РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/67-863/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«23» октября 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

К<…> заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

Г<…> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Т<…> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя ООО «БАКО+», - не явился уведомлен;

от заказчика – УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ – П<…>

от уполномоченного учреждения - КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - Г<…>;

рассмотрев жалобу ООО «БАКО+» на действия комиссии по электронному аукциону № 0817200000320011186 «Поставка ламп и осветительных устройств», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю 16.10.2020 г. поступила жалоба ООО «БАКО+» на действия комиссии по электронному аукциону № 0817200000320011186 «Поставка ламп и осветительных устройств».

В обоснование жалобы заявитель указывает на то, что при рассмотрении первых частей заявок, члены комиссии по формальным признакам отклонили участников, которые указали реальный срок службы установленный производителем (30000 ч) и единицы измерения (мм) и тем самым члены комиссии произвели необоснованное отклонение, участников которые указали заведомо недостоверные сведения о товаре в части этих показателей. В п. 1 «Панель светодиодная» технического задания в показателе «Срок службы установленный производителем, ч:» было установлено требование «не менее 300000». Однако светодиодные панели с такими характеристиками не производит не один производитель. Таким образом, Заказчиком в техническом задании допущена опечатка. В. п. 2 «Светильник настольный» технического задания в показателе «Ширина», см:» установлено требование «не менее 150 и не более 155», «Высота, см:» «не менее 550 и не более 90». Совокупность показателей, установленных к товару, указывают на то, что такие светильники отсутствуют и не производятся, а в документации Заказчиком допущена опечатка и единицы измерения должна быть в «мм».

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В техническом задании установлено следующие:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	ед. изм.	Значения показателей, которые не могут изменяться участником при подаче заявки	Значения показателей товара, при определении которых участником используются только точные цифровые или иные параметры	Значения показателей товара, при определении которых участником могут не использоваться точные цифровые или иные параметры	Количество товара	Обоснование необходимости использования дополнительных показателей (характеристик)
1	2	3	4	5	6	7		
				Предназначена				

1	Панель светодиодная	Общие требования:		Предназначена для общего освещения коридоров, лестничных площадок, бытовых, учебных и вспомогательных помещений.			650
		Возможность подвесного монтажа:		наличие			
		Возможность встроенного монтажа:		наличие			
		Степень защиты от проникновения пыли, твердых тел и влаги:			IP 20 или IP 40		
		Мощность:	Вт		не менее 36 и не более 45		
		Входное напряжение:	В			от 220 до 240	
		Коэффициент мощности:	cosϕ	0,9			
		Эффективность освещения светодиода:	Лм/Вт		не менее 75		
		Световой поток:	Лм		не менее 3600		
		Цветовая температура:	К	4000			
		Индекс цветопередачи:	Ra			не менее 70	
		Драйвер в комплекте:		наличие			
		Входная частота:	Гц			не менее 50 и не более 60	
		Класс защиты от поражения электрическим током:		I			
		Длинна:	мм	595			
		Ширина:	мм	595			
		Высота:	мм		не менее 19 и не более 20		
		Угол рассеивания:	градус		не менее 120		
		Материал корпуса:		металл			
		Цвет корпуса:		белый			
		Тип рассеивателя:		опал			
		Срок службы установленный производителем:	ч			не менее 30 0000	
2	Светильник настольный	Общие требования:		светильник настольный			100
		Тип цоколя:		E27			
		Максимальная мощность	Вт		не менее 40		
		Материал корпуса:			металл или металл и пластик		
		Двухсекционная металлическая сгибающаяся стойка:		наличие			
		Тип крепления/установки:		основание			
		Цвет внутренней части плафона:		белый			
		Цвет светильника:		черный			
		Ширина:	см		не менее 150 и не более 155		
					не менее 550		

		Высота:	см		не менее 800 и не более 900		
3	Лампа светодиодная (тип 1)	Тип лампы:		светодиодная			200
		Тип цоколя:		E27			
		Типоразмер:		A60			
		Мощность:	Вт		не менее 9 и не более 10		
		Поверхность колбы:		прозрачная			
		Температура цвета:	К		не менее 4000 и не более 4500		
		Световой поток:	Лм		не менее 920 и не более 1080		
		Угол рассеивания:	градус	360			
		Длина лампы:	мм		не менее 104 и не более 105		
		Диаметр:	мм	60			
		Работа под напряжением 220В:		наличие			
		Срок службы установленный производителем:	ч			не менее 30 000	
4	Лампа светодиодная (тип 2)	Тип лампы:		светодиодная			200
		Тип цоколя:		E27			
		Типоразмер:		A60			
		Мощность:	Вт		не менее 11 и не более 12		
		Поверхность колбы:		прозрачная			
		Температура цвета:	К	4000			
		Световой поток:	Лм		не менее 1320		
		Угол рассеивания:	градус	360			
		Длина лампы:	мм		не менее 104 и не более 115		
		Диаметр:	мм		не менее 60 и не более 61		
		Работа под напряжением 220В:		наличие			
		Срок службы установленный производителем:	ч			не менее 30 000	
5	Лампа светодиодная (тип 3)	Тип лампы:		светодиодная			5
		Тип цоколя:		E40			
		Типоразмер:		цилиндрическая			
		Мощность:	Вт		не менее 100 и не более 150		
		Поверхность колбы:		матовая			
		Температура цвета:	К	6500			
		Световой поток:	Лм		не менее 9000		
		Длина лампы:	мм		не менее 272 и не более 350		
		Диаметр:	мм		не менее 136 и не более 160		
		Работа под					

напряжением 220В:	наличие	
Срок службы установленный производителем:	ч	не менее 30 000

Согласно пояснениям Заказчика в п. 1 «Панель светодиодная» технического задания в показателе «Срок службы установленный производителем, ч.:» было установлено требование «не менее 30 0000». В данном пункте технического задания допущена опечатка, значение показателя верное – «не менее 30000».

