

Решение

по делу № 018/10/18.1-489/2019

26 июня 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: «...» - врио руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

рассмотрев дело №018/10/18.1-489/2019 по жалобе Брусника С.А. (далее – Заявитель) на действия конкурсного управляющего АО «Интеграл» Седова В.Ю. (далее — конкурсный управляющий) и организатора торгов **ЗАО ПФК «Зардон-Групп»** (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника АО «Интеграл»: Лот № 8 «Земельный участок, вид разрешенного использования: индивидуальные жилые дома 1-3 этажа с приусадебными земельными участками с возможностью содержания домашнего скота и птицы, согласно установленным ограничениям (Ж Зона застройки индивидуальными жилыми домами), общая S=185 108 кв.м., кадастровый № 18:08:031001:1950, адрес: Завьяловский район, МО «Каменское» (№ регистрации права собственности 18-18/004-18/004/008/2015-3174/1 от 22.12.2015 г.) (арест: 18-18/001-18/001/041/2015-96/1)» (сообщение о проведении торгов в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> – 3690316, далее – Торги),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России в присутствии:
заявителя «...»(по паспорту),

представителя конкурсного управляющего АО «Интеграл» Седова В.Ю.: «...»(доверенность от 29.11.2018г. № 18АБ1317238);

представителя организатора торгов **ЗАО ПФК «Зардон-Групп»:**
«...»(**доверенность** от 11.04.2019г. № 19);

участников торгов: «...» (по паспорту),

представителя участника торгов «...» «...» (по доверенности);

у с т а н о в и л а:

18.06.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя на действия конкурсного управляющего и организатора торгов при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника АО «Интеграл»: Лот № 8 «Земельный участок, вид разрешенного использования: индивидуальные жилые дома 1-3 этажа с приусадебными земельными участками с возможностью содержания домашнего скота и птицы, согласно установленным ограничениям (Ж Зона застройки индивидуальными жилыми домами), общая S=185 108 кв.м., кадастровый № 18:08:031001:1950, адрес: Завьяловский район, МО «Каменское» (№ регистрации права собственности 18-18/004-18/004/008/2015-3174/1 от 22.12.2015 г.) (арест: 18-18/001-18/001/041/2015-96/1)» (сообщение о проведении торгов в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> – 3690316).

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя:

1. Организатор торгов неправомерно допустил ИП Ситникова В.А. до участия в торгах и признал его победителем, так как на момент подачи заявки ИП Ситников В.А. не внес задаток необходимый для участия в торгах, в составе заявки отсутствует выписка из реестра индивидуальных предпринимателей и договор о задатке. Кроме того, Ситников В.А. является заинтересованным лицом по отношению к конкурсному управляющему и организатору торгов, так как указанные лица и победитель торгов фактически находятся по одному адресу.
2. В нарушение пункта 6.1 Положения о торгах протокол определения

участников торгов не содержит сведения о зарегистрированных заявках, заявках которые отозваны и не допущены. Кроме того, в нарушение пунктов 8.4 и 8.5 Положения о торгах и пункта 15 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) в протоколе о результатах торгов не отражены сведения об участниках торгов, предложения о цене предприятия, представленных каждым участником, результаты рассмотрения предложений о цене предприятия и обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем.

На заседании Комиссии Организатор торгов возражал против доводов Заявителя, представил письменные пояснения от 24.06.2019г., в которых указал, следующее:

1.

1. Заявка на участие в торгах ИП Ситникова В.А. соответствовала всем требованиям документации, была подана первой и единственной на этапе снижения цены с 16.05.2019 по 20.05.2019г. На дату публикации протокола допуска участников торгов 07.06.2019г. ИП Ситниковым В.А. исполнены все требования документации, а именно оплачен задаток на участие в торгах, заключен договор о задатке, а так же присутствует необходимая выписка из ЕГРИП. Кроме того, Заявителем не доказана заинтересованность подателя жалобы с организатором торгов и конкурсным управляющим.
2. Протоколы определения участников торгов и определения победителя торгов формируются электронной торговой площадкой. Учитывая наличие единственной заявки соответствующей требованиям документации при отсутствии иных предложений участников торгов на определенном этапе снижения цены (периоде) и требования статьи 139 Закона о банкротстве заявки иных участников (поступивших в следующем периоде) не рассматриваются, в связи с чем, вышеуказанные протоколы не содержат сведения об иных поступивших заявках и их ценовых предложениях.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

19.04.2019г. в Едином Федеральном Реестре сведений о банкротстве,

опубликовано сообщение о проведении торгов в форме публичного предложения №3690316 .

