

Организатор торгов:

Кубанское бассейновое водное
управление Федерального агентства
водных ресурсов

Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,

Краснодарский край, 350020

Заявитель:

Мизгирева Людмила Николаевна

РЕШЕНИЕ № 76-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 марта 2017

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул.Красная, д. 180 а, г.Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) – К. Н.С. (доверенность от 10.09.2016 № 23), в присутствии Заявителя М. Л. Н. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытых аукционов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи), аукционы №141 и №142 (извещения №301116/2644174/10, №301116/2644174/11 опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба М.Л. Н. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытых аукционов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи), аукционы №141 и №142 (извещения №301116/2644174/10, №301116/2644174/11 опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 6.03.2016 в 12.00 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия приняла решение о переносе рассмотрения жалобы на **16.03.2017 года в 14-00 часов** по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что ее, как участника аукционов Организатор торгов известил о дате и времени продолжения аукционов в письменном виде в день проведения аукциона, а именно 17.02.2017, в связи с чем лишил ее возможности участия в аукционах. Сообщает, что согласно протоколу от 17.02.2017 победителем аукционов объявлен П. А.А. В то время как он не был зарегистрирован в день проведения аукционов, но тем не менее, был объявлен победителем, что нарушает правила проведения аукциона, (приложение №9 к аукционной документации, согласно которому не зарегистрировавшиеся для участия в аукционе теряют право для участия в аукционе).

Считает также, что Организатором торгов нарушены нормы Водного кодекса РФ, статья 6 п.3, согласно которому использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

Правила охраны жизни людей на водных объектах в Краснодарском крае и Правила пользования водными объектами в Краснодарском крае для плавания на маломерных судах согласно пункту 34 постановления губернатора Краснодарского края от 30.06.2006 №536 сезонные базы (временные сооружения) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката, размещаются на расстоянии не менее 50 метров от границы пляжа и других мест массового отдыха людей на водных объектах. Зона оперативного действия спасателей сезонной базы для стоянки моторных маломерных судов, используемых с целью проката, распространяется на буферные зоны шириной 50 метров от границ коридора выхода моторных маломерных судов на акваторию. Границы географических координат аукциона №141 (купание, размещение водных аттракционов, без применения маломерных плавательных средств)

т. № 1 – 43° 57' 21,24" с.ш. 39°15'57,19" в.д.;

т. №2 - 43° 57' 19,58" с.ш. 39°33' 2,97" в.д.;

т. №3 - 43° 57'18,17" с.ш. 39°15'58,40" в.д.;

т. №4 - 43°57'19,24" с.ш. 39°15'56,08" в.д.

и №142 (применение моторных маломерных плавательных средств) 0,0035 км² в границах географических координат:

т. № 1 – 43° 57' 19,58" с.ш. 39°16'0,17" в.д.;

т. №2 - 43° 57' 18,92" с.ш. 39°16' 1,49" в.д.;

т. №3 - 43° 57'16,54" с.ш. 39°15'58,79" в.д.;

т. №4 - 43°57'17,21" с.ш. 39°15'57,13" в.д.

соприкасаются в одной точке два участка акватории Черного моря (ЛОТ №141 точка №2 (купание, размещение водных аттракционов, без применения маломерных плавательных средств) и лот №142 точка №142 (применение моторных маломерных плавательных средств) соответственно отсутствует зона безопасного подхода судов, между участниками акватории нет 50 м буферной зоны шириной 50 метров от границ коридора выхода моторных маломерных судов на акваторию, которые требует постановление губернатора Краснодарского края №536, пункт 3.4. В связи с изложенным, просит отменить протоколы №141-2 от 17.02.2017 и №142-2 от 17.02.2017, отменить аукционы по лоту №141,142.

Также считает, что Организатором торгов нарушено постановление

Администрации города Сочи №3012 от 28.12.2016 «Об утверждении перечней участков берега с прилегающей к ним акваторией для рекреационных целей и размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов», в части приложение №4 , пункт 1.

Организатор торгов считает свои действия по проведению аукциона обоснованными и соответствующими действующим Правилам проведения аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 76-Т/2017 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Заявления «Престиж+» рассмотрены и в соответствии с постановлением Правительства №230 от 14.04.2007 «О договоре водопользования, право на заключение приобретает на аукционе и о проведении аукциона» принято решение о проведении аукционов №141 и №142 на право заключения договора водопользования.

30 ноября 2016 Кубанское бассейновое водное управление (далее- Кубанское БВУ) разместило извещения о проведении торгов №301116/2644174/10, №301116/2644174/11 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи) аукционы №141 и №142 общей площадью 0,0055 км² и 0,0035 км² в границах географических координат: лот №141 использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей (разметка границ акватории водного объекта для купания отдыхающих и размещение на воде водных аттракционов)

т. № 1 – 43⁰ 57' 21,24" с.ш. 39°15'57,19" в.д.;

т. №2 - 43⁰ 57' 19,58" с.ш. 39°33' 2,97" в.д.;

т. №3 - 43⁰ 57'18,17" с.ш. 39°15'58,40" в.д.;

т. №4 - 43°57'19,24" с.ш. 39°15'56,08" в.д.

