

РЕШЕНИЕ №023/07/3-2238/2020

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03 июня 2020 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

БЮ.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Д А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «ПроектСервис» (далее - Заявитель), на действия АО «НЭСК-Электросети», (далее - Организатор торгов), при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого являются субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора разработки проектно-рабочей документации по объекту: «Строительство 4КЛ 10кВ от РП-69 до места рассечки КЛ 10 кВ ф. Л-112, Л-201-РП-2192п, г.Краснодар» (извещение №32009095815 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), в отсутствие Заявителя – ООО «ПроектСервис», при участии представителей Организатора торгов – АО «НЭСК-Электросети» – М П.В., М Д.В.,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ПроектСервис» на действия АО «НЭСК-Электросети», (далее - Организатор торгов), при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого являются субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора разработки проектно-рабочей документации по объекту: «Строительство 4КЛ 10кВ от РП-69 до места расщепки КЛ 10 кВ ф. Л-112, Л-201-РП-2192п, г.Краснодар» (извещение №32009095815 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось **03.06.2020 года в 10:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов при оценке заявки ООО «ПроектСервис» по ценовому критерию отбора.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению аукциона в электронной форме соответствующими Закону о закупках и Положению.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 023/07/3-2238/2020, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме размещено на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №32009095815 от 21.04.2020г.).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223 -ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Деятельность по осуществлению закупок АО «НЭСК-Электросети» регламентируется Положением Общества о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров АО «НЭСК-электросети» от 26.12.2018 (далее - Положение о закупке).

Согласно п. 9.2.8 Положения о закупках, аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников аукциона в электронной форме, при этом должны соблюдаться следующие правила:

1) в извещении о проведении аукциона в электронной форме с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства должны быть установлены сроки проведения такого этапа;

2) ко всем участникам аукциона в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;

3) заявки на участие в аукционе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников аукциона в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 3.8.2 информационной карты закупки, не допускается снижение стоимости заявки участника более чем на 25 (двадцать пять) процентов установленной в извещении от начальной максимальной цены контракта, Участник закупки должен доказать обоснованность снижения, предоставив пояснительную записку с приложением необходимых материалов.

Непредставление вышеперечисленных документов может служить основанием для отклонения предложения участника по решению Комиссии.

Согласно пояснений Организатора торгов, применение данного условия обусловлено месторасположением трассы КЛ-10 кВ в г.Краснодар, предоставлением разбивочных чертежей, каталогов, которые должны содержать расчет токов короткого замыкания и

установок релейной защиты и автоматики, согласованных со всеми заинтересованными организациями, с нанесением на топографический план для предоставления в службу архитектуры муниципального образования г.Краснодар.

06.05.2020 опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок, на основании которого к участию допущено три участника: ООО «Энергостройинновация», ООО «ПроектСервис» и ООО «Проектно-Конструкторское бюро «Комфорт».

По итогам проведения торгов, установлено снижение стоимости заявки более чем на 25 (двадцать пять) процентов установленной в извещении от начальной максимальной цены контракта всеми участниками закупки.

Согласно пояснений Организатора торгов, процент снижения от начальной максимальной цены контракта определяется оператором электронной торговой площадки без участия заказчика.

Общий процент снижения, в соответствии с ценовым предложением ООО «ПроектСервис», согласно представленных данных оператором электронной торговой площадки РОСЭЛТОРГ составил 27,72 процента от начальной максимальной цены контракта.

Однако ООО «ПроектСервис» не предоставлено обоснование снижения более чем 25 процентов от начальной максимальной цены контракта, что нарушает требование п. 3.8.2 информационной карты документации о закупке.

Кроме того, п. 3.8.4 информационной карты документации о закупке предусмотрено сравнение ценовых показателей участников закупки без налога на добавленную стоимость (далее - НДС).

В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников без учета НДС. То есть предложения участников закупки по критерию «Цена договора» приводятся к единому базису путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС.

Таким образом, согласно пояснений Организатора торгов ценовое предложение (без НДС) ООО «Энергостройинновации» составляет 1 059 675,30 руб., а ООО «ПроектСервис» (без НДС) - 1 204 932,00 руб., при сравнении ценовых показателей участников закупки, заявке ООО «ПроектСервис» не присвоено место, в связи с нарушением п. 3.8.2

документации о закупке.

Вместе с тем, с учетом представленной торговой площадкой РОСЕЛТОРГ информации, а также п. 3.8.2, п.3.8.4 документации о закупке Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Согласно функционалу торговой площадки, % снижения ценовых предложений участников рассчитывается от начальной максимальной цены с НДС, то есть 1 666 981,54 руб.

Документацией о закупке предусмотрено сравнение ценовых показателей участников закупки без налога на добавленную стоимость.

Предложение ООО «ПроектСервис» составляет 1 204 932,00 руб. (без НДС).

Процент снижения предложения участника ООО «ПроектСервис»:

$$1\ 666\ 981,54 / 100 = 16\ 669,8 - 1\%$$

$$1\ 204\ 932,00 / 16\ 669,8 = 72,3$$

$$100 - 72,3 = 27,7 \%$$

Таким образом, ценовое предложение ООО «ПроектСервис» превышает 25% от начальной максимальной цены, в соответствии с чем заявке не присвоено место как несоответствующей п.3.8.2 документации о закупке в связи с отсутствием письма с обоснованием снижения.

Процент снижения предложения Победителя ООО «Энергостройинновации» составляет (1 059 675,30 руб. (без НДС):

$$1\ 666\ 981,54 / 100 = 16\ 669,8 - 1\%$$

$$1\ 059\ 675,30 / 16\ 669,8 = 63,6$$

$$100 - 63,6 = 36,4\%$$

Вместе с тем, согласно представленной Организатором торгов информации о процентном снижении ценовых предложений участников, предоставленной торговой площадкой процент снижения предложения победителя ООО «Энергостройинновации» составляет 23,72%, что не соответствует действительности.

Также установлено, что заявка ООО «Энергостройинновации» не содержит в своем составе пояснительной записки с приложением необходимых материалов о снижении цены более чем на 25% от начальной максимальной цены.

Следовательно, заявка ООО «Энергостройинновации» также не соответствует требованиям п.3.8.2 документации о закупки и подлежала отклонению.

С учетом вышеизложенного, а также того, что процент снижения от начальной максимальной цены контракта определялся оператором электронной торговой площадки без участия Организатора торгов, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПроектСервис» на действия АО «НЭСК-Электросети», (далее - Организатор торгов), при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого являются субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора разработки проектно-рабочей документации по объекту: «Строительство 4КЛ 10кВ от РП-69 до места рассечки КЛ 10 кВ ф. Л-112, Л-201-РП-2192п, г.Краснодар» (извещение №32009095815 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.
2. Организатору торгов - АО «НЭСК-Электросети» выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя комиссии:

О.А. С

Члены комиссии:

Ю.С. Б

А.Н. Д

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд, в течение трех месяцев со дня его вынесения.