

## **РЕШЕНИЕ №023/10/18.1-2946/2020**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

14 июля 2020 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Д А.Н.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие представителя Заявителя – МОО «Московская ассоциация предпринимателей», при участии путем ВКС представителей Организатора торгов – администрации МО Темрюкский район – К М.А., К А.А., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории МО Темрюкский район Лоты №82-83 (извещение №23-61/23-26 опубликовано на сайте [www.temryuk@ru](http://www.temryuk@ru)).

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба МОО «Московская ассоциация предпринимателей» в защиту субъекта предпринимательской деятельности (ИП К А.В.) на действия администрации МО Темрюкский район при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории МО Темрюкский район (извещение №23-61/23-26 опубликовано на сайте [www.temryuk@ru](http://www.temryuk@ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **14.07.2020 года в 11:30 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Согласно доводов Заявителя, на объектах, выставленных на аукцион по Лотам №82-83 уже размещены нестационарные торговые объекты, которые функционируют во время проведения настоящего аукциона.

Организатор торгов предоставил пояснения на доводы жалобы и считает их необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно пояснений Организатора торгов, выводы Заявителя надуманы и не подтверждены объективными доказательствами. Также на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России представитель Организатора торгов заявил о том, что выставленные на аукцион НТО утверждены новой схемой расположения торговых павильонов на территории, прилегающей к б/о «Сигнал» Темрюкского района и ранее на указанных местах НТО не размещались.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Краснодарского УФАС России приняла решение о переносе рассмотрения жалобы с целью запроса следующих документов:

- схемы размещения НТО за 2019 год, а также действующей схемы размещения НТО на территории МО Темрюкский район ;
- информацию о нахождении НТО на оспариваемых местах,
- информацию о ранее заключенных договорах на размещение НТО на местах по Лотам №82-83.

При рассмотрении жалобы по существу установлено следующее.

Согласно п.17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также согласно Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, частью 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлена обязанность размещения нестационарных торговых объектов на

землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов путем проведения конкурсной процедуры.

Согласно Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года №1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края», полномочия по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов возложены на органы местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ администрацией МО Темрюкский район утверждено Постановление от 25.03.2020 года №419 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район».

Согласно п.6.18.1 Постановления, претендентами на участие в аукционе признаются индивидуальные предприниматели и юридические лица, подавшие заявление на участие в аукционе на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов по форме, согласно приложению №2 к Порядку размещения, с приложением документов, указанных в подпункте 6.8.3 пункта 6.8 Порядка размещения, а также перечислившие на счет Организатора задаток в размере и сроки, указанные в извещении о проведении аукциона.

Перечень документов, предоставляемых претендентом (лично или через своего полномочного представителя) организатору на участие в аукционе аукционе:

1) заявление в установленный срок по форме и содержанию, указанным в извещении о проведении аукциона согласно приложению №2 к Порядку размещения.

Заявление на участие в аукционе должно содержать следующую информацию о претенденте: фирменное наименование, сведения об организационно - правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) фамилию, имя, отчество сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона, информацию об отсутствии (о наличии) решения о ликвидации претендента, информацию об отсутствии (о

наличии) решения о приостановлении деятельности претендента.

Заявление и опись представленных документов составляются в 2 экземплярах, один из которых остается у Организатора, другой у претендента;

2) выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) или выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ для юридических лиц), полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня опубликования извещения о проведении аукциона.

3) копию документа, удостоверяющую личность претендента (уполномоченного представителя);

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента, оформленный в соответствии с требованиями действующего законодательства;

5) платежный документ с отметкой банка плательщика, подтверждающий перечисление претендентом задатка в размере, указанном в извещении о проведении аукциона;

6) реквизиты банковского счета претендента для проведения расчетов;

7) документ о постановке претендента на налоговый учет по месту осуществления деятельности на территории Темрюкского района (для лиц, зарегистрированных в налоговом органе за пределами Темрюкского района);

8) документ из налогового органа об отсутствии у претендента задолженности по налогам, сборам, и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня опубликования извещения о проведении аукциона, либо документ, подтверждающий оплату имеющейся задолженности на дату подачи заявления на участие в аукционе;

9) эскиз НТО и благоустройства места размещения с прилегающей территорией, согласованный с управлением архитектуры и градостроительства Администрации в соответствии с типовыми эскизами НТО, согласно приложением №5 к Порядку размещения.

Все документы должны быть прошиты, заверены подписью

руководителя юридического лица или прошиты и заверены подписью индивидуального предпринимателя, и иметь сквозную нумерацию страниц. Факсимильные подписи не допускаются. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя. Все документы, представляемые претендентами в составе заявления на участие в аукционе должны быть заполнены по всем пунктам.

Представленные на участие в аукционе документы претенденту не возвращаются, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, Порядком размещения.

Установлено, что по Лотам №№82-83 поданы заявки ИП Я.В..

Изучив составы указанных заявок, Комиссия Краснодарского УФАС России установила, что они содержат эскиз НТО и благоустройства места размещения с прилегающей территорией, согласованный с управлением архитектуры и градостроительства Администрации Темрюкского района 24 апреля 2019 года.