дата и время начала подачи заявок: 29.04.2019 12:00;

дата и время окончания подачи заявок: 07.06.2019 12:00;

дата и время подведения результатов торгов: 10.06.2019 13:00;

В течение срока подачи заявок, заявки поступили от следующих участников:

начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Цена на периоде, руб.	Поданные заявки - дата, время, претендент (цена предложения в руб.)
29.04.2019 08:00	06.05.2019 16:00	22 250 000,00	-
06.05.2019 16:01	13.05.2019 16:00	18 000 000,00	-
13.05.2019 16:01	16.05.2019 16:00	13 350 000,00	-
16.05.2019 16:01	20.05.2019 16:00	8 900 000,00	20.05.2019 г. в 15.58 ИП Ситников В.А. (8 900 000 руб.)
20.05.2019 16:01	07.06.2019 12:00	4 450 000,00	2019. г. в 10:34 Григорьев А.В. (9 001 000 руб.) 2019. г. в 11:44 Жаркова О.В. (5 450 000 руб.) 07.06.2019 в 11:50 Ивонин П.А. (5 501 090,90 руб.) 07.06.2019. в 11:55 Варакин Д.А. (5 900 000 руб.) 1. 07.06.2019 в 11:57 Мухаметянова А.Ш. (7 500 000 руб.) 07.06.2019 в 11:59 Брусник С.А. (7 550 000 руб.)

Согласно протоколу №1672-ОТПП/1/8 от 07.06.2019г. об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже

имущества в период проведения торгов с 16.05.2019 по 20.05.2019 единственная заявка поступила от ИП Ситникова В.А. с ценовым предложением 8 900 000,00 руб. Заявка Индивидуального предпринимателя признана соответствующей требованиям законодательства и сообщения о проведении торгов.

Согласно протоколу о результатах торгов в форме публичного предложения №1672-ОТПП/2/8 от 07.06.2019г. победителем признан участник торгов ИП Ситников В.А., который при отсутствии предложений других участников, представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника в размере 8 900 000,00 руб., которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода торгов.

Рассмотрев доводы жалобы Заявителя Комиссия Удмуртского УФАС признаёт их необоснованными на основании следующего.

1. Продажа части имущества должника регулируется статьей 111 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Согласно части 2 статьи 111 Закона о банкротстве продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 4 - 19 статьи 110 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 111 Закона о банкротстве.

В соответствии с частью 3 статьи 111 Закона о банкротстве имущественные права подлежат продаже на торгах, проводимых в электронной форме.

Согласно пункту 8.1 Положения о порядке, условиях и начальной цене продажи имущества АО «Интеграл» Лоты №7-18 (далее - Положение) в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен, а так же в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Согласно пункту 8.2 Положения при продаже имущества должника посредством публичного предложения цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах и

действует три рабочих дня.

Согласно пункту 8.3 Положения при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения. Начальная цена продажи имущества подлежит снижению каждые три рабочих дня на 20 процентов от начальной цены продажи имущества, установленной на торгах в форме публичного предложения. Снижение продолжается до поступления первой заявки.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, на 4 этапе снижения цены, проходившего в период с 16.05.2019 с 16:01 час. по 20.05.2019 16:00 час. (начальная цена на данном периоде была установлена в размере 8 900 000,00 руб.) поступила единственная заявка ИП Ситникова В.А. (дата и время подачи заявки - 20.05.2019 в 15:58 час.), содержащая ценовое предложение в размере 8 900 000,00 руб.

Согласно извещению о проведении торгов №3690316 заявка участника должна содержать сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, организатору торгов, конкурсному управляющему, СРО арбитражных управляющих и о характере такой заинтересованности. К заявке прилагаются, в том числе выписка из ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей), платежный документ с отметкой банка о списании денежных средств со счета плательщика и договор о задатке.

