

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-1351/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и
порядка заключения договоров

13 апреля 2020 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного ООО «Виннер» (далее – Заявитель), при участии представителя АО «Сочигоргаз» (далее – Заказчик/Организатора торгов) С.Л.В. рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара по номенклатурной группе: канцелярские товары из бумаги или картона для нужд АО «Сочигоргаз» (извещение № 32008909212 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Виннер» на действия АО «Сочигоргаз» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара по номенклатурной группе: канцелярские товары из бумаги или картона для нужд АО «Сочигоргаз» (извещение № 32008909212 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 13.04.2020 года в 10:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку ООО «Виннер».

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Сочигоргаз» в редакции 2020 г. утверждённого Советом директоров АО «Сочигоргаз» (протокол № 3 заседания Совета директоров АО «Сочигоргаз» от 31.03.2020 г) (далее – Положение о закупках).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 362 800 руб. 00 коп.

Дата начала срока подачи заявок 10.03.2020 г. Дата и время окончания подачи заявок 18.03.2020 г. в 09:00.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а

также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протоколу подведения итогов процедуры 32008909212, 2020/ЗП-2 от 11.03.2020 г. единственному участнику, подавшему заявку - ООО «Виннер» отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании пункта 1.23.1 Документации, а именно Срок поставки товара (Форма 1) не соответствует требованию документации (Раздел 4. Техническое задание).

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в заявке ООО «Виннер» в графе «Срок поставки» указано 2 календарных дня с момента получения поставщиком заявки на поставку от Покупателя.

Согласно инструкции по заполнению, к форме 1 «Заявка участника закупки» указано: «Срок поставки товара и условия оплаты товара должны быть указаны в соответствии с требованиями настоящей Документации». В соответствии с Условиями поставки товаров срок (период) поставки товаров от 2 до 6 календарных дней с момента получения, срок выставления заявок Покупателем – до 25.12.2020 г., периодичность - ежемесячно. В то же инструкции по заполнению не содержит точных и конкретных сведений, о том, что должен предоставить участник по сроку поставки.

Таким образом, в конкурсной документации Заказчиком не отражена обязанность участника указывать временной период поставки.

Кроме того, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в заявке ООО «Виннер» указано, что в случае признания Заявителя победителем запроса предложений, он берёт на себя обязательства подписать договор с Покупателем в соответствии с требованиями запроса предложений, предложения по цене и условиям исполнения договора в течение 20 (двадцати) календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса предложений.

Таким образом Заявитель соглашался с положениями конкурсной документации Заказчика и условиями исполнения договора.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой

информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Заказчика установлено нарушение порядка подведения итогов торгов.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Виннер» на действия АО «Сочигоргаз» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара по номенклатурной группе: канцелярские товары из бумаги или картона для нужд АО «Сочигоргаз» (извещение № 32008909212 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.) обоснованной.
2. Организатору торгов АО «Сочигоргаз» выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства. Заместитель председателя комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 023/07/3-1351/2020

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

13 апреля 2020 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения от 13.04.2020 № 023/06/18.1-1351/2020, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Виннер» на действия АО «Сочигоргаз» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара по номенклатурной группе: канцелярские товары из бумаги или картона для нужд АО «Сочигоргаз» (извещение № 32008909212 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - АО «Сочигоргаз» в срок до **20 мая 2020 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол Подведения итогов процедуры 32008909212, 2020/ЗП-2 от 11 марта 2020 г.

- повторно рассмотреть заявку ООО «Виннер».

2. Организатору торгов в срок до **25 мая 2020 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.