

РЕШЕНИЕ

по делу 109/12-ГЗ/Ж о нарушении
законодательства Российской Федерации о размещении заказов

15 мая 2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 03.10.2011 № 155) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Ремстрой» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «СГАФКСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений цокольного этажа учебно-спортивного корпуса № 2 Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма (извещение № 0363100000412000005),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Ремстрой» (далее – Заявитель, Общество), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также – Комиссия) представителем Заявителя, указано следующее.

19.04.2012 Обществом была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме.

24.04.2012 от оператора электронной площадки получено сообщение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме с указанием следующей причины отказа: непредставление сведений, предусмотренных документацией об открытом аукционе, не представлены сведения о материалах,

предусмотренных проектной документацией, являющейся частью документации об открытом аукционе в электронной форме; в заявке не содержится сведений о материалах (пожарном кране с рукавом, вентиле пожарном запорном и др.), необходимых для выполнения работ, предусмотренных документацией об открытом аукционе (спецификацией проектного чертежа холодного и горячего водоснабжения).

Заявитель считает отказ Обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0363100000412000005 необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 13.2 документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» документацией об аукционе установлено, что первая часть заявки должна содержать следующие сведения:

- а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара;
- б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

При составлении первой части заявки Общество руководствовалось пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В первой части заявки Общество выразило согласие выполнить работы на условиях указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, а также предоставило сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, к показателям которого заказчик установил максимальные и минимальные требования, указало на товарные знаки предлагаемых к использованию материалов, тем самым обозначило достаточные конкретные показатели предлагаемого к использованию товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Вместе с тем, документацией об аукционе в электронной форме в спецификации проектного чертежа холодного и горячего водоснабжения не указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться. Так как заказчиком не установлены максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, то данное обстоятельство не позволяет участнику размещения заказа сформировать предложения по используемому товару, указать полностью характеристики товара.

Следовательно, участнику размещения заказа достаточно только согласия на выполнение предусмотренных в данном разделе аукционной документации работ.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит Комиссию признать незаконным отказ Обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, отменить протоколы открытого аукциона в электронной форме.

Представитель государственного заказчика пояснил Комиссии следующее.

В части 3 документации об открытом аукционе в электронной форме - Техническом задании Заказчиком были указаны перечень и объем работ, установлены требования к техническим характеристикам работ и используемым материалам и товару для выполнения работ.

В техническом задании также было указано на то, что «участник размещения заказа вправе предложить эквивалентные материалы. Параметры эквивалентности определяются в соответствии с действующими ГОСТами и Технологическими условиями в отношении конкретного материала, а также в соответствии с параметрами, установленными в документации об аукционе (техническом задании, проектной документации)». Таким образом, все товары и материалы, а также их показатели, указанные как в частях 1, 3, так и на проектных чертежах, являющихся составными частями документации об открытом аукционе в электронной форме, являлись необходимыми для выполнения работ. Участник размещения заказа не указал их в своем предложении о работах и товарах, материалах, необходимых для выполнения работ и не прикрепил проектные чертежи. Следовательно, пожарный кран с рукавом, вентиль пожарный запорный и др. (их количество, диаметр), содержащиеся на проектном чертеже комплектующие участнику размещения заказа необходимо было указать в заявке, так как они необходимы для выполнения работ в полном объеме согласно всей документации об открытом аукционе в электронной форме. Единая комиссия при рассмотрении первой части заявки не получила полных сведений об используемых

материалах и их характеристиках, и приняла решение об отказе участнику размещения заказа в допуске к аукциону.

На основании изложенного, Представитель государственного заказчика просит Комиссию признать жалобу Общества необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Ремстрой» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «СГАФКСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений цокольного этажа учебно-спортивного корпуса № 2 Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма (извещение № 0363100000412000005) и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 28.03.2012.

24.04.2012 в результате рассмотрения первых частей заявок единая комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку с порядковым номером 4 на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в связи с тем, что в заявке не содержится сведений о материалах (пожарном кране с рукавом, вентиле пожарном запорном и др.), необходимых для выполнения работ, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме (спецификацией проектного чертежа холодного и горячего водоснабжения).

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 данного закона.

Согласно части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие

значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак, либо согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В пункте 12.2.2 аукционной документации установлены требования к содержанию и составу первой части заявки, идентичные требованиям вышеуказанной нормы Закона о размещении заказов.

Комиссия установила, что государственным заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены проектные чертежи, которые содержат сведения о материалах, необходимых для производства работ, и их характеристики, значения которых не могут изменяться. В частности, схема холодного и горячего водоснабжения включает в себя таблицу «Спецификация на водоснабжение», в которой установлены следующие материалы:

- пожарные краны с рукавом (l=20мм, d50);
- вентиль пожарный запорный (размером 50 дюймов);
- брандспойты с наконечниками ПС-5 (размером 16 дюймов);
- задвижка чугунная фланцевая (d80, d50) и другие.

Заявка с порядковым номером 4 содержит согласие на выполнение работ в соответствии с требованиями и на условиях, установленных документацией об открытом аукционе в электронной форме и конкретные показатели предлагаемых для использования материалов, соответствующие значениям, установленным в пункте 3 части 1 и части 3 аукционной документации. При этом конкретные показатели в отношении характеристик указанных в проектных чертежах материалов в заявке Общества отсутствуют.

Таким образом, Общество в первой части заявки не представило сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, следовательно, данный участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу об обоснованности отказа единой комиссией в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа с порядковым номером 4 (ООО «Ремстрой»).

При этом в протоколе рассмотрения заявок от 24.04.2012 указано неверное основание отказа в допуске (пункт 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов – несоответствие предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведений требованиям аукционной документации), что является нарушением части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В результате камеральной проверки Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

На участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 5 заявок. Первые части заявок с порядковыми номерами 3, 5 соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также законодательству о размещении заказов.

Следовательно, участники, подавшие вышеуказанные заявки, обоснованно допущены единой комиссией к участию в аукционе.

Участники размещения заказа, подавшие заявки на участие с порядковыми номерами 1, 2 не представили в составе первых частей своих заявок конкретные показатели предлагаемого для использования товара в отношении материалов, указанных в пункте 3 части 1 аукционной документации (грунтовка, клей «Бустилат»), что противоречит требованиям части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной документации.

Таким образом, участникам, подавшим вышеуказанные заявки, обоснованно отказано единой комиссией в допуске к участию в аукционе.

Однако, в протоколе рассмотрения заявок от 24.04.2012 указано неверное основание отказа в допуске данных участников размещения заказа (пункт 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов – несоответствие предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведений требованиям аукционной документации), что является нарушением части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

27.04.2012 состоялся открытый аукцион в электронной форме, на котором предложение о цене контракта сделал участник с порядковым номером 3.

Заявка участника размещения заказа с порядковым номером 3 (ООО «ПСК АГАТ») соответствует требованиям, установленным аукционной документацией, Законом о размещении заказов.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об обоснованности признания единой комиссией заявки с порядковым номером 3 соответствующей требованиям аукционной документации.

Иных нарушений законодательства о размещении заказов Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов выявлено не было.

Рассмотрев все материалы по жалобе, заслушав представителей Заявителя, ответчика, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «СГАФКСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений цокольного этажа учебно-спортивного корпуса № 2 Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма (извещение № 0363100000412000005) необоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии нарушения части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат открытого аукциона в электронной форме.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Смоленского УФАС России материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [ooo_remstroy_reshenie.doc](#)