

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

04.04.2014 г.

Дело № 10778/03-2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:<...>

рассмотрев дело № 10778/03-2014, возбужденное по жалобе индивидуального предпринимателя Б. <...> (далее – ИП Б. <...>, заявитель) на действия единой комиссии (заказчик - Федеральное государственное казенное учреждение «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области, далее - заказчик) при проведении аукциона в электронной форме № 0868100000314000021 на поставку полноценного сбалансированного сухого корма для взрослых служебных собак ПСС ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области в количестве 121 упаковка по 20 кг. (начальная (максимальная) цена контракта – 341 696, 74 руб., дата рассмотрения заявок – 20.03.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2349 от 28.03.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ИП Б.<...>, перенаправленная из ФАС России на действия единой комиссии при проведении указного электронного аукциона.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, единая комиссия необоснованно приняла решение о несоответствии заявки ИП Б. <...> требованиям, установленным в документации об электронном аукционе, в связи с тем, что в заявке была указана расфасовка по 18 кг и корм содержит вкусоароматическую кормовую добавку.

Вместе с тем, заявитель считает, что расфасовка указанного корма

предусмотрена п. 4.7 ГОСТ Р 54954-2012.

По мнению заявителя, предложенный им корм не содержит ароматизаторов и генно модифицированных продуктов, а содержит вкусоароматическую кормовую добавку, разрешенную в кормопроизводстве.

На заседание Комиссии 03.04.2014 г. представитель ИП Б/ <...> не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке электронной почты – 01.04.2014 г. в 15:20).

Представители заказчика и члены единой комиссии на заседании Комиссии 03.04.2014 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 2565 от 03.04.2014 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заказчиком при объявлении аукциона в электронной форме были указаны требования к техническим характеристикам товара, а именно 121 упаковка, расфасовка 20 кг., корм не должен содержать ароматизаторов и генно модифицированных продуктов. ИП Б/ указал в своей заявке в столбце «Неизменные показатели» 135 упаковок, расфасовка 18 кг., вкусоароматическая кормовая добавка.

Также следует обратить внимание на Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденного решением комиссии таможенного союза от 09.12.2011 № 880, в котором дано определение ароматизатора.

Ароматизатор пищевой (ароматизатор) - не употребляемый человеком непосредственно в пищу вкусоароматическое вещество или вкусоароматический препарат, или термический технологический ароматизатор, или копильный ароматизатор, или предшественники ароматизаторов, или их смесь (вкусоароматическая часть), предназначенный для придания пищевой продукции аромата и (или) вкуса (за исключением сладкого, кислого и соленого), с добавлением или без добавления других компонентов. Аналогичное определение ароматизатора указано в проекте Технического регламента Таможенного союза «О безопасности кормов и кормовых добавок».

Основное требование заказчика к техническим характеристикам закупаемого товара - это не содержание ароматизаторов и генно модифицированных продуктов.

Таким образом, единой комиссией был сделан вывод о том, что участник закупки не выполнил требования, установленные документацией об электронном аукционе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:00 04.04.2014 г., для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 11.03.2014 г. были опубликованы извещение и документация об электронном аукционе № 0868100000314000021 на поставку полноценного сбалансированного сухого корма для взрослых служебных собак ПСС ФГУ УВО УМВД России по Ульяновской области в количестве 121

упаковка по 20 кг. (начальная (максимальная) цена контракта – 341 696, 74 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 58 от 20.03.2014 г. на участие в электронном аукционе была подана 1 (одна) заявка, которая была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

На основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион был признан несостоявшимся.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП Б.<...> необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара указаны в части 3 «Техническая часть» документации об электронном аукционе, а именно:

Наименование товара	Показатели эквивалентности	
	Максимальные/минимальные показатели	Неизменные показатели
Полноценный сбалансированный сухой корм для взрослых	Класс «Премиум» или «Суперпремиум». Энергетическая ценность не менее 340 килокалорий на 100 грамм полноценного	Расфасовка: 20 кг. Профессиональная линия. Внешний вид: крокеты, изготовленные из натурального животного сырья.

служебных собак «Хэппи дог-Профи-кrocket 23-9,5 Базис» или эквивалент	корма. Состав: Сырой протеин не менее 22% Сырой жир не менее 9,5% Сырая клетчатка не менее 2,5%	Не содержит ароматизаторов и генно модифицированных продуктов. Состав: мясные продукты, кукуруза, животный жир, производственные свеклы, рыбные производные. Содержит витамины: А, Д3, Е
---	---	--

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 58 от 20.03.2014 г. участнику под номером 6882613 (ИП Б. <...>) было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании не соответствия требованиям п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Согласно пункту 5 «Информационной карты аукциона» в технической части документации об аукционе в электронной форме полноценный сбалансированный сухой корм для взрослых служебных собак ПСС ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области должен быть упакован в упаковки по 20 кг. и не должен содержать ароматизаторов, однако участник предложил полноценный сбалансированный сухой корм для взрослых служебных собак, имеющий расфасовку по 18 кг. и содержащий вкусоароматическую кормовую добавку.

При анализе заявки № 6882613 (ИП Б. <...>) Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявителем к поставке был предложен товар не соответствующий требованиям и техническим характеристикам, установленным в документации об электронном аукционе, а именно:

Наименование товара	Показатели эквивалентности	
	Максимальные/минимальные показатели	Неизменные показатели
Полноценный сбалансированный сухой корм для взрослых служебных собак	Класс «Суперпремиум». Энергетическая ценность 370 килокалорий на 100 грамм полноценного корма.	135 упаковок. Расфасовка: 18 кг. Профессиональная линия. Внешний вид: крокеты, изготовленные из натурального животного сырья. Не содержит ароматизаторов и генно
Торговая марка KG group (КГ групп).	Состав: Сырой протеин 26% Сырой жир 16% Сырая клетчатка 2,5%	модифицированных продуктов. Состав: курица 20%, рис 7%, пшеница, кукурузный глютен, кукуруза, сухой белок птицы, животный жир, сухая мякоть свеклы, яичный порошок,

Литва.		минеральные вещества, рыбий жир, вкусоароматическая кормовая добавка. Содержит витамины: А, Д3, Е
--------	--	--

Соответственно, единая комиссия обоснованно признала заявку № 6882613 (ИП Б. <...>) не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, жалоба ИП Б. <...> является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ИП Б. <...> признана необоснованной и в действиях единой комиссии не установлено нарушений Закона о контрактной системе, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа № 0868100000314000021.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Б. <...> необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.