

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-568/2021

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия Управления
имущественных и земельных отношений администрации городского округа город
Воронеж

28.05.2021

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 28.05.2021

Решение в полном объеме изготовлено 01.06.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской
области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее —
Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее –
Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Сисева Н.И. – член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии:

заявителя - <...>,

представителя Управления имущественных и земельных отношений
администрации городского округа город Воронеж: <...>,

рассмотрев жалобу <...> на действия Управления имущественных и земельных
отношений администрации городского округа город Воронеж при проведении
аукциона по продаже части нежилого встроенного помещения VI в лит. А,
назначение: нежилое помещение, площадь 10,4 кв.м, этаж № 1, кадастровый номер:
36:34:0606006:1276, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 27.
Свободное (номер аукциона SBR012-2104130018, приватизация), в соответствии со
статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

21.05.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской
области поступила жалоба <...> (далее – заявитель) на действия Управления
имущественных и земельных отношений администрации городского округа город
Воронеж при проведении аукциона по продаже части нежилого встроенного
помещения VI в лит. А, назначение: нежилое помещение, площадь 10,4 кв.м, этаж №
1, кадастровый номер: 36:34:0606006:1276, расположенного по адресу: г. Воронеж,
ул. Кольцовская, д. 27. Свободное (номер аукциона SBR012-2104130018,
приватизация).

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем.

Имея намерение принять участие в аукционе заявителем была сформирована и
подана заявка на участие в аукционе. Однако организатором торгов было принято
решение об отказе в признании заявителя участником аукциона по причине
непредставления в составе заявок необходимых документов для участия в
аукционе, а именно в составе заявки представлены копии не всех страниц
паспорта.

Представитель организатора торгов считает доводы жалобы необоснованными,
представил письменные и устные пояснения.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся
доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено
следующее.

Отношения в сфере проведения аукциона по продаже муниципального имущества
регулируются Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации
государственного и муниципального имущества».

13.04.2021 организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru, сайте администрации городского округа город Воронеж, газете Берег, сайте оператора электронной площадки utp.sberbank-ast.ru (номер аукциона SBR012-2104130018, приватизация) было опубликовано извещение о проведении аукциона по продаже части нежилого встроенного помещения VI в лит. А, назначение: нежилое помещение, площадь 10,4 кв.м, этаж № 1, кадастровый номер: 36:34:0606006:1276, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 27 (лот № 6).

В соответствии с разделом 6 информационного сообщения, для участия в аукционе в электронной форме претенденты (лично или через своего представителя) одновременно с заявкой на участие в аукционе представляют электронные образы следующих документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов):

физические лица представляют документ, удостоверяющий личность (копии всех его листов). Допустимые форматы загружаемых файлов: .doc, .docx, .pdf, .txt, .rtf, .zip, .rar, .7z, .jpg, .gif, .png.

В случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Соблюдение претендентом указанных требований означает, что заявка и документы, представляемые одновременно с заявкой, поданы от имени претендента.

Указанные документы в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, <...> была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме по лоту № 6. К заявке приложены 18 страниц паспорта.

Протоколом от 19.05.2021 о признании претендентов участниками аукциона в электронной форме по продаже в собственность муниципального имущества, назначенного на 24.05.2021, комиссией по проведению торгов принято решение о не допуске к участию в аукционе <...>, в связи с не предоставлением всех документов в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении: в составе заявки представлены копии не всех страниц паспорта.

Ознакомившись с заявкой <...>, Комиссия Воронежского УФАС России установила, что в составе заявки содержится: непосредственно заявка на участие в аукционе оформленная по установленной форме, документ, определяющий оплату задатка, копия паспорта, состоящая из 18 страниц.

Вместе с тем, в соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828 бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В силу п. 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 № 477, копия документа - это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки.

В рассматриваемом случае, документы на участие в аукционе были поданы

участником в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Из указанного следует, что электронный документ равнозначен документу на бумажном носителе.

Пунктом 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828, запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Как установлено в ходе данного разбирательства и не оспаривалось сторонами, <...> представлены 18 страниц паспорта (документа удостоверяющего личность), то есть в составе документа отсутствует 19 и 20 страница паспорта, что по мнению Комиссии Воронежского УФАС России на стадии рассмотрения заявок создает невозможным квалифицировать указанный электронный документ, как полную копию паспорта (соответствующего документу на бумажном носителе).

В соответствии с ч. 8 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;

заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Перечень оснований отказа претенденту в участии в аукционе является исчерпывающим.

В связи с тем, что документ, удостоверяющий личность в составе заявки <...> оформлен не в соответствии с действующим законодательством, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях организатора торгов - Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж не содержится нарушений порядка организации и проведения аукциона в части отказа в признании заявителя участником аукциона по причине представления копии не всех страниц паспорта.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (далее – заявитель) на действия Управления

имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж при проведении аукциона по продаже части нежилого встроенного помещения VI в лит. А, назначение: нежилое помещение, площадь 10,4 кв.м, этаж № 1, кадастровый номер: 36:34:0606006:1276, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 27. Свободное (номер аукциона SBR012-2104130018, приватизация) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

А.В. Капранчиков

Н.И. Сисева