

Решение № 03-08/44-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Прокуратуры Омской области

30 июня 2017 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 19.06.2017 № 136 в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии представителя Прокуратуры Омской области – <...> (доверенность от 21.06.2017 № 10/1-09-2017/б/н),

основании поступившего (вх. № 4704 от 14.06.2017) обращения Управления Федерального казначейства Омской области (далее – УФК по Омской области) проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения Прокуратурой Омской области требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом электронного аукциона на поставку бензина во 2 квартале 2017 года (извещение № 0152100004817000045, идентификационный код закупки 171550302914055030100100420010000000) (далее – электронный аукцион), рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия

У С Т А Н О В И Л А:

В обращении УФК по Омской области было указано, что «в ходе анализа планов-графиков закупок на 2017 год, опубликованный в Единой информационной системе в сфере закупок на предмет размещения информации о закупках горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) (код ОКПД2 – 19.20.21) Федеральным казначейством, осуществляющим контроль в сфере закупок в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выявлен перечень закупок, содержащих признаки нарушения по части 12 статьи 21 Закона о контрактной системе, выразившегося в несоответствии единиц измерения ГСМ в плане-графиков закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд единиц измерения, указанным в извещении об осуществлении закупки».

14.02.2017 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0152100004817000045 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 909583,44 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 27.02.2017 заявка участника Общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть - Корпоративные продажи» (далее – ООО «Газпромнефть- Корпоративные продажи») признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; ООО «Газпромнефть - Корпоративные продажи» признано победителем.

10.03.2017 заказчиком заключен контракт № Ф.2017.64425 с ООО «Газпромнефть - Корпоративные продажи» с ценой контракта 909583,44 руб.

В силу части 1 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Как следует из части 11 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе, **заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики** в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе **не допускаются размещение** в единой информационной системе **извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки**, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, **если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.**

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, указанную в пунктах 1-12 указанной статьи.

Согласно части 6 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – требования).

Согласно данным требованиям план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд представляет собой единый документ, форма которого включает, в том числе **единицу измерения объекта закупки и ее код по Общероссийскому классификатору единиц измерения (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен).**

Общероссийский классификатор единиц измерения (далее также ОКЕИ) ОК 015-94 (МК 002-97) был принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 366.

Как установлено Комиссией, план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Прокуратуры Омской

области на 2017 год (далее - план-график) размещен на официальном сайте ЕИС 27.01.2017; по позиции плана-графика с наименованием предмета контракта «Поставка бензина в 2 квартале 2017 года» указана начальная (максимальная) цена контракта 909,58344 тыс. рублей, **без указания единицы измерения по коду по ОКЕИ и количества закупаемого товара.**

При этом в разделе «Объект закупки» извещения № 0152100004817000045, размещенного 14.02.2017 на официальном сайте ЕИС, указано следующее:

Российский рубль					
Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Поставка бензина	19.20.21.100	УСЛ ЕД	1.00	909583.44	909583.44

Итого: 909583.44

Таким образом, извещение о проведении электронного аукциона № 0152100004817000045 не содержало информацию, соответствующую редакции плана-графика, действовавшей на момент размещения данного извещения в ЕИС.

Однако при этом в табличной форме раздела II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе были указаны объект закупки с разбивкой по виду топлива, технические и качественные характеристики объекта закупки, количество закупаемого товара, а также единицы измерения – **литры**, что противоречило сведениям о количестве товара и единице его измерения, содержащимся как в извещении, так и в плане-графике.

Таким образом, при размещении данной закупки были нарушены требование части 12 статьи 21 и части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях Прокуратуры Омской области нарушение части 12 статьи 21 и части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

2.Учитывая, что по результатам проведения электронного аукциона (извещение №0152100004817000045) заключен государственный контракт, предписание не выдавать.

3.Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии: <...>

<...>