

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «10» февраля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «25» февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Макарцовой В.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела при участии представителя МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области <...>, рассмотрев дело № 20/2011-М/Ф по признакам нарушения МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области (ул. Чкалова, д. 48, р.п. Сараи, Рязанская область, 391870) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

По результатам выездной плановой проверки инспекцией Рязанского УФАС России был выявлен договор №11 от 08.02.2010 г. об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенный МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе услуг по страхованию ответственности (пункт 11). Указанной нормой права закреплена прямая обязанность субъектов естественной монополии проводить открытые конкурсы (аукционы) по отбору финансовых организаций для оказания услуг финансового характера в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Инспекция Рязанского УФАС России установила, что договор №11 от 08.02.2010 г. заключен без проведения открытого конкурса (аукциона).

Комиссией было отмечено, что МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области осуществляет деятельность по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) для отопления населения, производственных помещений и т.д., являясь субъектом естественной монополии и на него распространяется требование пункта 11 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представитель МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области подтвердил, что при заключении договора №11 от 08.02.2010 г. об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области открытый конкурс не проводился. МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение (ранее именуемое Сараевское Многоотраслевое предприятие жилищно-коммунального хозяйства), действительно, является многоотраслевым предприятием. Причем, основной экономической деятельностью предприятия, согласно его Устава и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, является сбор, очистка и распределение воды. До 1 января 2007 года предприятие осуществляло покупку электрической энергии у Энергоснабжающей организации в целях перепродажи ее населению, то есть занималось сбытом электрической энергии. С 1 декабря 2007 года до 1 августа 2010 года оно производило транспортировку электрической энергии по электрическим сетям, которые находились в хозяйственном ведении предприятия. Поэтому в этот период времени МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение являлось хозяйствующим субъектом естественных монополий.

Что касается заключения договора №11 от 08.02.2010 г. об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области страховой отдел в р.п. Сараи с МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение без проведения открытого конкурса (аукциона), то мы ошибочно считали, что аукцион не надо проводить, так как мы ежегодно, начиная с 2004 г. перезаключаем этот договор с данной страховой организацией. Сейчас, когда в ходе проверки должностными лицами Рязанского УФАС России соблюдения антимонопольного законодательства на предприятии нам разъяснили порядок применения ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», мы поняли, что поступили неправильно.

В настоящее время МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение не осуществляет транспортировку электрической энергии, так как с 1 августа 2010 г. эти функции выполняет ОАО «Рязанская областная электросетевая компания».

Доводы, представленные ответчиком, Комиссией не были приняты по следующим основаниям:

Статья 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» регулирует деятельность субъектов естественных монополий в сферах: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, транспортировка газа по трубопроводам, железнодорожные перевозки, услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, услуги по передаче электрической энергии,

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, услуги по передаче тепловой энергии, [УСЛУГИ](#) по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Одним из видов деятельности МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области являются услуги по передаче тепловой энергии, что подтверждается Реестром субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (п. 62.1.28 Раздел 1).

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий обязаны размещать заказы на услуги страхования, в том числе по ОСАГО независимо от стоимости оказываемых услуг исключительно путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области нарушившим нормы пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области предписание об устранении нарушения: при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 20/2011-М/Ф

"25" февраля 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Макарцовой В.С. – ведущего специалиста - эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от "25" февраля 2011 г. по делу № 20/2011-М/Ф о нарушении МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области (ул. Чкалова, д. 48, р.п. Сараи, Рязанская обл., 391860) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области прекратить нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Рязанское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.