Исходя из представленных документов, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что сведения об отсутствии заинтересованности ИП Ситников В.А. подтвердил путем заполнения формы на сайте электронной торговой площадки ЭТП «Профит».

В соответствии со статьей 19 Закона о банкротстве заинтересованность определяется по отношению к должнику, арбитражному управляющему и кредиторам.

По смыслу указанной нормы, организатор торгов не входит в круг лиц, по отношению к которому может быть определена заинтересованность.

Заявителем не доказана заинтересованность участника торгов ИП Ситникова А.В. по отношению к арбитражному управляющему Седову В.Ю.

Доводы о местонахождении победителя торгов с арбитражным управляющим по одному адресу: г.Ижевск, ул. Буммашевская 7а, не свидетельствуют о наличии заинтересованности между вышеуказанными лицами.

В материалах дела представлена Заявка ИП Ситникова В.А., содержащая необходимую выписку из ЕГРИП, а так же договор о задатке от 20.05.2019г.

Согласно платежному поручению № 115 задаток в размере 1 780 000,00 руб. ИП Ситников В.А. оплатил за день до окончания срока подачи заявок - 06.06.2019г.

В соответствии с Определением Верховного Суда РФ от 15.05.2018 № 305-КГ18-4809 по делу N А40-23167/17 основанием для отказа претенденту в допуске к участию в торгах может являться только непоступление задатка на специальный счет на дату составления протокола об определении участников торгов ([абзац 5 пункта 12 статьи 110](#) Закона о банкротстве), а не на дату окончания приема заявок для соответствующего периода проведения торгов.

Учитывая вышеизложенное, на дату составления протокола - 07.06.2019г. участником торгов ИП Ситниковым В.А. исполнены все требования извещения о проведении торгов, в том числе внесен задаток, в связи с чем, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для отклонения вышеуказанной заявки.

2. Согласно [пункту 4 статьи 139](#) Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду с иными сведениями указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на

участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Таким образом, [Законом](#) о банкротстве допускается возможность сравнения конкурентных заявок, поступивших на участие в торгах, в пределах одного периода проведения торгов.

По смыслу приведенных положений [Закона](#) о банкротстве шаг снижения начальной цены на стадии публичного предложения и периодичность ее снижения являются существенными элементами порядка и условий реализации имущества должника. Снижение цены реализации на стадии публичного предложения производится в случае отсутствия спроса на имущество должника по текущей цене публичного предложения. Снижение цены происходит поэтапно (поэтапно) до тех пор, пока заинтересованное лицо не представит организатору торгов надлежаще оформленную заявку с указанием цены приобретения, равной цене соответствующего этапа публичного предложения либо превышающей ее.

Согласно пункту 5.17. регламента ЭТП «Перспектива» (далее - регламент) оператор электронной торговой площадки обеспечивает создание, обработку и хранение в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, участниками торгов, а также протоколов о результатах проведения торгов в соответствии с порядком проведения торгов.

Согласно пункту 9.1 регламента не позднее тридцати минут с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все

зарегистрированные заявки и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (в случае проведения торгов с закрытой формой представления предложений о цене - без предложений о цене), представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок.

Согласно пункту 9.2. регламента с момента окончания подачи заявок в "личном кабинете" организатора торгов становится доступной операция по определению участников торгов по результатам рассмотрения всех представленных заявок. Организатор торгов обязан выполнить эту операцию в течении пяти календарных дней с момента окончания подачи заявок.

Согласно пункту 9.4. регламента программным обеспечением электронной площадки на основании полученных от организатора торгов результатов рассмотрения заявок на участие в торгах присваивается статус "допущена к торгам" или "не допущена к торгам" в соответствии с решением организатора, а так же формируется протокол определения участников торгов.

Согласно пункту 9.5. регламента оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения о завершении торгов вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой;

окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программного обеспечения электронной площадки, формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, о завершении торгов вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов.

