

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №054/01/17.1-1277/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

29июня 2021 г.

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ

По результатам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области материалов проверки прокуратуры Ордынского района Новосибирской области в действиях администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем.

01.06.2021 года между администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (далее – ссудодатель) и ООО «Газпром газораспределение Томск» (далее – ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069, согласно п. 1.1 которого в соответствии с условиями настоящего договора ссудодатель передал объект газораспределительной системы: «Газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9) иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский», с. Рогалево» (далее по тексту - Имущество), в безвозмездное временное пользование Ссудополучателю.

Согласно приложению № 1 к Договору безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069 от 01.06.2021 г., объекты газораспределительной системы, указанные в Приложении №1 к настоящему договору (далее по тексту - Имущество), и переданные в безвозмездное временное пользование Ссудополучателю – газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9) иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский» с. Рогалево».

Согласно п. 1.2. рассматриваемого договора, указанное в п. 1.1 настоящего договора имущество, технологически связано с газораспределительными сетями ООО «Газпром газораспределение Томск» - в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а именно, имеет взаимную точку присоединения к объекту: «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка- с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района Новосибирской области», находящемуся во владении, и пользовании ООО «Газпром газораспределение Томск», и участвует в единой технологической системе газоснабжения: с. Кирза Ордынского района Новосибирской области.

Согласно п. 1.3. договора, ссудополучатель обязуется осуществлять использование имущества по целевому назначению собственными силами или с привлечением третьих лиц в соответствии с законодательством РФ, действующим в сфере нормативно-технического регулирования деятельности по эксплуатаций имущества.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., вх. № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию (Приложение № 1 к письму). В настоящее время в отношении указанного объекта недвижимого имущества выполняются мероприятия, необходимые для государственной регистрации права собственности.

01.06.2021 года между администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области и ООО «Газпром газораспределение Томск» заключен Договор безвозмездного пользования имуществом №НЗ-21/2069, согласно которому администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области передан Обществу объект газораспределительной системы: Газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области» протяженностью 14 287 п.м (Приложение № 4 к письму).

Как указано в п. 5, между Обществом и Администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (п. 8 запроса) заключены Договоры безвозмездного пользования имуществом от 22.04.2021 № НЗ-21/1982 и от 01.06.2021 № НЗ-21/2069 соответственно, пунктом 1.5. которых предусмотрено, что имущество предоставляется Обществу для осуществления транспортировки природного газа.

На запрос Новосибирского УФАС России администрация Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области письмами (вх. № 6495э от 14.04.2021 г., вх. № 7393 от 26.04.2021 г., вх. № 9410э от 27.05.2021 г.) сообщила следующее.

1. ООО «Газпром газораспределение Томск» осуществляет использование муниципального имущества (газораспределительных систем), принадлежащих на праве собственности администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, в целях ведения хозяйственной деятельности (транспортирование газа населению).

2. На данный момент нормативно-правового обоснования передачи ООО «Газпром газораспределение Томск» газораспределительных систем, находящихся в собственности Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области - нет.

Заключение договорных отношений находится на стадии согласования.

Между ООО «Газпром газораспределение Томск» и администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на данный момент договорные отношения отсутствуют.

ООО «Газпром газораспределение Томск» не несет расходы на содержание объекта газораспределительной системы: «Газоснабжение с.Кирза, с.Рогалево, с. Усть - Луковка, и с.Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9)иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский, с.Рогалево», и соответственно не включает их в тариф на транспортировку газа потребителям. Имущественная и эксплуатационная принадлежности вышеуказанного объекта, учитывая технологическую систему газоснабжения Ордынского района Новосибирской области. Не влияют на размеры тарифов на транспортировку газа ООО «Газпром газораспределение Томск».

Таким образом, согласно представленной ООО Газпром газораспределение Томск» схеме газоснабжения с. Кирза, с. Усть-Луковка, с. Рогалево, с. Филиппово, с. Красный Яр Ордынского района Новосибирской области, газопровод, являющийся собственностью администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, подключен к газопроводу межпоселковому ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка – с. Рогалево – с. Филиппово – с. Кирза Ордынского района Новосибирской области.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., вх. № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию (Приложение № 1 к письму).

Договор, подтверждающий право собственности или иное законное владение ООО «Газпром газораспределение Томск» межпоселковым газопроводом «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» не представлен, поскольку отсутствует.

Пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», допускается возможность заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, исключение, предусмотренное п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в данном случае не может быть применено.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено

только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Значит, договор, предусматривающий переход прав владения и пользования в отношении газопровода, являющегося собственностью администрации Рогалевского сельсовета, мог быть заключен администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области с ООО «Газпром Газораспределение Томск» только по результатам торгов.

Таким образом, в действиях администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении Договора безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069 от 01.06.2021 года без проведения торгов.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области №123 от 29.06.2021 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №054/01/17.1-1277/2021, возбужденное в отношении администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (633269, Новосибирская область, Ордынский район, с. Рогалево, ул. Школьная, 3, ОГРН: 1025404498239, Дата присвоения ОГРН: 21.12.2002, ИНН: 5434100649, КПП: 543401001) к рассмотрению **на 29.07.2021 в 10-00** часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова 3, 9 этаж, кабинет 915.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела администрацию Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области в качестве ответчика.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела ООО «Газпром газораспределение Томск» (630005, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 124) в качестве заинтересованного лица

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела прокуратуру Ордынского района Новосибирской области (633261, Новосибирская область, р. п. Ордынское, пер. Школьный, 3) в качестве заявителя.

5. Ответчику по делу **в срок до 23.07.2021** представить объяснения по существу дела с приложением подтверждающих документов.

6. В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на

основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 лица, участвующие в деле, уведомляются о проведении заседания на **29.07.2021г. в 10-00 часов** по делу о нарушении антимонопольного законодательства путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении дела №054/01/17.1-1277/2021 о правонарушении антимонопольного законодательства Новосибирским УФАС России посредством следует пройти по ссылке:<...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеорекамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лиц, участвующих в деле №054/01/17.1-1277/2021 или их законных представителей, дело №054/01/17.1-1277/2021 может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении дела лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 9, кабинет 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. При этом, лицо или его представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).