и №142 использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей (применение моторных маломерных плавательных средств) 0,0035 км² в границах географических координат:

т. № 1 – 43⁰ 57' 19,58" с.ш. 39°16'0,17" в.д.;

т. №2 - 43° 57' 18,92" с.ш. 39°16' 1,49" в.д.;

т. №3 - 43° 57'16,54" с.ш. 39°15'58,79" в.д.;

т. №4 - 43°57'17,21" с.ш. 39°15'57,13" в.д.

Согласно протоколам №141-2 и 141-2 рассмотрения заявок на участие в аукционе было допущено 27 и 29 участников, соответственно. В том числе Заявитель, которому направлено заказное письмо с уведомлением о том, что она допущена к участию в аукционах №№141-142 от 30.01.2016 №09-181589, номер почтового идентификатора 35002001453812. Согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений уведомление принято в почтовое отделение 06.02.2017, прибыло в место вручения 08.02.2017, получено адресатом 17.02.2017. Кроме того протоколы аукционов №141-2 и 142-2 были опубликованы 27.01.2017 на сайте www.torgi.gov.ru. Нарушений не установлено.

26 января 2017 согласно протоколам №№141-2,142-2, последнее предложение по аукционам №141,142 сделано участником №13 П. А.А. 17 февраля 2017 аукционы были продолжены, участник №13, сделавший последнее предложение по цене 26.01.2017, на аукцион не явился. Присутствующие участники после троекратного объявления цены не изъявили желание поднять цену. Принято решение аукцион завершить.

17.02.2017 в ходе проведения открытых аукционов №141 и № 142 был выявлен победитель П. А.А., предложивший наибольшую цену 30 003 832 рублей по аукциону №141 и 30 002 393 рублей по аукциону №142. Заявитель, уведомленная надлежащим образом, на аукцион не явилась, была исключена из списков участников аукциона в связи с п.3 приложения №9 Порядка проведения аукциона аукционной документации. Нарушений не установлено.

По доводам Заявителя о неправомерности выставления на аукцион указанных зон акватории установлено следующее.

В соответствии с пунктом 39 Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по представлению государственной услуги по представлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования» утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22.05.2014 №225 оснований для отказа в предоставлении акватории у КБВУ не имелось.

В соответствии с п.14 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства РФ №145 от 12.03.2008 не допускается требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Водным законодательством не определены требования к водным объектам или их частям, выставляемым на аукционы с целью размещения моторных плавательных средств.

В полномочия КБВУ не входит освидетельствование сезонных баз стоянок

маломерных судов. В соответствии с Правилами технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами(сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами, утвержденных Приказом МЧС РФ от 29.06.2005 №501 отнесено к компетенции ГИМС МЧС России. Нарушений не установлено.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя установлено, что решение о проведении аукционов №№141,142 принято во время действия постановления администрации города Сочи от 13.04.2016 №940 «Об утверждении перечней участков берега с прилегающей к ним акваторией для рекреационных целей и размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов».

Комиссией по делу №76-Т/2017 установлено, что участок берега, выставленный на аукцион №141, для использования в рекреационных целях для купания отдыхающих с размещением водных аттракционов без применения маломерных плавательных средств, находится в границах участка, где установлен запрет для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, при этом территория запрета на купание не подпадает под графические координаты участка, выставленного на аукцион №141 с разрешенным видом использования для купания отдыхающих и размещение на воде водных аттракционов.

Также установлено, что географические границы участка №142 подпадают под запрет для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов. Однако использование участка №142 с видом разрешенного использования - применение моторных маломерных плавательных средств, не противоречит запрету на размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, то есть применение моторных маломерных плавательных средств без размещения сезонных баз, а также стоянок плавательных средств возможно. Нарушений не установлено.

В то же время в ходе проведения аукционов №141,142 принято постановление Администрации города Сочи №3012 от 28.12.2016 «Об утверждении перечней участков берега с прилегающей к ним акваторией для рекреационных целей и размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов», согласно которому постановление №940 от 13.04.2016 года утратило силу.

Последним Постановлением Администрации №3012 от 28.12.2016 утверждены новые перечни участков берега, согласно которому оба участка №№141,142 расположены в зоне, разрешенной для купания, в которой при этом сохраняется запрет на размещение сезонных баз (временных сооружений) для стоянки

маломерных судов, используемых с целью проката, и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, а также для использования не моторных плавательных средств, стоянки плавательных средств, что позволяет использовать акваторию участка №141 – для купания, а акваторию участка №142 - применять для моторных маломерных плавательных средств без размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, а также стоянки плавательных средств.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу М.А. Н. на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытых аукционов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи), аукционы №141 и №142 (извещения №301116/2644174/10, №301116/2644174/11 опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И.Тимофеев

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.