То есть ИП Я.В. в составе заявки представлен эскиз, утвержденный 24.04.2019г., представители администрации Темрюкского района также сообщили о том, что по рассматриваемым местам в мае 2019 года проводился аукцион, где победителем был ИП Я.В.

Вместе с тем, заявка ИП Я.В. содержала копию электронной выписки из ЕГРИП на бумажном носителе.

Приказом Минфина России от 15.01.2015 № 5н «Об утверждении административного регламента предоставления федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» установлено следующее:

103. Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП с использованием Интернет-сервиса осуществляется в виде выписки о юридическом лице/индивидуальном предпринимателе - заявителе (о самом себе) в форме электронного документа.

104. Доступ к Интернет-сервису осуществляется при наличии у индивидуального предпринимателя, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, действующего сертификата ключа проверки электронной подписи

(СКПЭП) (сертификат CryptoPro), выданного удостоверяющими центрами, аккредитованными в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

105. При поступлении запроса, сформированного с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы, в автоматическом режиме программными средствами Федеральной налоговой службы осуществляется проверка достоверности СКПЭП заявителя, а также полномочий заявителя в соответствии со сведениями о юридическом лице и индивидуальном предпринимателе, содержащимися в ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

106. В случае, если при проведении проверки, указанной в пункте 105 настоящего Административного регламента, выявлены основания, предусмотренные пунктом 31 настоящего Административного регламента, формируется уведомление о невозможности предоставления государственной услуги с указанием причины.

107. В случае, если при проведении проверки, указанной в пункте 105 настоящего Административного регламента, не выявлено оснований, предусмотренных пунктом 31 настоящего Административного регламента, осуществляется формирование выписки в электронном виде с электронной подписью.

108. Предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления заявителю ссылки для скачивания выписки, упомянутой в пункте 107 настоящего Административного регламента.

Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке.

109. Предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса осуществляется не позднее дня, следующего за днем регистрации запроса в Интернет-сервисе.

Выписка в электронном виде доступна для использования заявителем в течение пяти рабочих дней после предоставления ссылки. После истечения указанного срока доступ к сформированной выписке по предоставленной ссылке для скачивания прекращается.

До истечения указанного срока заявитель может неоднократно скачивать сформированную выписку по предоставленной ссылке.

Согласно письму Федеральной налоговой службы от 3 декабря 2015

г. № ГД-3-14/4585@ «О получении сведений из ЕГРЮЛ», Федеральная налоговая служба, сообщает следующее.

В связи с внесением изменений в пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с которым предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно, на сайте ФНС России размещен сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» (далее - Сервис).

Сервис предоставляет возможность бесплатно получить сведения из ЕГРЮЛ в виде выписки в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Для получения выписки сертификат ключа электронной подписи (СКП) заявителя не требуется. Выписка формируется в формате PDF, содержащем квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию, в том числе при распечатывании выписки.

Исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

То есть, распечатанная выписка из ЕГРИП не может приравниваться к электронному документу, подписанному электронной подписью.

Выписка из ЕГРИП на бумажном носителе должна быть подписана собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверена печатью налогового органа.

Таким образом, участником аукциона ИП Ярлыковым А.В. не выполнены требования, установленные Порядком размещения. Указанная заявка подлежала отклонению как несоответствующая требованиям пп.2 п.6.8.3 Порядка размещения.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России представителю Организатора торгов был задан вопрос о том, каким

образом осуществлялся контроль за демонтажем НТО по окончании сроков договоров, заключенных в 2019 году (окончание срока 01.10.2019г.). Представители на указанный вопрос ответ не дали.

Также на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России 14.07.2020г. Организатор торгов сообщил о заключении договоров по Лотам №№82-83 с победителем аукциона 30.06.2020г.

Вместе с тем, в пояснениях от 03.07.2020 года администрация МО Темрюкский район сообщила о приостановке заключения договоров с победителем аукциона до окончания рассмотрения жалобы и принятия решения Краснодарским УФАС России.

Уведомление Краснодарского УФАС России о рассмотрении жалобы МОО «Московская ассоциация предпринимателей» в адрес администрации МО Темрюкский район направлено 26.06.2020г., договор заключен после получения уведомления – 30.06.2020г.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено указанное выше уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, Организатором торгов нарушен пп.2 п.6.8.3 Постановления от 25.03.2020 года №419 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район», а также ч.19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу МОО «Московская ассоциация предпринимателей» в защиту субъекта предпринимательской деятельности (ИП К А.В.) на действия администрации МО Темрюкский район при организации и проведении аукциона на

право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории МО Темрюкский район (извещение №23-61/23-26 опубликовано на сайте [www.temryuk.ru](http://www.temryuk.ru)) обоснованной.

2. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.
3. Материалы, представленные администрацией МО Темрюкский район передать в прокуратуру Краснодарского края для проверки в рамках возложенных полномочий.

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

А.Н. Д

С.О. Ш

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*