрены и в соответствии с постановлением Правительства №230 от 14.04.2007 «О договоре водопользования, право на заключение приобретает на аукционе и о проведении аукциона» принято решение о проведении аукционов №141 и №142 на право заключения договора водопользования.

30 ноября 2016 Кубанское бассейновое водное управление (далее- Кубанское БВУ) разместило извещения о проведении торгов №301116/2644174/10, №301116/2644174/11 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи) аукционы №141 и №142 общей площадью 0,0055 км<sup>2</sup> и 0,0035 км<sup>2</sup> в границах географических координат: лот №141 использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей ( разметка границ акватории водного объекта для купания отдыхающих и размещение на воде водных аттракционов)

т. № 1 – 43<sup>0</sup> 57' 21,24" с.ш. 39°15'57,19" в.д.;

т. №2 - 43<sup>0</sup> 57' 19,58" с.ш. 39°33' 2,97" в.д.;

т. №3 - 43<sup>0</sup> 57'18,17" с.ш. 39°15'58,40" в.д.;

т. №4 - 43°57'19,24" с.ш. 39°15'56,08" в.д.

и №142 использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей (применение моторных маломерных плавательных средств) 0,0035 км<sup>2</sup> в границах географических координат:

т. № 1 – 43<sup>0</sup> 57' 19,58" с.ш. 39°16'0,17" в.д.;

т. №2 - 43<sup>0</sup> 57' 18,92" с.ш. 39°16' 1,49" в.д.;

т. №3 - 43<sup>0</sup> 57'16,54" с.ш. 39°15'58,79" в.д.;

т. №4 - 43°57'17,21" с.ш. 39°15'57,13" в.д.

Согласно протоколам №141-2 и 141-2 рассмотрения заявок на участие в аукционе было допущено 27 и 29 участников, соответственно. В том числе Заявитель, которому направлено заказное письмо с уведомлением о том, что она допущена к участию в аукционах №№141-142 от 30.01.2016 №09-181589, номер почтового идентификатора 35002001453812. Согласно отчету об отслеживании почтовых отправок уведомление принято в почтовое отделение 06.02.2017, прибыло в место вручения 08.02.2017, получено адресатом 17.02.2017. Кроме того протоколы аукционов №141-2 и 142-2 были опубликованы 27.01.2017 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Нарушений не установлено.

26 января 2017 согласно протоколам №№141-2,142-2, последнее предложение по аукционам №141,142 сделано участником №13 П. А.А. 17 февраля 2017 аукционы были продолжены, участник №13, сделавший последнее предложение по цене 26.01.2017, на аукцион не явился. Присутствующие участники после троекратного объявления цены не изъявили желание поднять цену. Принято решение аукцион завершить.

17.02.2017 в ходе проведения открытых аукционов №141 и № 142 был выявлен победитель П. А.А., предложивший наибольшую цену 30 003 832 рублей по аукциону №141 и 30 002 393 рублей по аукциону №142. Заявитель, уведомленная надлежащим образом, на аукцион не явилась, была исключена из списков участников аукциона в связи с п.3 приложения №9 Порядка проведения аукциона аукционной документации. Нарушений не установлено.

По доводам Заявителя о неправомерности выставления на аукцион указанных зон акватории установлено следующее.

В соответствии с пунктом 39 Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по представлению государственной услуги по представлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования» утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22.05.2014 №225 оснований для отказа в предоставлении акватории у КБВУ не имелось.

В соответствии с п.14 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства РФ №145 от 12.03.2008 не допускается требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Водным законодательством не определены требования к водным объектам или их частям, выставляемым на аукционы с целью размещения моторных плавательных средств.

В полномочия КБВУ не входит освидетельствование сезонных баз стоянок

маломерных судов. В соответствии с Правилами технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами(сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами, утвержденных Приказом МЧС РФ от 29.06.2005 №501 отнесено к компетенции ГИМС МЧС России. Нарушений не установлено.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя установлено, что решение о проведении аукционов №№141,142 принято во время действия постановления администрации города Сочи от 13.04.2016 №940 «Об утверждении перечней участков берега с прилегающей к ним акваторией для рекреационных целей и размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов».

Комиссией по делу №76-Т/2017 установлено, что участок берега, выставленный на аукцион №141, для использования в рекреационных целях для купания отдыхающих с размещением водных аттракционов без применения маломерных плавательных средств, находится в границах участка, где установлен запрет для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, при этом территория запрета на купание не подпадает под графические координаты участка, выставленного на аукцион №141 с разрешенным видом использования для купания отдыхающих и размещение на воде водных аттракционов.

Также установлено, что географические границы участка №142 подпадают под запрет для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов. Однако использование участка №142 с видом разрешенного использования - применение моторных маломерных плавательных средств, не противоречит запрету на размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, то есть применение моторных маломерных плавательных средств без размещения сезонных баз, а также стоянок плавательных средств возможно. Нарушений не установлено.

В то же время в ходе проведения аукционов №141,142 принято постановление Администрации города Сочи №3012 от 28.12.2016 «Об утверждении перечней участков берега с прилегающей к ним акваторией для рекреационных целей и размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов», согласно которому постановление №940 от 13.04.2016 года утратило силу.

Последним Постановлением Администрации №3012 от 28.12.2016 утверждены новые перечни участков берега, согласно которому оба участка №№141,142 расположены в зоне, разрешенной для купания, в которой при этом сохраняется запрет на размещение сезонных баз (временных сооружений) для стоянки

маломерных судов, используемых с целью проката, и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, а также для использования не моторных плавательных средств, стоянки плавательных средств, что позволяет использовать акваторию участка №141 – для купания, а акваторию участка №142 - применять для моторных маломерных плавательных средств без размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, а также стоянки плавательных средств.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу М.Л. Н. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытых аукционов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи), аукционы №141 и №142 (извещения №301116/2644174/10, №301116/2644174/11 опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И.Тимофеев

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*