В техническом задании в п. 2 «Светильник настольный» в показатели «Ширина, см:» было установлено требование «не менее 150 и не более 155».

Согласно пояснениям Заказчика в п. 2 технического задания допущена опечатка, верная единица измерения – «мм».

Таким образом, действия Заказчика, установившего в техническом задании неверный срок службы «Панель светодиодная» и не верные единицы измерения «Светильник настольный», нарушают часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.10.2020 № 0817200000320011186, установлено следующее:

- участнику с заявкой № 108397626 было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: Участником электронного аукциона предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено частью 3 статьи 66 Фед.закона №44-ФЗ и пунктом 3) части 9.3 Документации об электронном аукционе, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе. В заявке участника предоставлены конкретные показатели, не соответствующие значениям, установленным разделом V документации об электронном аукционе в части показателя «Ширина» позиции «Светильник настольный» (п.2 технического задания), в документации значение показателя «Ширина» позиции «Светильник настольный» указано «не менее 150 и не более 155 см», а в заявке участника указано «155 мм»; в части показателя «Высота» позиции «Светильник настольный» (п.2 технического задания), в документации значение показателя «Высота» позиции «Светильник настольный» указано «не менее 550 и не более 900 см», а в заявке участника указано «610 мм». Основание отказа: п.2 ч. 4 ст. 67 Фед.закона № 44-ФЗ. Отказать в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: Участником электронного аукциона не предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено частью 3 статьи 66 Фед.закона №44-ФЗ и пунктом 3 части 9.3 Документации об электронном аукционе. В заявке участника не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным разделом V документации об электронном аукционе в части показателя «Световой поток» позиции «Лампа светодиодная (тип 3)» (п.5 технического задания). Основание отказа: п.1 ч. 4 ст. 67 Фед.закона № 44-Ф.

- участнику с заявкой № 108392199 было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: отказать в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: Участником электронного аукциона предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено частью 3 статьи 66 Фед.закона №44-ФЗ и пунктом 3) части 9.3 Документации об электронном аукционе, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе. В заявке участника предоставлены конкретные показатели, не соответствующие значениям, установленным разделом V документации об электронном аукционе в части показателя «Срок службы установленный производителем» позиции «Панель светодиодная» (п.1 технического задания), в документации значение показателя «Срок службы установленный производителем» позиции «Панель светодиодная» указано «не менее 300000 ч», а в заявке участника указано «30000 ч». Основание отказа: п.2 ч. 4 ст. 67 Фед.закона № 44-ФЗ.

- участнику с заявкой № 108401530 было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: Участником электронного аукциона предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено частью 3 статьи 66 Фед.закона №44-ФЗ и пунктом 3) части 9.3 Документации об электронном аукционе, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе. В заявке участника предоставлены конкретные показатели, не соответствующие значениям, установленным разделом V документации об электронном аукционе в части показателя «Ширина» позиции «Светильник настольный» (п.2 технического задания), в документации значение показателя «Ширина» позиции «Светильник настольный» указано «не менее 150 и не более 155 см», а в заявке участника указано «155 мм»; в части показателя «Высота» позиции «Светильник настольный» (п.2 технического задания), в документации значение показателя «Высота» позиции «Светильник настольный» указано «не менее 550 и не более 900 см», а в заявке участника указано «575 мм». Основание отказа: п.2 ч. 4 ст. 67 Фед.закона № 44-ФЗ.

- участнику с заявкой № 108401990 было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: отказать в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: Участником электронного аукциона не предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено частью 3 статьи 66 Фед.закона №44-ФЗ и пунктом 3 части 9.3 Документации об электронном аукционе. В заявке участника не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным разделом V документации об электронном аукционе в части показателей «Общие требования», «Эффективность освещения светодиода» позиции «Панель светодиодная» (п.1 технического задания). Основание отказа: п.1

ч. 4 ст. 67 Фед.закона № 44-ФЗ.

- участнику с заявкой № 108403139 было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: участником электронного аукциона предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено частью 3 статьи 66 Фед.закона №44-ФЗ и пунктом 3) части 9.3 Документации об электронном аукционе, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе. В заявке участника предоставлены конкретные показатели, не соответствующие значениям, установленным разделом V документации об электронном аукционе в части показателя «Срок службы установленный производителем» позиции «Панель светодиодная» (п.1 технического задания), в документации значение показателя «Срок службы установленный производителем» позиции «Панель светодиодная» указано «не менее 300000 ч», а в заявке участника указано «30000 ч». Основание отказа: п.2 ч. 4 ст. 67 Фед.закона № 44-ФЗ.

В связи с тем, что аукционная Комиссия проверяла первые части заявок с учетом установленных в техническом задании неверного срока службы «Панель светодиодная» и не верных единиц измерений «Светильник настольный» Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к выводу о том, что аукционная Комиссия формально правомерно приняла решения об отказе в допуске к участию в аукционе по указанным выше заявкам, так как указанная информация в заявках не соответствует требованиям, установленным документацией электронного аукциона.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ООО «БАКО+» частично обоснованной;

2. признать действия заказчика при проведении электронного аукциона, выразившиеся в нарушении ч.2, ст. 33 Закона о контрактной системе, неправомерными;

3. выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. передать материалы дела должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<…>