Таким образом, протокол об определении участников торгов формируется оператором электронной торговой площадки исходя из конкретного периода проведения торгов.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, в ценовой период торгов, проходивший с 16:01 час. 16.05.2019 по 16:00 час. 20.05.2019, ИП Ситников В.А. подал заявку на участие в торгах с ценовым предложением 8 900 000,00 руб, рублей, которое было равно минимальной сумме реализации имущества в данном периоде - 8 900 000,00 рублей. Заявка соответствовала установленным требованиям и не отклонялась организатором торгов.

В следующий период торгов, проходивший с 16:01 час. 20.05.2019 по 12:00 час. 07.06.2019 на участие в торгах поступило 6 заявок, включая заявку Заявителя Брусник С.А., поступившую 07.06.2019г. в 11:59 час. с ценовым предложением 7 550 000,00 руб.

Поскольку заявка ИП Ситникова В.А., отвечает всем требованиям и включает в себя цену не ниже минимальной цены для периода торгов с 16:01 час. 16.05.2019 по 16:00 час. 20.05.2019, была первой и единственной для данного периода, по смыслу приведенных норм право заключения договора принадлежит ИП Ситникову В.А.

В связи с чем, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что организатор торгов правомерно признал ИП Ситникова В.А. победителем торгов.

Учитывая, поступление единственной заявки ИП Ситникова В.А. в период с 16:01 час. 16.05.2019 по 16:00 час. 20.05.2019 и признания ее соответствующей требованиям извещения, протокол определения участников торгов формируется с учетом единственной поступившей заявки применительно к данному периоду.

Согласно пункту 10.8 регламента заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

Победитель торгов - ИП Ситников В.А. определен на этапе проведения торгов с 16.05.2019 с 16:01 час. по 20.05.2019 16:00 час. В связи с чем, заявки иных участников торгов, поступивших на следующем этапе с 16:01 час. 20.05.2019 по 12:00 час. 07.06.2019 не рассматриваются и не отображаются в протоколе сформированном для предыдущего периода.

Согласно пункту 6.1 Положения о торгах протокол об окончании приема заявок должен содержать следующие сведения:

- сведения о предмете и объекте торгов;
- перечень зарегистрированных заявок;
- перечень заявок, допущенных к рассмотрению, и решение о признании претендентов, представивших эти заявки участниками торгов;
- перечень отозванных заявок;
- перечень заявок, признанных недействительными и не допущенных к рассмотрению в связи с непоступлением задатка или же по другим основаниям.

Изучив протокол определения участников торгов №1672-ОТПП/1/8 от 07.06.2019г. Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанный протокол содержит все необходимые сведения предусмотренные пунктом 6.1 Положения о торгах, в том числе сведения о единственной зарегистрированной и допущенной заявке ИП Ситникова В.А., иных заявок на данном периоде не поступало.

В соответствии с пунктом 15 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются:

- наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов;

- предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия;

- результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов;

- наименование и место нахождения (для юридического лица),

фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия);

- наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов;

- обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем.

Изучив протокол о результатах торгов в форме публичного предложения №1672-ОТПП/2/8 от 07.06.2019г. Комиссия Удмуртского УФАС России так же приходит к выводу, что представленный протокол содержит вышеперечисленные сведения, включая информацию о единственном участнике торгов, его ценовом предложении и обоснование принятого организатором торгов решения о признании ИП Ситникова В.А. победителем.

На основании вышеизложенного Комиссией Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений в действиях конкурсного управляющего и организатора торгов по доводам изложенным в жалобе.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу Брусника С.А. на действия конкурсного управляющего АО «Интеграл» Седова В.Ю. и организатора торгов **ЗАО ПФК «Зардон-Групп»** при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника АО «Интеграл»: Лот №

8 «Земельный участок, вид разрешенного использования: индивидуальные жилые дома 1-3 этажа с приусадебными земельными участками с возможностью содержания домашнего скота и птицы, согласно установленным ограничениям (Ж Зона застройки индивидуальными жилыми домами), общая S=185 108 кв.м., кадастровый № 18:08:031001:1950, адрес: Завьяловский район, МО «Каменское» (№ регистрации права собственности 18-18/004-18/004/008/2015-3174/1 от 22.12.2015 г.) (арест: 18-18/001-18/001/041/2015-96/1)» (сообщение о проведении торгов в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> – 3690316) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»